

ICES:n neuvo Pohjanlahden silakan vuoden 2025 kalastusmahdollisuuksista

Kokous

Eduskuntatunnus

E 52/2024 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Pohjanlahden silakkaa koskeva ICES:n neuvo on saatu 16.9.2024. Komissio antoi 26.8.2024 ehdotuksensa Itämeren vuoden 2025 kalastusmahdollisuuksista pohjautuen ICES:ltä 31.5.2024 saatuun neuvoon. Ehdotusta täydennetään myöhemmin komission epävirallisella asiakirjalla, joka koskee Pohjanlahden silakan TAC määrää vuodelle 2025.

Maatalous- ja kalastusneuvoston on määrä päättää Itämeren vuoden 2025 kalastusmahdollisuuksista edellä mainittujen komission ehdotuksen ja epävirallisen asiakirjan pohjalta kokouksessaan 21.-22. lokakuuta 2024. Ehdotusta ja epävirallista asiakirjaa Pohjanlahden silakasta käsitellään valmistelevasti myös Itämeren alueen jäsenvaltioiden kalastusfoorumissa BALTFISH:ssa sekä neuvoston työryhmässä syys- ja lokakuussa.

Suomen kanta

Suomi kannattaa Pohjanlahden silakan TAC:n vahvistamista ICES:n neuvon mukaisesti Fmsy vaihteluvälin kutukannan kokoon suhteutetun alarajan ja pistearvon välillä siten, että TAC olisi 66 446 – 74 515 tonnia.

Pääasiallinen sisältö

Kansainvälinen merentutkimusneuvosto ICES antoi 31.5.2024 neuvonsa vuoden 2025 TAC:sta Itämeren kalakannoille. Pohjanlahden silakkaa koskeva ICES:n neuvo on muista kalakannoista poiketen saatu vasta 16.9.2024. Neuvon antaminen viivästy, koska ICES arvioi uudelleen kyseistä kalakantaa koskevat viitearvot.

ICES:n neuvot muodostavat perustan komission ehdotukselle vuoden 2025 kalastusmahdollisuuksista Itämerellä. Komissio antoi 26.8.2024 ICES:n neuvojen perusteella ehdotuksensa neuvoston asetukseksi Itämeren kalastusmahdollisuuksista vuonna 2025. Komissio on ilmoittanut, että se ei tule antamaan Pohjanlahden silakasta komission ehdotusta, vaan se täydentää edellä mainittua ehdotustaan Pohjanlahden silakan TAC:n osalta epävirallisella asiakirjalla (non-paper), joka valmistunee syyskuun aikana.

Valtioneuvosto täydentää E-kirjettään (E 52/2024 vp) jo ICES:n tieteellisen neuvon perusteella, jotta eduskunnalle jää riittävästi aikaa viimeistellä Suomen kanta. Valtioneuvosto toimittaa Pohjanlahden silakkaa koskevan komission epävirallisen asiakirjan eduskunnalle välittömästi, kun se on saatu.

ICES:n uuden arvion mukaan Pohjanlahden silakan TAC:n asettamisen kannalta keskeiset viitearvot ovat seuraavat (aiempi arvio suluissa):

- Kutukannan koon viitearvo Btrigger, joilla voidaan saavuttaa kestävä enimmäistuotto pitkällä aikavälillä, nousisi 613 355 tonniin (aiemmin 533 515 t.),
- Kutukannan koon viitearvo Blim, jonka alittuessa lisääntymiskyky saattaa aleneta, nousisi 389 938 tonniin (aiemmin 376 571 t.), ja
- Kalastuskuolevuuden arvojen vaihteluväliä, jonka sisällä kaikki kalastuskuolevuustasot johtavat kestävään enimmäistuottoon (MSY) pitkällä aikavälillä, 0,193 – 0,218 (aiemmin 0,206 – 0,272).

ICES arvioi, että Pohjanlahden silakan kutukannan koko on vuonna 2024 539 609 tonnia (vuonna 2023 526 061 tonnia) ja kalastuskuolevuuden (F) arvioidaan olleen vuonna 2023 0,160 (vuonna 2022 F:n arvioidaan olleen 0,192). Silakkakannan arvioidun koon kasvu on tärkeä parannus, joka myös estää komissiota soveltamasta sen vuonna 2023 ensimmäistä kertaa ehdottamaa perustetta (asetuksen 2016/1139 artikla 4 kohta 6) silakan kalastuksen kieltämiseksi. Silakkakannan vahvistuminen osoittaa, että Suomen kanta ja neuvoston ratkaisu silakan kalastuksen jatkamisesta tieteellisen neuvon perusteella vuonna 2024 oli perusteltu.

Pohjanlahden silakan TAC vahvistettiin vuodelle 2024 ICES:n neuvon perusteella ennätyksellisen pieneksi 55 000 tonniin. ICES:n uusi neuvo tarkoittaisi TAC:n suurennusta 21 – 36 prosentilla vuodelle 2025.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 43 artiklan 3 kohta.

Käsittely Euroopan parlamentissa

SEUT 43 artiklan 3 kohdan mukaan neuvostolla on toimivalta päättää kalastusmahdollisuuksista.

Kansallinen valmistelu

Kalastusjaosto 6.6.2024, 11.9.2024 ja 18.9.2024

Eduskuntakäsittely

E 39/2024 vp, MmVL 12/2024 vp, YmVL 11/2024 vp
E 52/2024 vp

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Neuvoston vahvistamat TAC:t ja kalastuskiintiöt eivät pääsääntöisesti vaikuta kansalliseen lainsäädäntöön.

Kalastuselinkeinon ohjaus kuuluu Ahvenanmaan itsehallintolain 1144/1991 mukaan Ahvenanmaan toimivaltaan. Ahvenanmaan maakunnan hallituksella on edustaja kalastusjaostossa.

Taloudelliset vaikutukset

ICES:n neuvon mukainen Pohjanlahden silakkakiintiön merkittävä suureneminen parantaisi olennaisesti kalastuselinkeinon ja silakan jalostusteollisuuden toimintaedellytyksiä. Tämä koskee niin trooli- kuin rysäkalastusta.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Itämeren jäsenvaltiot ovat BALTFISH:ssa pyrkineet yhteisymmärrykseen tulevan vuoden TAC:sta. Saksan puheenjohtolla pyritään myös vuoden 2025 TAC:sta yhteisymmärrykseen BALTFISH:ssa.

Asiakirjat

ICES:n tieteelliset neuvot <https://www.ices.dk/advice/Pages/Latest-Advice.aspx>

Komission ehdotus (12844/2024 PECHE 317)

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Kalatalousneuvos Risto Lampinen, MMM/LVO, puh. 0295 162458
Neuvotteleva virkamies Orian Bondestam, MMM/LVO, puh. 0295 162494

VAHVA-tunnus

EU/61/2024

Liitteet

Viite