



16.1.2023

Hallintovaliokunta
hav@eduskunta.fi

TEM lausunto hallintovaliokunnalle hallituksen esityksestä laiksi arpajaislain muuttamisesta (HE 255/2022 vp)

Eduskunnan hallintovaliokunta on pyytänyt työ- ja elinkeinoministeriön kirjallista lausuntoa hallituksen esityksestä laiksi arpajaislain muuttamisesta (HE 255/2022).

Sisämarkkinat

Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että Suomen kansallinen lainsäädäntö rahapelien yksinoikeus-järjestelmästä muodostaa poikkeuksen EU-oikeuden palveluiden tarjoamisen vapauteen. Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan ehdotukseen sisältyvä EU-oikeudellinen arviointi on kattavaa ja tähän liittyviä näkökulmia on arvioitu monipuolisesti. Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että kun kansallinen lainsäädäntö muodostaa poikkeuksen EU-oikeuden palveluiden tarjoamisen vapauteen, tulee jäsenvaltion kyetä osoittamaan, että kansallinen järjestelmä ehkäisee ja vähentää rahapelihaittoja tehokkaasti. EU-oikeuden näkökulmasta järjestelmää arvioidaan kokonaisuutena. On tärkeää, että mitä tahansa yksinoikeusjärjestelmän puitteissa tehdään, mukaan lukien rahapelituottojen käyttö, niin tulisi koko ajan tarkastella, että kokonaisuus on johdonmukainen ja perusteltu. Kokonaisuuteen vaikuttaa myös rahoitustmallin säädöstasoinen ja tekninen toteutus sekä toimeenpano.

Arpajaislain muuttamista koskeva lakiehdotus on ilmoitettu Euroopan komissiolle teknisiä määräyksiä ja tietoyhteiskunnan palveluja koskevia määräyksiä koskevien tietojen toimittamisessa noudatettavasta menettelystä annetun direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisesti. Ilmoitus on toimitettu Euroopan komissiolle työ- ja elinkeinoministeriön kautta 27.6.2022. Ilmoituksesta ei esitetty odotusaikana huomautuksia tai yksityiskohdaisia lausuntoja. Direktiivin mukainen odotusaika päättyi 28.9.2021.

Direktiivin (EU) 2015/1535 mukaisen menettelyn tavoitteena on estää uusien kaupan esteiden syn-tyminen varmistamalla, että kansallinen lainsäädäntö on EU:n lainsäädännön ja sisämarkkinoiden periaatteiden mukaista. Menettelyn avulla yritykset ja

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Työ- ja elinkeinoministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 32
00023 Valtioneuvosto

Aleksanterinkatu 4
Helsinki

0295 16001
+358 295 16001

09 1606 2160
+358 9 1606 2160

kirjaamo.tem@gov.fi
www.tem.fi

muut sidosryhmät voivat myös esittää il-moitetuista ehdotuksista huomautuksia teknisten määräysten TRIS-tietokannassa. Se, että säädös on ilmoitettu eikä esimerkiksi Euroopan komissio ole reagoinut siihen, ei kuitenkaan merkitse sitä, että säädös tai sen soveltaminen olisi EU:n lainsäädännön mukaista. Ilmoitettu säädös voi edelleen vaikuttaa tavaroiden ja palveluiden vapaaseen liikkuvuuteen sen mukaan, miten kansalliset viranomaiset soveltavat säädöstä. Jos ehdotukseen tehdään myöhemmin huomattavia muutoksia, joissa lisätään tai tiukennetaan vaatimuksia, on se notifioidava uudestaan. Uudelleenilmoitusvelvollisuus koskee esimerkiksi tilanteita, joissa ehdotukseen tehdään sellaisia huomattavia muutoksia, jotka muuttavat soveltamisalaa, lyhentävät soveltamisaikataulua, lisäävät eritelmiä tai vaatimuksia taikka tiukentavat niitä. Uudelleenilmoitusvelvollisuus ei koskisi esimerkiksi tilannetta, jossa hallituksen esitystä supistetaan tai siitä poistetaan vaatimuksia.

EU-valtiontukisääntely

Veikkauksen tuoton siirtäminen valtion budjettiin johtaa tilanteeseen, jossa aiemmin suoraan veikkausvaroista maksettavat tuet taloudelliseen toimintaan tulevat uudelleen arvioitavaksi EU-valtiontukisääntöjen mukaisena muutettuna tukena. Hallituksen esityksessä huomioidaan asianmukaisesti, että Veikkaus Oy:n tuotonjaossa on tullut huomioida myös valtiontukia koskeva EU-lainsäädäntö (s. 20). Avustuksia myöntävien ministeriöiden on uudessa rahoitusmallissa otettava huomioon myös EU:n valtiontukisääntely arvioimalla myönnettyjä tukia tapauskohtaisesti tai muutoin varmistettava, ettei mikään ohjelmaan kuuluva avustus voi täyttää kaikkia Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 artiklan 1 kohdan mukaisia valtiontuen kriteereitä. Mikäli valtiontuen kriteerit täyttyvät, tukea ei voida myöntää, eikä valtion varoista sitovasti tukiohjelmaa perustavaa säädöstä panna täytäntöön ennen kuin valtiontuen sisämarkkinoille soveltuvuus on varmistettu (s.28). Uusi lakiehdotus ei itsessään oikeuta nykyisiä edunsaajia tiettyyn tukeen, joten työ- ja elinkeinoministeriö yhtyy esityksen perusteluihin, joiden mukaan tarkempaa valtiontukisääntelyn arviointia ei ole tarkoituksenmukaista sisällyttää vielä tähän hallituksen esitykseen (s. 40). Arviointi on kuitenkin tarpeen niissä tilanteissa, joissa uusia tai muutettuja tukia myönnetään valtion budjettivaroista.

Johtava asiantuntija Samuli Miettinen puh. 0295 047 364