

Komission tiedonantoluonnos suuntaviivoiksi sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista annetun asetuksen 2022/2560 (FSR-asetus) tiettyjen säännösten soveltamisesta

Eduskuntatunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2022/2560 (FSR-asetus tai asetus) 46 artiklan mukaan komission tulee julkaista ohjeistusta (engl. guidelines, jäljempänä myös suuntaviivat) tiettyjen säännösten soveltamisesta. Ohjeistuksen tulee tarkemmin koskea perusteita, joiden mukaisesti komissio arvioi ulkomaisen tuen aiheuttamaa vääristymää sisämarkkinoilla, ns. tasapainotestin soveltamista, sekä komission valtuuksia pyytää ilmoitusta ilmoituskynnyksarvot alittavista keskittymistä tai ulkomaisista taloudellisista panoksista hankintamenettelyssä. Ennen suuntaviivojen antamista komission tulee kuulla sidosryhmiä ja jäsenvaltioita.

Ennen suuntaviivaluonnoksen julkaisua ja kuulemista komissio julkaisi maaliskuussa 2025 kannanottopyynnön, jonka perusteella komissio pyrki selvittämään, mitä näkökohtia suuntaviivoihin tulisi ottaa. Samanaikaisesti komissio järjesti kyselylomakkeeseen perustuvia kohdennettuja kuulemisia jäsenvaltioille ja valituille sidosryhmille.

Suuntaviivaluonnoksen julkinen kuuleminen on avoinna 18.7.–11.9.2025.

Suuntaviivojen luonnoksesta tullaan keskustelemaan jäsenmaiden neuvoa-antavan komitean kokouksessa vuoden 2025 viimeisellä neljänneksellä. FSR-asetuksen mukaan komission tulee julkaista ohjeet viimeistään 12.1.2026 ja päivittää niitä säännöllisesti.

Suomen kanta

Hallitusohjelman mukaisesti valtioneuvosto toimii EU:n sisämarkkina-, teollisuus- ja kauppapolitiikassa määrätietoisesti suomalaisten yritysten kilpailuolosuhteiden turvaamiseksi ja eurooppalaisen talouskasvun vauhdittamiseksi. Suomi katsoo, että sisämarkkinoita vääristävistä ulkomaisista tuista annetun asetuksen täytäntöönpanolla on tärkeä rooli tässä suhteessa. Lisäksi Suomi pitää tärkeänä suuntaviivojen antamista viimeistään FSR-asetuksen mukaiseen 12.1.2026 määräaikaan mennessä, koska FSR-asetus tuli voimaan jo 12.1.2023.

Suomi katsoo, että FSR-asetuksen säännösten täytäntöönpanon tulisi varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset EU:n markkinoilla sekä EU:n markkinoiden säilymisen mahdollisimman avoimina ja kilpailullisina. On tärkeää, ettei ulkomaisia investointeja EU-alueelle perusteettomasti estetä tai vaikeuteta. Tämän lisäksi Suomi pitää suuntaviivoja tärkeänä oikeusvarmuuden, selkeyden ja ennustettavuuden lisäämisen kannalta, sekä kannattaa luonnoksen sisältöä pääpiireissään.

Suomi kiinnittää kuitenkin huomiota seuraaviin seikkoihin. Vaikka suuntaviivaluonnoksessa FSR-asetuksen 4(1) artiklan mukaista vääristymän arviointia on selvennetty esimerkein ja valtioneuvostolle tyypillisten käsitelmämääritelmien kautta, määritelmät jäävät paikoitellen silti epätarkoiksi ja laaja-alaisiksi. Säännösten soveltamiseen liittyvän oikeusvarmuuden ja ennustettavuuden näkökulmasta määritelmiä voisi vielä pyrkiä täsmentämään. Tasapainotestin osalta Suomi korostaa, että suuntaviivaluonnoksessa selvennetyn ulkomaisen tuen myönteisten vaikutusten arvioinnissa tulisi pitäytyä ennen kaikkea EU:n politiikkatavoitteissa, luonnoksessa mainittujen muiden merkityksellisten tavoitteiden sijaan. Lisäksi tasapainotestissä myönteisinä sisämarkkinavääristymiä tasapainottavina asioina huomioitavat seikat ovat tietyiltä osin epätasomaisia. Sillä on sääntelyn vaikutusten, oikeusvarmuuden ja soveltamisen ennustettavuuden lisäämistä vähentävä vaikutus. Suomi pitää perusteltuna saada komissiolta selvennystä tasapainotestin soveltamisesta yritysten tasapuolisten kilpailuolosuhteiden turvaamiseksi. Suomi korostaa, että komission FSR-asetuksen nojalla tekemän perusteellisen tutkimuksen lopuksi antamassa päätöksessä tulisi käsitellä myös tasapainotestin soveltamisen lopputulemaa sekä perusteita, joilla lopputulemaan on päädytty.

Pääasiallinen sisältö

Yleistä

FSR-asetuksessa säädetään ulkomaisten eli EU:n ulkopuolisten maiden tukien tutkintaa koskevista säännöistä ja menettelyistä sekä annetaan komissiolle laajat tutkinta- ja tiedonsaantivaltuudet. Asetuksen tarkoituksena on varmistaa tasapuoliset toimintaedellytykset kaikille EU:n sisämarkkinoilla toimiville yrityksille. FSR-asetuksen perusteella komissio voi puuttua sisämarkkinoilla ulkomaisten tukien aiheuttamiin vääristymiin, jotka aiheutuvat määräysvallan hankinnasta yrityksissä, julkisiin hankintoihin osallistumisesta tai muista suorien investointitukien muodoista. Ulkomaisia tukia voi päätyä sisämarkkinoille minkä tahansa taloudellisen toiminnan tai toimialan kautta. EU:n ulkopuolisten maiden myöntämät tuet voivat vääristää kilpailua sisämarkkinoilla samaan tapaan kuin jäsenvaltioiden myöntämät valtiontuet, mutta niiden aiheuttamiin kilpailuvääristymiin ei ollut mahdollista puuttua riittävästi aiemmin ennen FSR-asetusta voimassa olevalla sääntelyllä.

Asetus tuli voimaan 12.1.2023 ja sen soveltaminen alkoi 12.7.2023. Ennakkoilmoitusvelvollisuuden osalta soveltaminen alkoi kuitenkin vasta 12.10.2023.

FSR-asetuksen 46 artiklan 1 kohdassa edellytetään komission julkaisevan ja päivittävän säännöllisesti ohjeistusta (guidelines, suuntaviivat) yhtäältä a) sisämarkkinoiden vääristymiseen johtavan ulkomaisen tuen määrittämisperusteiden soveltamisesta ja toisaalta b) tuen hyväksyttävyyden arvioinnissa käytettävän tasapainotestin soveltamisesta. Tasapainotestillä tarkoitetaan ulkomaisen tuen aiheuttamien kielteisten vaikutusten ja sen sisämarkkinoille tuomien myönteisten vaikutusten vertailua. Lisäksi komission ohjeistuksen tulee koskea c) komissiolle myönnettyjen toimivaltuuksien käyttämistä silloin, kun komissio pyytää ennakkoilmoitusta keskittymästä tai ulkomaisista taloudellisista panoksista hankintamenettelyssä.

Nyt tiedonannon muodossa annettu luonnos suuntaviivoista jakautuu sisällöllisesti kolmeen osaan:

1. jakso 2 sisältää ohjeistusta siitä, miten komissio soveltaa sisämarkkinoiden vääristymisen määrittämisen kriteeristöä yleisesti (asetuksen 4(1) artikla) ja hankintamenettelyjen kohdalla (asetuksen 27 artikla);
2. jakso 3 käsittelee tasapainotestin soveltamista (asetuksen 6 artikla);
3. jaksossa 4 annetaan ohjeistusta siitä, kuinka komissio soveltaa toimivaltaansa pyytäessään ennakkoilmoitusrajan alittavien keskittymien ennakkoilmoitusta (asetuksen 21(5) artikla) tai ilmoitusta talouden toimijan saamista ulkomaisista panoksista julkisten hankintamenettelyjen yhteydessä (asetuksen 29(8) artikla).

Komissio korostaa luonnoksessa, että suuntaviivat sisältävät kuvauksen komission käyttämästä analyttisestä lähestymistavasta, mutta eivät sellaisenaan muodosta mekaanisesti sovellettavaa tarkistuslistaa. Kutakin tapausta on komission mukaan arvioitava tapauskohtaisesti suuntaviivojen lähestymistapaa ja periaatteita käyttäen.

Jakso 2 – sisämarkkinoiden vääristymän määrittämisen kriteeristö

FSR-asetuksen 4 artiklan ja suuntaviivaluonnoksen mukaan ulkomaisen tuen katsotaan olevan vääristävä, jos se täyttää kaksi kriteeriä: ensinnä, sen on oltava omiaan parantamaan yrityksen kilpailuasemaa sisämarkkinoilla, ja toisekseen, kilpailuaseman parantamisen johdosta ulkomaisen tuen tulee tosiasiallisesti tai mahdollisesti vaikuttaa kielteisesti sisämarkkinoiden kilpailutilanteeseen. Nämä kriteerit ovat kumulatiivisia, joten niiden molempien on täyttyttävä, jotta komissio katsoo sisämarkkinoiden vääristyvyyden olevan käsillä. Artikla listaa tarkemmin indikaattoreita, joiden nojalla tuen vaikutusta sisämarkkinoille arvioidaan. Listaus ei ole tyhjentävä.

Suuntaviivaluonnoksen mukaan ulkomainen tuki voi vääristää sisämarkkinoita ainoastaan silloin, kun sen saajayritys harjoittaa taloudellista toimintaa sisämarkkinoilla. Taloudellinen toiminta määritellään unionin valtiontukisääntöjen kanssa yhteneväisesti tavaroiden tai palveluiden tarjoamiseksi sisämarkkinoilla. Määritelmään luetaan myös tilanteet, joissa yritys ostaa tavaroita tai palveluja sisämarkkinoilla ja käyttää niitä tarjotakseen tavaroita tai palveluja asiakkailleen sisämarkkinoilla tai niiden ulkopuolella. Myös mikäli sisämarkkinoiden ulkopuolelle sijoittunut yritys tekee yritystoston tai sulautuu sisämarkkinoille sijoittuneeseen yritykseen, tai osallistuu hankintamenettelyyn sisämarkkinoilla, katsotaan sen harjoittavan taloudellista toimintaa sisämarkkinoilla.

Suuntaviivaluonnoksen mukaan yrityksen kilpailuasema paranee ulkomaisen tuen johdosta ainoastaan, mikäli yritys tuen avulla saavuttaa suoraa tai epäsuoraa etua taloudelliseen toimintaansa sisämarkkinoilla. Edun arvioimisessa komissio arvioi muun muassa sitä, onko tuki tarkoitettu suoraan yrityksen toimintaan sisämarkkinoilla, tai onko sen saamisen ehdoksi asetettu sisämarkkinoilla toimiminen. Myös tuki, jota myönnetään

tiettyihin unionin ulkopuolella tapahtuviin toimintoihin, mutta jotka avittavat yrityksen muuta taloudellista toimintaa sisämarkkinoilla esimerkiksi vapauttamalla yrityksen käyttöön resursseja, luo yritykselle edun. Tällaisissa tapauksissa komissio arvioi suuntaviivoissa olevien periaatteiden mukaan tuen ristiinsubventoinnin todennäköisyyden.

Komission mukaan ulkomaisella tuella on tosiasiallinen tai mahdollinen kielteinen vaikutus kilpailuun silloin kun sillä on todennäköinen kielteinen vaikutus sisämarkkinoiden tasapuolisiin toimintaedellytyksiin. Tämä puolestaan tapahtuu silloin, kun kilpailudynamiikkaan tulee muiden toimijoiden tilannetta heikentävä muutos tai häiriö. Muutos tai häiriö voi suuntaviivaluonnoksen mukaan tapahtua millä tahansa talouden toiminnan alalla tai tasolla, jolla tutkimuksen kohteena oleva yritys tosiasiallisesti tai mahdollisesti toimii. Asiaa arvioidessaan komissiolla on laaja harkintavalta, mutta sen tulee osoittaa perusteltu yhteys (reasonable link) tuen, parantuneen kilpailuaseman ja kielteisten kilpailuvaikutusten välillä. Perustelluksi syyksi riittää, että tukitoimenpide edesauttaa sisämarkkinoille todennäköisesti syntyviä kielteisiä kilpailuvaikutuksia.

Kielteisten kilpailuvaikutusten arvioinnissa komission tulee arvioida ensinnäkin tuen todennäköistä vaikutusta tuensaajan käyttäytymiseen sisämarkkinoilla, sekä toisekseen siitä kumpuavaa todennäköistä, muiden toimijoiden tilannetta heikentävää kilpailudynamiikan muutosta tai häiriötä. Arvioidessaan tuensaajan vahvistunutta kilpailuasemaa komissio voi ottaa huomioon esimerkiksi ulkomaisen tuen tarkoituksen, ehdot ja määrän; sekä tuensaajan koon ja toiminnan laajuuden.

Markkinoiden vääristyminen tai sen uhka julkisten hankintamenettelyjen yhteydessä

FSR-asetuksen 27 artiklan mukaan ulkomaiset tuet, jotka aiheuttavat tai uhkaavat aiheuttaa vääristymän julkisessa hankintamenettelyssä, katsotaan ulkomaisiksi tuiksi, joiden avulla talouden toimija voi tehdä asianomaisten rakennusurakoiden tai tavara- tai palveluhankintojen kannalta kohtuuttoman edullisen tarjouksen. Lisäksi 27 artikla rajaa sisämarkkinoiden vääristymisen arvioinnin ainoastaan kulloinkin käsillä olevaan hankintamenettelyyn, ja arvioinnin keskiössä on, mahdollistaako ulkomainen tuki tosiasiallisesti tai mahdollisesti sen, että tarjoaja tekee kohtuuttoman edullisen tarjouksen.

Ulkomaisen tuen katsotaan vaikuttavan tarjoukseen, jos se on hankinnan kohteeseen nähden edullinen eikä sen edullisuutta, kuten hintaa, voida todennäköisesti selittää muilla tekijöillä. Tuki voi mahdollistaa talouden toimijan kohtuuttoman edullisen tarjouksen tai parantaa sen kilpailuasemaa hankintamenettelyssä myös tilanteissa, joissa tukea ei ole myönnetty talouden toimijalle itselleen, vaan esimerkiksi saman konsernin toiselle yritykselle.

Arvioidessaan tarjouksen edullisuutta komissio voi muun muassa verrata sitä muihin samassa menettelyssä jätettyihin tarjouksiin, ja verrata tarjousta hankintaviranomaisen tai -yksikön omiin kustannusarvioihin. Mikäli tarjous todetaan edulliseksi, komissio arvioi onko se kohtuuttoman edullinen. Edullisuus on ”kohtuuton”, mikäli se syntyy ulkomaisesta tuesta, ja ”kohtuullinen”, jos talouden toimija voi perustella sen uskottavasti muilla tekijöillä kuin ulkomaisella tuella. Mikäli edullisuutta ei pystytä perustelemaan uskottavasti, komissio voi olettaa sen johtuvan ulkomaisesta tuesta.

Komissio on ainoa toimivaltainen taho arvioimaan, onko tarjous kohtuuttoman edullinen. Mikäli hankintaviranomainen tai -yksikkö, arvioidessaan tarjouksen epätavallisen alhaiseksi, epäilee tarjoajan saaneen ulkomaista tukea, sen tulee ilmoittaa epäilystään komissiolle välittömästi. Hankintaviranomainen tai -yksikkö ei myöskään saa arvioida onko tarjous epätavallisen alhainen, mikäli arviointi aloitettaisiin yksinomaan ulkomaisten tukien mahdollista olemassaoloa koskevan epäilyn perusteella.

Jakso 3 – tuen vaikutuksia arvioiva tasapainotesti

Tasapainotesti perustuu FSR-asetuksen 6 artiklaan, jonka nojalla komissio voi ulkomaisen tuen vääristävyyttä arvioidessaan verrata saamiensa tietojen perusteella tuen kielteisiä vaikutuksia sen myönteisiin vaikutuksiin. Jäsenvaltiot, sekä luonnolliset ja oikeushenkilöt voivat välittää komissiolle tietoja tuen myönteisistä vaikutuksista. Tarkempia säännöksiä muun muassa tietojen toimittamisen määräajoista annetaan FSR-asetuksen lisäksi FSR-asetuksen menettelyllisistä yksityiskohdista annetussa täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2023/1441.

Myönteisinä vaikutuksina voidaan ottaa huomioon myös laajemmin unionin politiikkatavoitteisiin liittyvät myönteiset vaikutukset, esimerkiksi strategisten sektoreiden toimitusvarmuuden, EU:n perussopimuksissa mainitut politiikkatavoitteet tai EU:n valtiontukisäännöissä mainittavat politiikkatavoitteet. Kun myönteiset vaikutukset liittyvät unionin kannalta merkityksellisiin, mutta EU:n politiikkatavoitteiden ulkopuolisiin tavoitteisiin, komissio voi arvioida niiden vaikutusta EU:hun esimerkiksi maailmanlaajuisen hyvinvoinnin parantamisen, ilmastomuutoksen hillitsemisen, biologisen monimuotoisuuden suojelun tai EU-alueen innovatiivisten tuotteiden ja teknologioiden kehittämistä hyödyttävän TKI-toiminnan kautta. Julkisten hankintojen yhteydessä komission tulisi myönteisinä vaikutuksina ottaa huomioon asianomaisten tavaroiden ja palvelujen vaihtoehtoisten hankintalähteiden saatavuus. Mikäli vaihtoehtoisia hankintalähteinä ei ole saatavilla, myönteisenä vaikutuksena voidaan nähdä hankintaviranomaisen mahdollisuus hoitaa tehtävänsä tehokkaasti ja tehdä hankintasopimus.

Jakso 4 – komission toimivalta pyytää ilmoitusta

FSR-asetuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaan komissio voi pyytää ennakkoilmoitusta selaisesta keskittymästä, joka ei ole asetuksen 20 artiklan 3 kohdan mukaisen ilmoitusvelvollisuuden piirissä oleva keskittymä, jos komissio epäilee, että ulkomaisia tukia on saatettu myöntää asianomaisille yrityksille keskittymää edeltäneiden kolmen vuoden aikana. Samoin asetuksen 29 artiklan 8 kohdan mukaan, jos komissio epäilee, että talouden toimija on saattanut saada ulkomaisia tukia tarjouksen jättämisestä tai julkisen hankintamenettelyn osallistumishakemusta edeltävien kolmen vuoden aikana, se voi ennen sopimuksen tekemistä pyytää ilmoitusta kyseiselle talouden toimijalle missä tahansa sellaisessa julkisessa hankintamenettelyssä kolmansien maiden myöntämistä ulkomaisista taloudellisista panoksista, josta ei edellytetä ennakkoilmoitusta asetuksen 28 artiklan 1 kohdan nojalla tai joka kuuluu asetuksen 30 artiklan 4 kohdan (komission tietoon tullut uutta tietoa) soveltamisalaan. Täten komissiolla on toimivalta pyytää ilmoituksia ex ante-tarkastelua varten, sen lisäksi että sillä on toimivalta arvioida oma-aloitteisesti (ex officio) jo toteutuneita keskittymiä ja tehtyjä hankintasopimuksia. Mikäli komissio pyytää ilmoituksia, kyseiseen keskittymään tai hankintamenettelyyn aletaan soveltaa FSR-asetuksen säännöksiä.

Ilmoituksen pyytämiselle on suuntaviivaluonnoksen mukaan ehtoja. Ensimmäinen ehto liittyy määräaikoihin: ilmoitusta tulee pyytää ennen keskittymän toteuttamista, ja hankintamenettelyssä ennen sopimuksen tekemistä. Toinen ehto liittyy määritelmiin: ilmoitusta voidaan pyytää keskittymien tapauksessa vain ”asianomaiselta yritykseltä”, ja hankintamenettelyssä ”talouden toimijalta”, ja molemmissa tapauksissa toimenpiteellä täytyy olla ”unioniin kohdistuvia vaikutuksia”, jonka yhteydessä vaikutuksiksi katsotaan sekä todelliset että potentiaaliset vaikutukset. Suuntaviivaluonnoksessa kyseiset käsitteet määritellään tarkemmin esimerkein.

Harkitessaan ex ante -tarkastelua komissio arvioi laaja-alaisemmin kontekstuaalisia seikkoja, kuten toimenpiteen aikaansaamaa taloudellista kehitystä, toimenpiteen strategista merkitystä, yrityksen vaikutusvallan muutosta sekä ulkomaisen tuen luonnetta. Esi-merkiksi keskittymien osalta voidaan huomioida, kuvaako kohteen liikevaihto kohteen

taloudellista merkitystä, ja hankintojen osalta hankinnan kohteen strateginen merkitys sekä merkitys hankinnan arvon ja sopimuksen keston kannalta. Suuntaviivoissa esiteltyt kontekstuaaliset seikat eivät kuitenkaan ole tyhjentäviä, ja komissio voi arviossaan ottaa huomioon muitakin seikkoja. Lisäksi hankintojen yhteydessä komissio pyrkii välttämään ennakoilmoituspyyntöjä ajallisesti lähellä hankintasopimuksen tekemistä, ja talouden toimijalta pyydetävästä ennakoilmoituksesta informoidaan myös hankintayksikköä.

FSR-asetuksen 35 artiklan mukaan jäsenvaltio, luonnollinen henkilö, oikeushenkilö tai yhdistys voi toimittaa komissiolle tietoja ulkomaisista tuista. Toimitettujen tietojen perusteella komissio voi pyytää ilmoitusta keskittymästä tai hankinnasta.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Voimassa olevan FSR-asetuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) sisämarkkinoita koskeva 114 artikla ja yhteistä kauppapolitiikkaa koskeva SEUT 207 artikla. Suuntaviivojen antaminen kuuluu komission toimivaltaan ja perustuu FSR-asetuksen 46 artiklaan.

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

EU12 kilpailu-, hankinta- ja valtiontukijaoston kirjallinen menettely 25.8.2025-29.8.2025 ja käsittely EU12 jaoston kokouksessa 27.8.2025.

Eduskuntakäsittely

Komission FSR-asetusehdotuksesta annettiin eduskunnalle 17.6.2021 U-kirjelmä U 31/2021 vp. Talousvaliokunta antoi 7.10.2021 Suurelle valiokunnalle lausunnon TaVL 31/2021 vp – U 31/2021 vp, jossa se korosti tarvetta kiinnittää jatkovalmistelussa huomiota sääntelyn selkeydelle ja ennakoitavuudelle. Komission ennen FSR-asetusehdotusta julkaisemasta valkoisesta kirjasta toimintaedellytysten tasapuolistamisesta ulkomaisten tukien osalta annettiin eduskunnalle 10.9.2020 E-kirje E 101/2020 vp.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Suuntaviivoilla ei ole suoria lainsäädäntövaikutuksia.

Taloudelliset vaikutukset

Suuntaviivoilla ei ole suoria budjettivaikutuksia.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Komissio on antanut täytäntöönpanoasetuksen FSR-asetuksen mukaisten komission menettelyiden yksityiskohdista (C/2023/4622) sekä sen liitteinä keskittymiin ja hankintoihin liittyvät notifiointilomakkeet. Komissio myös päivittää sivuillaan olevia asetukseen ja sen täytäntöönpanoon liittyviä "Q & A" -osioita yleisten kysymysten ja yrityskeskittymien sekä julkisten hankintojen osalta. Lisäksi komissio antoi 26.7.2024 komission valmisteluasiakirjan alustavista selvennyksistä nyt käsiteltävänä olevissa suuntaviivoissakin käsiteltävien artiklojen 4(1), 6 ja 27(1) osalta (SWD(2024) 201 final, Initial clarifications on the application of Article 4(1), Article 6 and Article 27(1) of Regulation (EU) 2022/2560 on foreign subsidies distorting the internal market).

FSR-asetus edellyttää tarkastuksiin ja tiedonkulkuun liittyen täydentävää kansallista sääntelyä, joka toteutettiin säätämällä uusista 7 b ja 7 c §:stä Kilpailu- ja kuluttajavirastosta annetussa laissa (661/2012). Tähän mennessä komission käsittelyssä ei ole ollut erityisesti Suomeen tai suomalaisiin yrityksiin liittyviä FSR-tapauksia.

Ennen suuntaviivaluonnoksen julkaisua ja kuulemista komissio julkaisi maaliskuussa 2025 kannanottopyynnön, jonka perusteella komissio pyrki selvittämään, mitä näkökohtia suuntaviivoihin tulisi ottaa. Samanaikaisesti komissio järjesti kyselylomakkeeseen perustuvia kohdennettuja kuulemisia jäsenvaltioille ja valituille sidosryhmille. Suomi osallistui kuulemiseen. Kuulemisvastauksessa 2.4.2025 suuntaviivojen antamista pidettiin tervetulleena oikeusvarmuuden, selkeyden ja ennustettavuuden kannalta. Vastauksessa toivottiin myös mm., että suuntaviivoissa ja tulevaisuudessa komission päätöksissä käsiteltäisiin erillisinä kilpailun vääristymiseen ja toisaalta tasapainotestien käyttöön liittyvät asiat.

Komissio laatii parhaillaan FSR-asetuksen tarkasteluraporttia, joka julkaistaan asetuksen mukaan viimeistään 14.7.2026. Tässä asetuksen edellyttämässä raportissa tarkastellaan asetuksen täytäntöönpanoa ja noudattamista. Osana tätä prosessia komissio julkaisi kannanottopyynnön ja käynnisti 18.11.2025 asti kestävä julkisen kuulemisen.

Asiakirjat

Draft Communication from the Commission, Guidelines on the application of certain provisions of Regulation (EU) 2022/2560 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on foreign subsidies distorting the internal market

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Erityisasiantuntija Sanna Nyyssölä, p. 029 504 7074
Hallitusneuvos Virve Haapajärvi, p. 029 504 7027
Kaupallinen neuvos Olli Hyvärinen, p. 029 504 7026

VAHVA-tunnus

EU/305/2025

Liitteet

Draft Communication from the Commission, Guidelines on the application of certain provisions of Regulation (EU) 2022/2560 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 on foreign subsidies distorting the internal market

Viite