

Valtioneuvoston selonteko teollisuuspolitiikasta

Teollisuusneuvos Antti Valle, TEM

Ympäristövaliokunta 22.4.2025



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Toimintaympäristön muutokset haastavat Suomen teollisuuspolitiikkaa



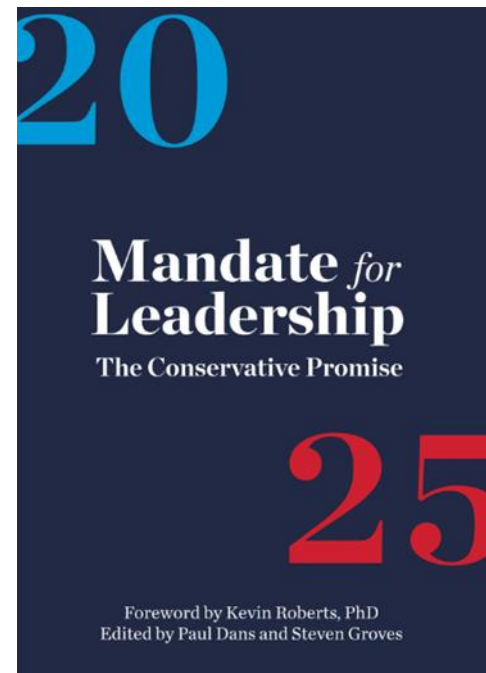
- Valtion rooli yrityssektorilla on vahvistunut, johtuen kriiseistä (pandemia, Venäjän sotatoimet...) sekä pidempiaikaisista kehityskuluista (digitalisaatio, ilmastonmuutos, geopoliittiset jännitteet...)
- Markkinoiden toimivuutta painottavan politiikan rooli on pienentynyt ja kilpailukyvyn puutteita paikkaavat valtiontuet ja protektionismi kasvaneet
- Suurvaltojen kilpailu näkyy monenkeskisen sääntöjärjestelmän ongelmina ja maailmantalouden blokkiutumisenä. Heijastuu kaupan avoimuuteen ja arvoketjujen toimintaan.
- ETS-ilmaisjaon päättyminen 2034 on ankara kannustin hiilivapaaseen tuotantoon
- Investointikustannusten nousu on saanut investoijat epäröimään
- Osaajien saatavuus pullonkaulana monilla aloilla
- Samalla Suomen tulee kyetä vauhdittamaan kasvua julkisen talouden tasapainottamiseksi.
- Uhkien rinnalla on myös mahdollisuuksia, liittyen mm. puolustusteollisuuteen, Nato-jäsenyyden mahdollistamiin kumppanuuksiin (jäänmurtajat ym.), puhtaaseen siirtymään

USA siirtynyt Trump 2.0 hallintoon



- Protektionistiset tuontitullit luovat epävarmuutta
- IRA-maksatuksia* keskeytetty, jatko epäselvä
- Korkean teknologioiden investointeja tukenut Chips and Science Act myös tulilinjalla
- Hallinnon saneeraus: DHS, EXIM, NASA, FED, NSF ym.
- Yritysverotuksen ja sääntelyn keventäminen valmisteilla
- Ilmastopolitiikan käänнос, tavoitteena energiadominanssi
- Big Tech –suhde problemaattinen Euroopan kannalta

* Inflation Reduction Act (IRA) tarkoituksena on ollut lisätä investointeja puhtaaseen tuotantoon. Verohelpotuksia, suoria tukia ja lainoja. Paketti kooltaan vajaat n. 400 miljardia dollaria, teollisuuden osuus arviolta 67–183 miljardia dollaria. Investointeja tehty etenkin sähköautojen, akkujen sekä aurinko- ja tuulivoimaloiden tuotantoon.



Saksa investoi



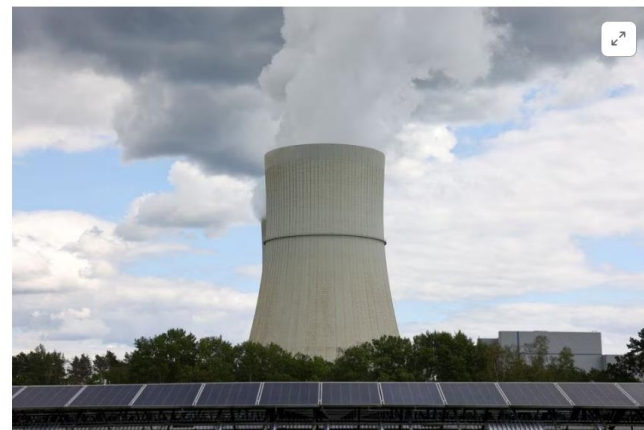
- Saksan päätös investoida 500 € mrd puolustukseen ja toiset 500 € mrd infrastruktuuriin säteilee koko Eurooppaan
- Tukikilpailussa Saksa pelannut isoilla panoksilla jo aiemmin
 - Energiakriisissä Saksan tukipaketti kansalaisille ja yrityksille 200 miljardia (n. 5 % BKT:sta)
 - Lisäksi Saksa varannut 212 miljardia ilmasto- ja muutosrahastoon vuosille 2024–2027
 - Paketista rahaa mm. akku- vety- ja puolijohdeteollisuudelle
 - Lisäksi tuetaan teräs-, paperi- ja kemianteollisuuden yrityksiä tuotannon päästöjen vähentämisessä
 - Näiden ohella Saksa alentaa yritysverotusta 7 miljardilla per vuosi vuosina 2024–2027
 - Autoteollisuuden ja muiden perinteisesti vahvojen alojen vaikeudet heijastuvat Saksan harjoittamaan teollisuuspolitiikkaan

Sustainability

Germany launches \$53 billion scheme to help stricken industry decarbonise

By Christoph Steitz and Andreas Rinke

June 5, 2023 4:10 PM GMT+3 · Updated 4 days ago



[V/3] A general view of a cooling tower at the Schwarze Pumpe power station, in Spremberg, Germany, September 2, 2022. REUTERS/Christian Mang/File Photo



*

Uusi komissio päivittää EU:n teollisuuspolitiikkaa



- Uusi komissio on ”investointien komissio”, EU-rahoituksen rooli tässä politiikassa yksi merkittävimmistä kysymyksistä, mm. Euroopan kilpailukykyrahasto.
- Vähähiilistyminen ja kilpailukyky on kytketty yhteen puhtaan teollisuuden ohjelmassa (CID), päätavoitteena teollisen tuotannon pysyminen Euroopassa. Keskiössä on varmistaa yrityksille pääsy edulliseen, kestävään energiaan ja raaka-aineisiin sekä innovaatioiden merkitys ja teollisuuden tarvitsema osaaminen.
- Enemmän usean maan yhteisiä IPCEI-tyyppisiä projekteja laajentamalla soveltamisalaa strategisten investointien ja politiikkatavoitteiden edistämiseen paremmin sopivaksi sekä sujuvoittamalla prosessia ja rahoitusta.
- Kevennetään ja sujuvoitetaan yritysten raportointivelvoitteita
- Katalysoidaan puolustusinvestointeja EU:n tarjoamilla lainoilla.



Avainkysymykset

Investointien saaminen Suomeen

Vakiintuneiden teollisuudenalojen uudistuminen

Uusien kasvualojen vahvistaminen

Osaajien saatavuuden varmistaminen

Tavoitteet

Kehitämme toimintaympäristön kilpailukykyä investointien houkuttelemiseksi

Tehostamme julkista rahoitusta yksityisen rahoituksen vivuttamiseksi

Kasvatamme arvonalisää ja tuottavuutta panostamalla aineettomaan pääomaan

Luomme kasvua tutkimuksesta, innovaatioista ja kansainvälisistä verkostoista

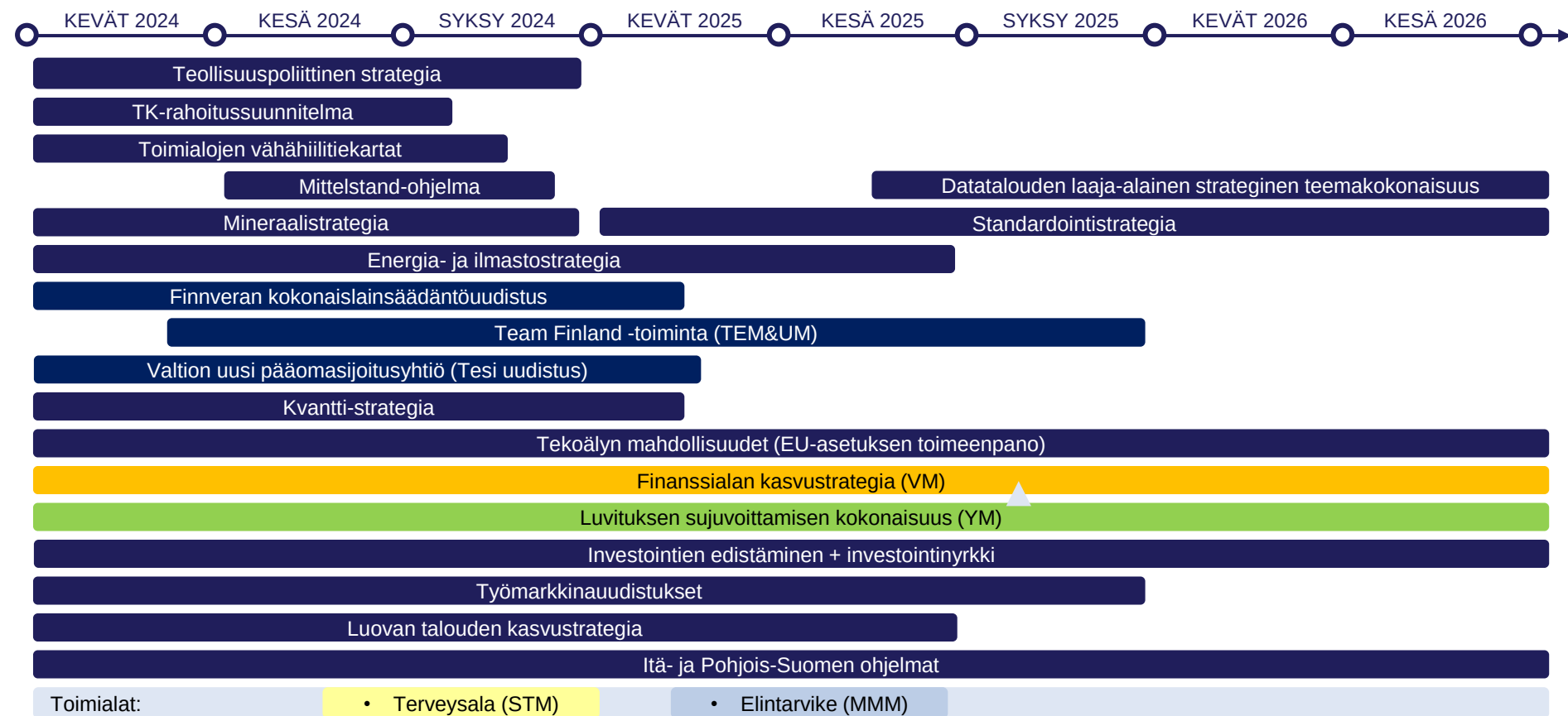
Hyödynnämme puhtaan siirtymän sekä bio- ja kiertotalouden mahdollisuudet

Panostamme logistiikkaan, infrastruktuuriin ja teollisiin keskittyisiin

Varmistamme osaavan työvoiman saatavuuden



Keskeisiä hallitusohjelman toimenpiteitä kestävä kasvun vauhdittajaksi



Talouskasvun edistäminen vaatii yrityssektorin uudistumista ja kasvua

41 kasvu- ehdotusta

*Valmisteluryhmä keskittyi
toimenpiteisiin, joilla voidaan:*

**Edistää yritysraakenteen
uudistumista**

**Synnyttää uusia kasvavia
yrityksiä**

**Houkutella investointeja
Suomeen**

*Työ ja ehdotukset tehtiin
teemoittain:*

- 1. Ihmiset ja osaaminen**
- 2. Kasvuyritysten
toimintaedellytykset**
- 3. Energiamarkkinat ja puhdas,
vihreä siirtymä**
- 4. Puolustusteollisuus**

*Lisäksi tarkasteltiin poikki-
leikkaavasti verotusta.*

Viime kuukausina korostuneet teemat



Toimivat sisämarkkinat strategisen autonomian ytimessä

- USA:n kauppapoliittiset toimet ovat aktivoineet keskustelun strategisesta autonomiasta. EU:n omavaraisuuden lisääminen – ml. tarvittavan osaamisen ylläpito - sekä hankintaketjujen diversifikaatio ovat vahvasti asialistalla. **EU:n sisämarkkinat ovat unionin ehkä tärkein omissa käsissä oleva valtti.** Sisämarkkinoista tulisi kyetä saamaan paljon enemmän hyötyjä ja vakautta Euroopan talouteen, esteiden purkaminen on tässä avaintekijä.

Puolustusrahoitus on mahdollisuus teollisuuden uudistumiselle

- Useat maat ovat tehneet päätöksiä lisäpanostuksista puolustukseen, merkittävimpana Saksan 500 miljardin euron rahasto. Puolustushankinnat avaavat tietä EU:n yhteisvelkaan perustuville toimille, ainakin lainoitukselle. Puolustusinvestoinnit ovat merkittävä mahdollisuus teollisuuden uudistumiselle, **ne on kyettävä yhdistämään korkean arvonlisän tuotannon luomiseen Euroopassa.**

Puhdas siirtymä tarjoaa edelleen kasvumahdollisuuksia

- Fundamentit talouden kestävyysvaatimuksille eivät ole poistuneet, puhtaan siirtymän merkitys Suomen taloudelle säilyy suurena: **teollisuus panostaa sähköistymiseen ja resurssitehokkuuteen,** energiaomavaraisuuden vahvistaminen on kansallinen intressi.

Lisätietoa



Työ- ja elinkeinoministeriö
Arbets- och näringsministeriet

Telpo-SWOT

Vahvuudet

- Yhteiskunnallinen vakaus ja ennustettavuus
- Laadukas työvoima ja korkea osaamistaso
- Koulutetun työvoiman suhteellisesti alhainen kustannustaso
- Kohtuuhintaista puhdasta energiaa ja toimiva energiainfra
- Julkinen rahoitus kasvuyrityksille ja T&K-toimintaan
- Kriittisten mineraalien tarjonta ja osaaminen

Heikkoudet

- Pieni kotimarkkina ja etäisyys keskeisiin markkinoihin
- Vetovoima osajien houkuttelemiseksi
- Keskittynyt vientiteollisuus
- Alhaiset investoinnit aineettomaan pääomaan
- Riskinottokyky ja –halukkuus erityisesti suurissa investoinneissa

Mahdollisuudet

- Puhtaan siirtymän luoma kysyntä
- Ennakoitava luvitus ja sääntely-ympäristö vetovoimatekijänä
- Tuottavuutta ja uutta liiketoimintaa tekoälystä ja digistä
- Useita lupaavia ja kasvavia teknologiakeskittymiä
- Biopohjaiset materiaalit
- Nato-jäsenyyden myötä tiivistynyt läntinen yhteistyö
- Puolustusteollisuus ja kaksikäyttö-teknologia

Uhat

- Valtiontukikilpailu ja EU:n sisämarkkinoiden toimimattomuus
- Geopoliittiset riskit kuten kaupan esteet ja talouspakotteet
- Suomelle epäedullinen EU:n teollisuuspolitiikka
- Energiainfrastruktuurin kyky vastata uusiin tarpeisiin
- Osaamistason heikkeneminen ja kilpailu osaavasta työvoimasta
- Ilmastonmuutoksen ja luontokadon kerrannaisvaikutukset



Teollisuuspolitiikan selonteko

Toimenpide-ehdotukset



- Kunkin tavoitteen osalta todetaan jo käynnissä olevat hallituksen hankkeet
- Lisätoimia ehdotetaan haasteisiin, joissa julkisen vallan toimilla voidaan tuottaa lisäarvoa suomalaiselle teollisuudelle
- Kunkin teeman osalta tunnistetaan EU:n teollisuuspolitiikan keskeisimmät kysymykset
- Selonteko perustuu **ensisijaisesti horisontaalisiin**, uudistumista tukeviin toimenpiteisiin, joilla kohennetaan teollisuuden yleisiä toimintaedellytyksiä ja vaikutetaan yritysten toimintaympäristöön toimialasta riippumatta, vääristämättä markkinoita.

1. Kehitämme toimintaympäristön kilpailukykyä investointien houkuttelemiseksi



- Osoitamme tarvittavat resurssit luvituksen sujuvoittamisen toimeenpanoon.
- Kehitämme sääntely-ympäristön ennakoitavuutta sekä yritys- ja innovaatiomyönteisyyttä.
- Vahvistamme investointinyrkin toimintaedellytyksiä parantamalla investointiympäristön kehitystä koskevaa tietopohjaa.
- Selvitämme vaihtoehtoisia kannustimia investoinneille ja varmistamme, että EU:n väliaikaisen kriisipuitteen mahdollinen jatko vuoden 2025 jälkeen palvelee myös Suomen tavoitteita.

2. Tehostamme julkista rahoitusta yksityisen rahoituksen vivuttamiseksi



- Tiivistämme julkisten yritysrahoittajien yhteistyötä ja kehitämme niiden työnjakoa kasvupotentiaalia omaavien hankkeiden rahoituksessa.
- Lisäämme kasvurahoitusta yksityisen ja julkisen rahoituksen yhteistyöllä sekä selvitämme tehokkaimpia keinoja julkisten rahoittajien osallistumiseksi tuotteistamiseen, kaupallistamiseen sekä pilotti- ja demonstraatiohankkeisiin ja niiden skaalaamiseen liittyvien riskien jakamiseen.
- Kytkemme tulevat elinvoimakeskukset ja kunnille siirtyvät TE-palvelut tiiviisti osaksi alueellisia yrityspalveluekosysteemejä ja tehostamme EU:n alue- ja rakennepolitiikan rahastojen vaikuttavaa käyttöä teollisuuspolitiikan tavoitteisiin.

3. Kasvatamme arvonalisää ja tuottavuutta panostamalla aineettomaan pääomaan



- Kannustamme nykyistä useampia yrityksiä investoimaan aineettomaan pääomaan arvioimalla kokemuksia uuden T&K -verovähennyksen toiminnaa ja selvittämällä sen laajentamista kattamaan monipuolisemmin yritysten panostuksia aineettomaan pääomakantaan.
- Tunnistamme datan keskeisenä tuotannontekijänä ja siihen liittyvät kyvykkyydet ja infrastruktuurin teollisuuden uudistamisen edellytyksenä. Kehitämme standardisoitua datainfrastruktuuria datan hyödyntämisen mahdollistamiseksi.

4. Luomme kasvua tutkimuksesta, innovaatioista ja kansainvälisistä verkostoista



- Julkisten kehittämispanostusten vaikuttavan kohdentamisen tueksi tuotamme TEM-hallinnossa näkemyksen niistä teemoista, joissa tunnistamme parhaat kasvumahdollisuudet ja joihin yritykset ovat halukkaita suuntaamaan omia resurssejaan.
- Kannustamme yrityksiä lisäämään panostuksiaan T&Ktoimintaan suuntaamalla valtion lisärahoitusta yritysrelevanttiin yhteistutkimukseen ja T&K-osaamiseen sekä panostamme yhteiskäyttöisiin tutkimus- ja teknologiainfrastruktuureihin, samoin kuin yrityksiä palvelemaan datainfrastruktuuriin sekä suurteho- ja kvanttilaskentaan
- Parannamme yrityksille suunnattuja kansainvälistymis- ja vienninedistämispalveluita ja varmistamme toimivan yhteyden TKItoimintojen ja vienninedistämisen kesken.
- Hyödynnämme strategisesti Suomen kansainvälisiä verkostoja, huomioimme puolustustarvikkeiden ja kaksikäyttötuotteiden laajentuneet markkinat ja huolehdimme, että hyvin toimivat hallitusten väliset yhteydet palvelevat alan yritysten vientiponnisteluja.

5. Hyödynnämme puhtaan siirtymän sekä bio- ja kiertotalouden mahdollisuudet



- Varmistamme kilpailukykyisen puhtaan energian saatavuuden ja toimitusvarmuuden sekä kehitämme energiaverkkoa vastaamaan kasvavia siirtotarpeita.
- Parannamme teollisuuden kykyä osallistua sähköjärjestelmän tasapainottamiseen, maksimoiden kokonaiskilpailukyvyn ja puhtaasta energiasta jalostettavan lisäarvon.
- Tuemme teollisuuden sähköistymiskehitystä, resurssitehokkuutta, sivuvirtojen hyödyntämistä sekä fossiilisia raaka-aineita korvaavia raaka-ainelähteitä, materiaaleja ja jalosteita kiertotalousohjelman ja biotalousstrategian toimenpitein.
- Etsimme keinoja yritysten vastuullisuusraportoinnin sujuvoittamiseksi ja niille koituvan hallinnollisen taakan keventämiseksi sekä helpotamme pk-yrityksille suunnatuilla työkaluilla kestävyysosoittamista arvoketjuissa

6. Panostamme logistiikkaan, infrastruktuuriin ja teollisiin keskittyymiin



- Edistämme logistiikan alatyöryhmän raportissa määriteltyjen tavoitteiden saavuttamista teollisuuden logistiikan kehittämistarpeisiin vastaamiseksi, liittyen mm. huoltovarmuuteen, kansainväliseen saavutettavuuteen ja logistiikan kilpailukykyyn.
- Kehitämme digitaalista infrastruktuuria ja huolehdimme riittävästä palvelin-, laskenta- ja tiedonsiirtokapasiteetista.
- Luomme pitkän aikavälin kehittämiskuvan teollisuuden tarpeita parhaiten palvelevasta energiainfrastruktuurista, mukaan lukien kansallisen vedyn siirtoverkon alueellisten teollisuuskeskittymien välillä.
- Laadimme teollisten keskittymien kehittämisohjelman, joka yhdistää puhtaan energian hyödyntämisen tehokkaaseen logistiikkaan, infrastruktuuriin ja materiaalivirtoihin sekä sektorirajat ylittäviin synergiaetuihin.

7. Varmistamme osaavan työvoiman saatavuuden



- Parannamme jatkuvan oppimisen mahdollisuuksia työelämässä muodostamalla tutkintoja pienempiä osaamiskokonaisuuksia ja joustavoittamalla opintopolkuja kaikilla koulutusasteilla.
- Lisäämme lyhytkestoisen, tutkinnon osaan tähtäävän oppisopimuskoulutuksen tunnettuutta ja tehostamme työelämässä hankitun osaamisen tunnustamista.
- Parannamme työvoiman osaamistarpeiden ennakointia huomioimalla koulutusmäärissä ja kansainvälisessä rekrytoinnissa nykyistä laaja-alaisemmin suunnitteilla olevat investoinnit ja kasvualat.
- Tuemme ulkomailla suoritettujen tutkintojen ymmärtämistä rekrytoivissa yrityksissä ja parannamme palvelukonseptia työn vuoksi Suomeen muuttaville.