

Komission lisätalousarvioesitys nro 1 EU:n talousarvioon varainhoitovuodelle 2023

U 65/2022 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio antoi 16.3.2023 varainhoitovuotta 2023 koskevan lisätalousarvioesityksen nro 1 EU:n yleiseen talousarvioon (COM (2023) 150 final).

Komissio esitteli lisätalousarvioesityksen budjettikomiteassa 22.3. Seuraavaksi asia on tarkoitus viedä Coreperin päätettäväksi 10.5. ja Ecofin-neuvostoon 16.5.

Suomen kanta

Suomi voi hyväksyä lisätalousarvioesityksen nro 1/2023.

Suomi pitää tärkeänä, että lisätalousarvioesityksessä pitäydytään monivuotisessa rahoituskehyksessä vuodelle 2023 määriteltujen enimmäismäärien puitteissa.

Turvallisten yhteyksien ohjelmaan liittyen, Suomi ei pidä tarpeellisena komission ehdotusta kohdentamattoman liikkumavaran käyttöönotosta. Suomi korostaa tarvittaessa eri rahoitustarpeiden priorisointia ja mahdollisimman pitkälle rahoituksen uudelleenkohdentamista, jotta liikkumavarankin käyttöä voidaan varata aidosti ennakoimattomiin menoihin (U 42/2022 vp).

Mikäli ehdotuksen sisältö muuttuisi neuvoston käsittelyssä, Suomi arvioisi ja voisi hyväksyä muutoksia ottaen huomioon Suomen kokonaisuus.

Pääasiallinen sisältö

Komission antama lisätalousarvioesitys 1/2023 sisältää teknisiä mukautuksia, jotka koskevat useiden lainsäädäntöesitysten osalta saavutettuja poliittisia sopuja, erityisesti REPowerEU:n, hiilirajamekanismin (CBAM) ja turvallisten yhteyksien ohjelman (Space Secure Connectivity) osalta.

Lisätalousarvioesitys koostuu seuraavista elementeistä:

- Budjettinimikkeistön ja selvitysosien mukauttaminen REPowerEU:n hyväksymisen sekä elpymis- ja palautumistukivälineeseen (RRF), päästökauppajärjestelmään (ETS) ja Brexit-mukautusvaraukseen tehtyjen täydennysten perusteella. Tämä tarkoittaisi uuden budjettilinjan luomista BAR:in ja ETS:n kautta RRF:lle kohdennettaville lisätuloille. Tällä ei olisi budjettivaikutuksia.
- CBAM:in operatiivisen budjettilinjan siirtäminen monivuotisen rahoituskehysten otsakkeesta 1 otsakkeeseen 3 joulukuussa 2022 saavutetun hiilirajamekanismia koskevan sopimuksen mukaisesti. Lisäksi hallintokulujen mukauttaminen vastaamaan tarkistettua lainsäädännöllistä rahoituspalvelusta (LFS). Siirtyminen keskitettyyn hallintomalliin aiheuttaa lisäkustannuksia uuden tietojärjestelmän ja kasvaneiden henkilöstöresurssitarpeiden takia (noin 4,1 miljoonaa euroa otsakkeeseen 3 ja noin 1,5 miljoonaa euroa otsakkeeseen 7).
- Turvallisten yhteyksien ohjelman lisärahoitus 50 miljoonalla eurolla, mikä täydentää ohjelman rahoituksen vuoteen 2027 asti. Rahoitus esitetään otettavaksi otsakkeen 1 liikkumavarasta. (CBAM:ista ja AMLA:sta esitetään lisättäväksi otsakkeen liikkumavaraan yhteensä noin 3,3 miljoonaa euroa, joten liikkumavaran todellinen käyttöön-otto olisi noin 46,7 miljoonaa euroa.)
- EU:n rahoituksen ja mahdollisesti henkilöstön mukautus rahanpesun vastaisen viranomaisen (AMLA), energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER), sähköisen viestinnän sääntelyviranomaisten yhteistyöelimen tukiviraston (BEREC) ja kemikaaliviraston (ECHA) osalta ottaen huomioon niiden mandaatteihin tehtyt muutokset
- Terveys- ja digitaaliasioiden toimeenpanoviraston (HaDEA) toteutussuunnitelman mukautus henkilöstömuutoksen huomioimiseksi
- Tietosuojavaltuutetun (EDPS) määrärahatason korotus tietosuojasetuksen (GDPR) soveltamiseen liittyvien oikeudenkäyntien lisääntymisen seurauksena

Lisätalousarvion kokonaisvaikutus olisi 52,6 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoina, mikä katettaisiin eri otsakkeiden sitoumusten liikkumavaroista. Maksu- ja määrärahoja ei tarvittaisi lisää.

Taulukko 1: Lisätalousarvioesitys 1/2023

(euroa, käyvin hinnoin)

Otsake	Ohjelma	Budjettilin- jat	Sitoumukset	Maksut
1 – Sisämarkkinat	<i>Turvallisten yhteyksien ohjelma</i>	04 03 01	50 000 000	0
	<i>Energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (ACER)</i>	07 02 03	2 772 000	0
	<i>Verkkojen Eurooppa (CEF) – energia</i>	02 03 02	-2 772 000	0
	<i>Energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirasto (AMLA)</i>	30 02 02	-1 085 270	-1 085 270
	<i>Varaukset (Hiilirajamekanismi CBAM)</i>	03 20 03 02	-2 250 000	-2 250 000
Yhteensä			46 664 730	-3 335 270
3 - Luonnonvarat ja ympäristö	<i>Hiilirajamekanismi (CBAM)</i>	08 04 01	4 150 000	1 565 679
	<i>Ympäristö- ja ilmastotoimien rahoitusväline (LIFE)</i>	09 02 02	602 000	602 000
	<i>Kemikaalivirasto (ECHA)</i>	30 02 02	-602 000	-602 000
Yhteensä			4 150 000	1 565 679
7 – Hallintokulut	<i>Hiilirajamekanismi (CBAM)</i>	20 01 02 01	764 000	764 000
		20 01 02 02	181 000	181 000
		20 02 01 01	122 591	122 591
		20 02 06 01	75 000	75 000
		20 02 06 02	200 000	200 000
		20 02 06 03	27 000	27 000
		20 02 06 04	100 000	100 000
	<i>Tietosuojavaltuutettu (EDPS)</i>	3 0 4 5	300 000	300 000
Yhteensä			1 769 591	1 769 591
OTSAKKEET YHTEENSÄ			52 584 321	0

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Lisätalousarvioesityksen oikeusperusta on SEUT 314 artikla ja Euratom 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määränemmistö neuvostossa.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Lisätalousarvio edellyttää neuvoston ja parlamentin käsittelyä. Euroopan parlamentissa komission ehdotuksen käsittelystä vastaa budjettivaliokunta, minkä jälkeen asiasta äänestetään täysistunnossa.

Kansallinen valmistelu

Tämä perusmuistio on käsitelty ja asia on sovitettu yhteen valtioneuvoston sisällä EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) –jaoston kirjallisessa menettelyssä 31.3.-3.4.2023.

Eduskuntakäsittely

Lisätalousarvioesityksellä nro 1/2023 ehdotetaan täydennettäväksi EU:n vuoden 2023 talousarviota, joka on eduskunnassa käsitelty U-asiana U 65/2022 vp. Lisätalousarvioesityksestä nro 1/2023 toimitetaan eduskunnalle selvitys tällä U-jatkokirjelmällä.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Lisätalousarvioesityksellä ei ole vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Komission lisätalousarvioesityksessä No. 1/2023 ei esitetä muutosta maksumäärärahojen kokonaistason, joten esitys ei siten tuo muutosta Suomen maksuihin Euroopan unionille vuonna 2023. Sen sijaan esitetty sitoumusmäärärahojen noin 52,6 miljoonan euron nettomääräinen kasvu konkretisoituisi maksuiksi vasta vuoden 2023 jälkeen: tästä Suomen laskennallinen maksuosuus olisi myöhempinä vuosina noin 920 000 euroa. Sitoumusten kasvu voidaan hoitaa nykyiseen kansalliseen kehykseen (julkisen talouden suunnitelmaan) sisältyvien Suomen EU-maksuihin liittyvien määrärahojen puitteissa.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Komission 15.2.2022 antamasta ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi unionin turvallisten yhteyksien ohjelman perustamiseksi vuosiksi 2023-2027 on annettu eduskunnalle U-kirjelmä (U 42/2022 vp).

Asiakirjat

COM(2023) 150 final (Lisätalousarvioesitys nro 1/2023)

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/BO Miikka Paajavuori, puh. +358 295 530 551, etunimi.sukunimi@gov.fi

VAHVA-tunnus

EU/428/2022

Napsauta tähän ja kirjoita kukin tunnus omalle rivilleen

Liitteet Napsauta tähän ja kirjoita liitteet

Viite Napsauta tähän ja kirjoita viite