

Komission suositus neuvoston päätökseksi antaa komissiolle lupa osallistua unionin puolesta veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevaa pöytäkirjaa ja siihen liittyviä ja vaikuttavia puiteyleissopimuksen määräyksiä koskeviin YK-neuvotteluihin

Kokous

Eduskuntatunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Tämän E-kirjeen tarkoitus on antaa eduskunnalle tietoa Euroopan komission 29.9.2025 antamasta suosituksesta neuvoston päätökseksi (KOM(2025) 584 lopullinen), jolla komissio pyytää neuvostolta lupaa osallistua unionin puolesta YK:ssa käytäviin neuvotteluihin, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta, joka on olennainen osa kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa YK:n puiteyleissopimusta, ja kaikista toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä.

Asiaa käsiteltiin neuvoston välittömän verotuksen työryhmässä (Working Party on Tax Questions (Direct Taxation)) 6.10.2025 ja 16.10.2025. Käsittelyä on tarkoitus jatkaa.

Suomen kanta

Suomi suhtautuu varauksellisesti suositukseen neuvoston päätökseksi antaa komissiolle lupa osallistua unionin puolesta YK:ssa käytäviin neuvotteluihin, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta ja kaikista toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä.

YK:ssa käytävät neuvottelut puiteyleissopimuksesta ja sen kahdesta varhaisesta pöytäkirjasta ovat vasta aluillaan, eikä niihin sisältyvien sitoumusten sisällöstä ole vielä selkeää tietoa, jonka perusteella voitaisiin arvioida, voivatko sitoumukset vaikuttaa EU:n yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta. Komission ehdotuksessa on perusteltu erittäin suppeasti EU:n yksinomaisen toimivallan muodostumista esitetystä laajuudesta koskien toista varhaista pöytäkirjaa YK:n kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaan puiteyleissopimukseen ja puiteyleissopimuksen määräyksiä, jotka liittyvät tai vaikuttavat kyseiseen pöytäkirjaan. Neuvottelujen edetessä unionin toimivallan luonnetta ja laajuutta on arvioitava tarkemmin.

Suomen näkemyksen mukaan neuvotteluissa, jotka koskevat toista varhaista pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta, olisi pyrittävä edistämään valinnaisuuteen perustuvaa lähestymistapaa ja sitä, että mahdolliset toisen pöytäkirjan alla kehiteltävät riidanratkaisumekanismit eivät saa etusijaa suhteessa muihin, olemassa oleviin riidanratkaisumekanismeihin nähden, elleivät osapuolet keskenään sovi nimenomaisesti toisin.

Pääasiallinen sisältö

Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Komission ehdotuksella pyritään varmistamaan Euroopan unionin asianmukainen osallistuminen neuvotteluihin, koska neuvotteluissa odotetaan käsiteltävän asioita, jotka kuuluvat unionin toimivaltaan verotuksen alalla. Komission ehdotuksen mukaan neuvottelujen odotetaan kattavan myös joitakin aloja, jotka kuuluisivat unionin yksinomaiseen toimivaltaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 3 artiklan 2 kohdan nojalla.

Komission ehdotuksen mukaan erityisesti toinen varhainen pöytäkirja riitojen ehkäisystä ja ratkaisusta voi kattaa asioita, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Erityisesti merkityksellisiä ovat EU:n oikeudelliset instrumentit, jotka koskevat riitojenratkaisua ja ennaltaehkäiseviä mekanismeja hallinnollisen yhteistyön puitteissa. Kuten SEUT 2 artiklan 1 kohdassa määrätään, kun perussopimuksissa annetaan unionille yksinomainen toimivalta tietyllä alalla, ainoastaan unioni voi antaa oikeudellisesti velvoittavia säädöksiä, mukaan lukien kansainväliset sopimukset, kun taas jäsenvaltiot voivat tehdä näin ainoastaan unionin valtuuttamina tai unionin säädösten täytäntöön panemiseksi. Komission ehdotuksen mukaan unionin olisi sen vuoksi ainakin voitava osallistua neuvotteluihin toisesta varhaisesta pöytäkirjasta ja puiteyleissopimuksen osista, jotka liittyvät kyseiseen pöytäkirjaan tai vaikuttavat siihen, mikäli se vaikuttaa EU:n lainsäädäntöön.

Komission ehdotuksessa todetaan, että kun otetaan huomioon neuvottelujen erityinen ala, olisi määriteltävä neuvottelujen käymistä koskevat käytännön järjestelyt erityisesti unionin neuvottelijan ja jäsenvaltioiden välisen tehokkaan yhteistyön varmistamiseksi, sanotun kuitenkin rajoittamatta komission asemaa neuvottelijana sen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan mukaisten toimivaltuuksien puitteissa ja SEUT 218 artiklan 4 kohdassa tarkoitetun erityiskomitean roolia.

Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Komission ehdotuksessa todetaan, että vaikka neuvottelujen kattama ala on edelleen epäselvä, varhaisissa pöytäkirjoissa yksilöidyt aiheet antavat viitteitä mahdollisesta päällekkäisyydestä tiettyjen EU-säädösten alaan kuuluvien asioiden kanssa. Tämä koskee erityisesti toista varhaista pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta. Veroriitojen ratkaisumekanismista annetussa direktiivissä (2017/1852/EU) vahvistetaan säännöt sellaisten sopimusten ja yleissopimusten, joissa määrätään tulojen ja pääoman

kaksinkertaisen verotuksen poistamisesta, kuten kahdenväliset verosopimukset ja väli-miesmenettely-yleissopimus (90/463/EC), erilaiseen tulkintaan ja soveltamiseen liittyvien riitojen tehokkaaksi ja nopeaksi ratkaisemiseksi. Toisella varhaisella pöytäkirjalla voitaisiin ottaa käyttöön samankaltainen riitojenratkaisumekanismi kaksinkertaisen verotuksen tapausten ratkaisemiseksi ja näin ollen se vaikuttaisi unionin sääntöjen soveltamisalaan. Komission ehdotuksen mukaan unionin olisi tältä osin osallistuttava neuvotteluihin sen varmistamiseksi, että EU:n jäsenvaltioiden verovelvollisilla säilyy oikeus jatkaa saatavilla olevien EU:n lainsäädännön välineiden soveltamista EU:n jäsenvaltioiden välisten veroriitojen ratkaisemiseksi.

Lisäksi hallinnollinen yhteistyö verotuksen alalla kuuluu direktiivin 2011/16/EU (hallinnollisesta yhteistyöstä annettu direktiivi, jäljempänä DAC-direktiivi) ja sen myöhempien muutosten soveltamisalaan. DAC-direktiivissä vahvistetaan säännöt ja menettelyt, joiden mukaan jäsenvaltioiden toimivaltaiset viranomaiset tekevät tiivistä yhteistyötä välittömän verotuksen alalla. Sillä luodaan yhdenmukainen kehys, jonka avulla jäsenvaltiot voivat avustaa toisiaan hyödyntämällä tietojenvaihtoa ja muita tiiviin yhteistyön muotoja. DAC-direktiivissä säädetyt yhteistyövälineet voivat auttaa veroriitojen ehkäisemisessä ja ratkaisemisessa. Näin ollen komission ehdotuksen mukaan tulevat YK:n säännöt voisivat koskea alaa, joka kuuluu jo unionin lainsäädännön piiriin.

Tämä huomioon ottaen toisen varhaisen pöytäkirjan neuvotteluissa olisi komission ehdotuksen mukaan varmistettava sovittujen määräysten yhteensopivuus EU-lainsäädännön kanssa, minkä johdosta komission suositus toimitetaan Neuvostolle SEUT 218 artiklan mukaisesti, jotta voidaan saada lupa asianmukaiseen EU:n osallistumiseen ja antaa neuvotteluohjeet, joissa keskitytään toiseen varhaiseen pöytäkirjaan ja puiteyleissopimuksen määräyksiin, jotka liittyvät tai vaikuttavat toisen varhaisen pöytäkirjan toimenpiteisiin.

Komission ehdotuksessa todetaan, että lisäksi kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan puiteyleissopimuksen laatimisen toimeksiannon mukaan puiteyleissopimuksen yleisenä tavoitteena on ”luoda osallistava, oikeudenmukainen, läpinäkyvä, tehokas, tasapuolinen ja vaikuttava kansainvälinen verojärjestelmä”. Sopimuksen mahdollisilla sitoumuksilla on tarkoitus kattaa esimerkiksi (i) verotusoikeuksien oikeudenmukainen kohdentaminen, mukaan lukien monikansallisten yritysten oikeudenmukainen verotus, (ii) korkean varallisuuden henkilöiden veronkiertoon ja veron välttämiseen puuttumisen ja näiden tehokkaan verotuksen varmistamisen asianomaisissa jäsenvaltioissa, sekä (iii) tehokkaan keskinäisen hallinnollisen avunannon veroasioissa, myös avoimuuden ja verotusta koskevan tietojenvaihdon osalta. Kehittyessään neuvottelut komission ehdotuksen mukaan todennäköisesti ulottuvat myös muihin asioihin tai aloihin, jotka voivat vaikuttaa muiden yhteisten (EU:n) sääntöjen soveltamisalaan tai muuttaa niiden ulottuvuutta SEUT 3 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Tässä tapauksessa komission ehdotuksen mukaan EU:n osallistumista koskevien neuvotteluohjeiden soveltamisalaa on tarkistettava ja kehitettävä edelleen.

Komission suositus neuvoston päätökseksi

Komission suosituksen mukaan unioni on hyväksynyt yhteiset säännöt, jotka käsittelevät asioita, joita saatetaan sisällyttää veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevaan toiseen varhaiseen pöytäkirjaan. Komission suosituksen mukaan näitä sääntöjä ovat erityisesti riitojenratkaisumekanismit ja hallinnollinen yhteistyö välitöntä verotusta koskevissa asioissa. Siltä osin kuin toinen varhainen pöytäkirja kattaa asioita, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan SEUT 3 artiklan 2 kohdan nojalla, unionin olisi komission näkemyksen mukaan osallistuttava neuvotteluihin toisesta varhaisesta pöytäkirjasta ja puitesopimuksen määräyksistä, jotka liittyvät tai vaikuttavat toisen varhaiseen pöytäkirjaan.

Komission suosituksessa todetaan, että puiteyleissopimuksen laatimista koskevan toimeksiannon yhtenä sitoumuksen aiheena on myös veroriitojen tehokas ehkäiseminen ja ratkaiseminen. Koska useita puiteyleissopimuksen ja toisen varhaisen pöytäkirjan määräyksiä tällä alalla on tarpeen koordinoita, unionin olisi komission suosituksen mukaan osallistuttava puitesopimuksesta käytäviin neuvotteluihin siltä osin kuin ne koskevat toisen varhaisen pöytäkirjan kannalta merkityksellisiä tai siihen vaikuttavia asioita.

Komission suosituksessa todetaan, että neuvottelut ovat alkuvaiheessa, joten puiteyleissopimuksen ja rajat ylittävien palvelujen verotusta koskevan ensimmäisen varhaisen pöytäkirjan tarkka soveltamisala ei ole vielä tiedossa. Lisäksi komission suosituksessa todetaan, että neuvottelujen edetessä niissä saatetaan käsitellä lisää asioita tai aloja, jotka voivat vaikuttaa unionin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa, tai voi ilmetä, että kyseiset neuvottelut voivat vaikuttaa sisämarkkinoiden toteuttamiseen ja moitteettomaan toimintaan, minkä vuoksi unionin on tarpeen osallistua myös kyseisiin neuvotteluihin. Sen vuoksi komission suosituksen mukaan neuvotteluohjeita voidaan neuvottelujen etenemisestä riippuen muuttaa ja kehittää edelleen niin, että ne kattavat ensimmäiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvät asiat sekä puiteyleissopimuksen mahdolliset määräykset.

Komission suosituksessa todetaan, että vilpittömän yhteistyön periaatteen mukaisesti komissio ja jäsenvaltiot tekevät tiivistä yhteistyötä neuvotteluprosessin aikana muun muassa pitämällä säännöllisesti yhteyttä jäsenvaltioiden teknisiin asiantuntijoihin ja heidän edustajiinsa New Yorkissa, Nairobissa tai muissa YK:n tiloissa.

Komission suosituksen 1 artiklan mukaan komissiolle annetaan lupa osallistua unionin puolesta YK:ssa käytäviin neuvotteluihin, joiden tarkoituksena on päästä yhteisymmärrykseen veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta, joka on olennainen osa kansainvälistä veroyhteistyötä koskevaa YK:n puiteyleissopimusta, ja kaikista toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä.

Komission suosituksen 2 artiklan mukaan neuvottelut käydään neuvoston antamien ja tämän päätöksen liitteenä olevien neuvotteluohjeiden pohjalta ja 3 artiklan mukaan komissio nimetään unionin neuvottelijaksi. Suosituksen 4 artiklan mukaan neuvottelut käydään SEUT 218 artiklan 4 kohdan mukaisesti määrättyä erityiskomiteaa kuullen päätöksen liitteessä olevien ohjeiden mukaisesti, jollei neuvoston komissiolle myöhemmin antamista ohjeista muuta johdu.

Neuvotteluohjeet

Komission suosituksen liitteenä olevien neuvotteluohjeiden mukaan unionin olisi jäsenvaltioiden ohella osallistuttava neuvotteluihin YK:n kansainvälistä veroyhteistyötä koskevasta puiteyleissopimuksesta ja sen kahdesta varhaisesta pöytäkirjasta sen varmistamiseksi, etteivät sovitut määräykset ole ristiriidassa EU:n oikeuden kanssa.

Neuvotteluohjeissa todetaan, että kunnes neuvottelut edistyvät, alustavissa neuvotteluohjeissa esitetään erityisesti ehdot neuvotteluille, jotka koskevat toista alustavaa pöytäkirjaa veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta tai toiseen alustavaan pöytäkirjaan liittyviä tai vaikuttavia puitesopimuksen yhteydessä neuvoteltavia asioita. Neuvotteluohjeissa esitettyjen ehtojen mukaan neuvotteluprosessin on oltava avoin, osallistava ja läpinäkyvä, ja perustuttava vilpittömässä mielessä tehtävään yhteistyöhön. Lisäksi neuvotteluprosessin on mahdollistettava kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien, kuten kansalaisyhteiskunnan, yksityisen sektorin, tiedeyhteisön ja kansalaisjärjestöjen, osallistumisen mielekkäällä tavalla. Neuvotteluohjeiden ehtojen mukaan kaikilta YK:n jäseniltä saatuja kannanottoja on myös tarkasteltava tasavertaiselta pohjalta osallistavan prosessin varmistamiseksi ja neuvotteluprosessin on perustuttava tehokkaaseen ja realistiseen

työohjelmaan, jotta puiteyleissopimus ja sen varhaiset pöytäkirjat voidaan laatia samanaikaisesti.

Neuvotteluohjeiden mukaan neuvotteluissa unionin olisi yleisinä tavoitteina tavoiteltava, että toinen varhainen pöytäkirja veroriitojen ehkäisemisestä ja ratkaisemisesta edistää kansainvälisen verorakenteen vakautta, varmuutta ja johdonmukaisuutta, että valtioiden välisen neuvottelukomitean olisi koko työnsä ajan otettava huomioon muiden asiaankuuluvien foorumien työ, mahdolliset synergiat sekä olemassa olevat välineet, vahvuudet, asiantuntemus ja täydentävyys, joita on saatavilla useiden veroyhteistyöhön osallistuvien instituutioiden kautta kansainvälisellä, alueellisella ja paikallisella tasolla. Lisäksi kansainvälisten standardien hajanaisuutta tai tarpeetonta päällekkäisyyttä olisi vältettävä. Lisäksi yleisinä tavoitteina olisi tavoiteltava, että toisen varhaisen pöytäkirjan olisi oltava yhteensopiva Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sitoumusten kanssa, jotka koskevat muita kansainvälisiä sopimuksia, joiden osapuolia ne ovat, ja olisi vältettävä haitallisia vaikutuksia kyseisten kansainvälisten sopimusten tehokkaaseen soveltamiseen ja sitä että toisen varhaisen pöytäkirjan määräykset olisi yhdenmukaistettava täysin ihmisoikeuksien suojelua koskevan kansainvälisen oikeudellisen kehityksen kanssa. EU:n jäsenvaltioiden olisi voitava noudattaa EU:n oikeutta, mukaan lukien perusoikeudet, vapaudet ja EU:n oikeuden yleiset periaatteet sellaisina kuin ne on vahvistettu Euroopan unionin perussopimuksissa ja perusoikeuskirjassa. Lisäksi yleisinä tavoitteina olisi tavoiteltava, että toiseen varhaiseen pöytäkirjaan olisi sisällytettävä sellainen lauseke tai lausekkeet, joiden nojalla EU:n jäsenvaltiot voivat keskinäisissä suhteissaan jatkaa EU:n oikeuden soveltamista toisen alustavan pöytäkirjan soveltamisalaan kuuluvissa asioissa ja joiden nojalla verovelvolliset voivat valita välineet riitojen ratkaisemiseksi parhaaksi katsomallaan tavalla. Jos puitesopimukseen sisältyy riitojenratkaisumekanismi, sen olisi turvattava Euroopan unionin tuomioistuimen yksinomainen toimivalta antaa tulkintoja unionin oikeudesta. Lisäksi yleisenä tavoitteena olisi tavoiteltava myös toisen varhaisen pöytäkirjan neuvotteluiden johtamista sellaiseen lopputulokseen, jota mahdollisimman moni osapuoli voi kannattaa.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT 218 artiklan 3 ja 4 kohta ja 218 artiklan 8 kohdan toinen alakohta.

SEUT 218 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei liity yksinomaan tai pääasiallisesti yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan, komissio antaa neuvostolle suosituksia. Neuvosto tekee päätöksen luvan antamisesta aloittaa neuvottelut ja unionin neuvottelijan tai unionin neuvotteluryhmän johtajan nimeämisestä.

SEUT 218 artiklan 4 kohdan mukaan neuvosto voi antaa neuvotteluohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota neuvottelijan on kuultava.

SEUT 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan mukaan neuvosto tekee ratkaisunsa yksimielisesti, jos sopimus koskee alaa, jolla unionin säädöksen antaminen edellyttää yksimielisyyttä, taikka jos kyseessä on assosiaatiosopimus.

Asia koskee verotusta ja voi kattaa joko välittömän tai välillisen verotuksen. Ehdotuksen mukaan aineellisena oikeusperustana olisi sen vuoksi oltava SEUT 113 ja 115 artikla.

Käsittely Euroopan parlamentissa

Mandaatin myöntämistä koskeva neuvoston päätös ei edellytä Euroopan parlamentin kuulemistä tai hyväksyntää.

Kansallinen valmistelu

Valtiovarainministeriön E-kirjettä on käsitelty EU 9-jaostossa (suppea kokoonpano) kirjallisessa menettelyssä 22.-24.10.2025.

Eduskuntakäsittely

Valtiovarainministeriö on antanut valtiovarainvaliokunnalle selvityksen Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan puiteyleissopimuksen ja sen pöytäkirjojen neuvotteluista.¹

Valtiovarainministeriö katsoi, että neuvotteluissa tulisi välttää päällekkäisyyttä jo olemassa olevien instrumenttien ja käynnissä olevien hankkeiden kanssa, ja kansainväliseen verotukseen liittyvän yhteistyön YK:ssa tulisi olla täydentävää ja työssä tulisi välttää epäjohtomukaisuuden muodostumista muilla kansainvälisillä foorumeilla käynnissä olevan työn ja saavutetun yhteisymmärryksen kanssa kokonaisvaltaisen lähestymistavan varmistamiseksi. Lisäksi valtiovarainministeriö totesi, että tarkoituksenmukaista olisi myös mahdollisuuksien mukaan tavoitella niin kutsuttua vaiheistettua lähestymistapaa. Valtiovarainministeriö piti erittäin tärkeänä, että vaikka järjestäytymisistunnossa päätetyt päätöksentekomenettelyt eivät yksiselitteisesti vaadi konsensusta, siihen kuitenkin kaikin keinoin pyrittäisiin, myös muiden kuin aineellisten asioiden osalta.

Valtiovarainvaliokunta yhtyi selvityksessä esitettyyn valtiovarainministeriön kantaan ja esitti eräitä huomioita.

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Toistaiseksi ei ole selvää, miten toimivalta tulee jakautumaan ja millaisia määräyksiä veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskeva toinen varhainen pöytäkirja ja toiseen varhaiseen pöytäkirjaan liittyvät tai vaikuttavat puiteyleissopimuksen määräykset tulevat pitämään sisällään. Toisen varhaisen pöytäkirjan ja siihen liittyvien ja vaikuttavien puiteyleissopimuksen määräysten luonnetta on arvioitava sopimusneuvottelujen kuluessa ja viimeistään siinä vaiheessa, kun komissio antaisi mahdollisen ehdotuksen neuvostolle sopimuksen allekirjoittamisesta. Suhdetta Suomen lainsäädäntöön samoin kuin Ahvenanmaan toimivaltaan on arvioitava tarkemmin konkreettisen puiteyleissopimuksen ja toisen varhaisen pöytäkirjan tekstien valossa.

Taloudelliset vaikutukset

Toiseen varhaiseen pöytäkirjaan ja siihen liittyvien tai vaikuttavien puiteyleissopimuksen määräysten taloudellisia vaikutuksia voidaan arvioida vasta neuvottelujen edetessä.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Neuvottelut veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista koskevasta toisesta varhaisesta pöytäkirjasta ja siihen liittyvistä tai vaikuttavista puiteyleissopimuksen määräyksistä liittyvät YK:n kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan puiteyleissopimuksen ja sen kahden varhaisen pöytäkirjan neuvottelemiseen valtioiden välisessä neuvottelukomiteassa. Nämä valtioiden väliset neuvottelut pohjautuvat YK:n yleiskokouksen joulukuussa 2022 hyväksymään päätöslauselmaan 77/244 osallistavan ja tehokkaan kansainvälisen veroyhteistyön edistämisestä YK:ssa. Päätöslauselma käynnisti YK:ssa valtioiden välisen keskustelun kansainvälisen veroyhteistyön osallistavuuden ja vaikuttavuuden

¹ [Valtiovarainministeriön selvitys valtiovarainvaliokunnalle Yhdistyneiden kansakuntien kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan puiteyleissopimuksen ja sen pöytäkirjojen neuvotteluista](#)

vahvistamisesta. YK:n pääsihteeri julkaisi elokuussa 2023 raportin, jossa analysoitiin kaikkia asiaan liittyviä kansainvälisiä oikeudellisia instrumentteja ja monenvälisiä järjestelyjä. YK:n roolin vahvistamiseksi verosääntöjen muotoilussa enemmistö YK:n jäsenvaltioista äänesti kansainvälistä veroyhteistyötä koskevan oikeudellisesti sitovan puiteyleissopimuksen edistämisen puolesta, jonka yleiskokous hyväksyi päätöslauselmassaan 78/230.

Päätöslauselman 78/230 johdosta perustettiin valtioiden välinen ad hoc -komitea, jonka tehtävänä oli laatia toimeksianto kansainvälistä veroyhteistyötä YK:ssa koskevalle puiteyleissopimukselle. Toimeksianto hyväksyttiin päätöslauselmalla 79/235, jolla myös perustettiin valtioiden välinen neuvottelukomitea kehittämään ja sopimaan puiteyleissopimuksen oikeudellisista välineistä.

Puiteyleissopimuksen toimeksiannon mukaan kaksi varhaista pöytäkirjaa olisi laadittava samanaikaisesti puiteyleissopimuksen kanssa. Ensimmäinen varhainen pöytäkirja koskee rajat ylittävien palvelujen tarjoamisesta saatavien tulojen verotusta yhä digitalisoituneemmassa ja globalisoituneemmassa taloudessa ja toinen varhainen pöytäkirja koskee veroriitojen ehkäisemistä ja ratkaisemista.

Päätöslauselman 79/235 mukaan valtioiden välisen neuvottelukomitean työ on määrä saattaa päätökseen vuonna 2027 niin, että sitä voidaan käsitellä YK:n yleiskokouksen 82. istunnon 1. neljänneksellä. Neuvottelukomitean on tarkoitus kokoontua vuosina 2025, 2026 ja 2027 vähintään kolmeen istuntoon vuodessa.

Asiakirjat

KOM (2025) 584 lopullinen

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Anna Lehtimäki, valtiovarainministeriö, anna.lehtimaki@gov.fi, +35850 313 2500

VAHVA-tunnus

EU/1022/2025
VN/3081/2025

Liitteet

Napsauta tähän ja kirjoita liitteet

Viite

Napsauta tähän ja kirjoita viite