



Muistio

Sonja Landes (VNK)

28.10.2025

EU/17/2025

EU/17/2025-VNK-61

Lokakuun Eurooppa-neuvosto 23.10.2025

Lokakuun Eurooppa-neuvoston aiheina olivat Ukraina, Lähi-itä, Euroopan puolustus ja turvallisuus, kilpailukyky ja kaksoissiirtymä, asuminen, muuttoliike ja muut asiat kuten Moldovan tilanne.

Ukrainan presidentti Zelenskyi osallistui kokouksen alun keskusteluun Ukrainan tilanteesta. Pääministeri Orpo tapasi myös kahdenvälisesti Ukrainan presidentti Zelenskyin.

Eurooppa-neuvosto vahvisti EU:n tuen Ukrainalle jatkuvan. Kokouksessa oli esillä Venäjän jäädytettyjen varojen hyödyntäminen Ukrainan tueksi. Komissiota pyydettiin valmistelemaan vaihtoehtoja Ukrainan rahoitukselliseksi tukemiseksi vuosille 2026-2027. Eurooppa-neuvosto palaa asiaan joulukuussa.

Euroopan puolustuksen ja turvallisuuden osalta esillä oli Euroopan puolustusvalmiuden kasvattaminen ratkaisevasti vuoteen 2030 mennessä, myös komission esittelemän Euroopan vuoden 2030 puolustusvalmiutta käsittelevän tiedartan pohjalta. Eurooppa-neuvosto korosti EU:n rajojen puolustuksen tärkeyttä sekä EU:n itäosiin kohdistuvia välittömiä uhkia. Erityisesti tulisi keskittyä hankkeisiin, joilla vahvistetaan jäsenvaltioiden yhteisiä pyrkimyksiä parantaa droonientorjunnan ja ilmapuolustuksen suorituskykyä.

Eurooppa-neuvosto keskusteli Lähi-idän tilanteesta sekä unionin kilpailuvyistä sekä kaksoissiirtymästä.

Kokouksessa käytiin lisäksi keskustelua asumisesta ja muuttoliikkeestä sekä Moldovan tilanteesta.

Eurooppa-neuvoston illallisen yhteydessä järjestettiin Eurohuippukokous.

Lokakuun Eurooppa-neuvoston aiheina olivat Ukraina, Lähi-itä, Euroopan puolustus ja turvallisuus, kilpailukyky ja kaksoissiirtymä, asuminen, muuttoliike ja muut asiat kuten Moldovan tilanne. Eurooppa-neuvosto antoi aiheista päätelmät. Ukrainan osalta hyväksyttiin puheenjohtajan päätelmät, joita tukivat 26 valtion tai hallituksen johtajaa.

Ukrainaan koskevaan keskusteluun osallistui myös Ukrainan presidentti Volodymyr Zelenskyi. Pääministeri Orpo tapasi myös Ukrainan presidentti Zelenskyin kahdenvälisesti kokouksen yhteydessä. Päätelmissä vahvistettiin EU:n jatkuva tuki Ukrainalle mukaan lukien säännöllinen ja ennakoitavissa oleva pitkän aikaväline rahoitustuki yhdessä samanmielisten kumppanien ja liittolaisten kanssa. Kiireellisten rahoitustarpeiden osalta Eurooppa-neuvosto sitoutui vastaamaan Ukrainan rahoitustarpeisiin vuosina 2026-2027, mukaan lukien sotilaalliset ja puolustustarpeet. Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota esittämään mahdollisimman nopeasti vaihtoehtoja rahoitustuelle perustuen Ukrainan rahoitustarpeisiin sekä komissiota ja neuvostoa viemään työtä eteenpäin, jotta Eurooppa-neuvosto voisi palata asiaan joulukuussa. EU-lain mukaisesti, Venäjän varojen tulisi pysyä pysäytettyinä, kunnes Venäjä lopettaa hyökkäyssotansa Ukrainaa vastaan ja korvaa sodan aiheuttamat vahingot. Esillä olivat myös EU:n ja sen jäsenmaiden aikomus osallistua rauhanponnisteluihin, turvatakuut Ukrainalle, Ukrainan pysyminen häiriönsietokykyisenä, Ukrainan kiireellisiin sotilaallisiin ja puolustustarpeisiin vastaaminen ja Venäjän voimistuneet iskut Ukrainan energia-alaan: EU aikoo päättäväisesti jatkaa ja lisätä Venäjän painostamista lopettamaan raa'an hyökkäyssotansa. Esillä olivat muun muassa 19. pakotepaketti ja uudet pakotteet, varjolaivasto, kolmansien maiden

tuki Venäjälle sekä Venäjän vastuuvellollisuus sotarikoksista. Eurooppa-neuvosto vahvisti EU:n vankkumattoman tuen Ukrainan tiellä kohti EU-jäsenyyttä.

Eurooppa-neuvosto keskusteli **Lähi-idän** tilanteesta ja ilmaisi tyytyväisyytensä presidentti Trumpin esittämän, Gazan konfliktin lopettamista koskevan kattavaan suunnitelmaan. EU on sitoutunut kansainväliseen oikeuteen sekä kahden valtion ratkaisuun perustuvaan rauhaan. Esillä olivat myös Syyrian ja Libanonin tilanteet.

Euroopan puolustuksen ja turvallisuuden osalta Eurooppa-neuvosto arvioi työtä, jolla pyritään vahvistamaan Euroopan puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä ottaen huomioon 360 asteen lähestymistapa. Venäjän Ukrainaa vastaan käymä hyökkäyssota ja sen vaikutukset muodostavat Euroopan unionille eksistentiaalisen haasteen. Komissio esittelemän vuoden 2030 koskeva puolustustiekartan lisäksi esillä olivat suorituskykyjen lujittaminen. Eurooppa-neuvosto tuomitsi useisiin jäsenvaltioihin kohdistuneet ilmatilaloukkaukset ja korosti EU:n rajojen puolustuksen tärkeyttä. EU:n itäosiin kohdistuvia välittömiä uhkia ja konkreettisen tuen antamista jäsenvaltioille on käsiteltävä ensi tilassa. Eurooppa-neuvosto katsoi, että olisi keskeytettävä erityisesti hankkeisiin, joilla vahvistetaan jäsenvaltioiden yhteisiä pyrkimyksiä parantaa droonien torjunnan ja ilmapuolustuksen suorituskykyä. Esillä olivat lisäksi muun muassa Euroopan puolustusteollisuuden tuotantokapasiteetin kasvattaminen, Ukrainan kanssa tehtävä yhteistyö sekä Euroopan puolustusvalmiuden edistymisen seuraaminen.

Eurooppa-neuvosto kävi perusteellisen keskustelun EU:n **kilpailukykyyn** vahvistamisesta. Keskustelussa keskityttiin yksinkertaistamiseen, **vihreään siirtymään ja digitalisaatioon**. Yksinkertaistamisen osalta Eurooppa-neuvosto vahvisti yksinkertaistamisen ja paremman sääntelyn agenda on kiireellisesti edistettävä, erityisesti yritysten ja julkishallintojen sääntely- ja raportointitaakan osalta. Eurooppa-neuvosto kehotti komissiosta ehdottamaan 28. yhtiölainsäädäntöä ja uusia yksinkertaistamispaketteja sekä tehostamaan toimiaan EU:n säännöstön stressitestaamiseksi. Vihreän siirtymän osalta esillä olivat etenkin Euroopan teollisuuden uudistuminen, nykyaikaistaminen ja hiilestä irtautuminen sekä lisätoimet innovoinnin ja unionin kilpailuedun vahvistamiseksi puhtaiden ja digitaalisten teknologioiden alalla ja huipputason innovoinnin vahvistamiseksi. Eurooppa-neuvosto kävi strategisen keskustelun siitä, miten voidaan tukea EU:n vuoden 2040 asettaman ilmastoa koskevan välitavoitteen saavuttamista. Euroopan digitalisaation edistäminen on tärkeää, kun otetaan huomioon nykyiset geopoliittiset muutokset, nopea teknologinen muutos ja kasvava globaali kilpailu.

Eurooppa-neuvosto keskusteli **asumisesta** ja kehotti komissiota esittämään pikaisesti kohtuuhintaista asumista koskevan suunnitelman ottaen huomioon toissijaisuusperiaatteen ja kansallisen toimivallan.

Eurooppa-neuvosto arvioi **muuttoliikettä** koskevien päätelmiensä edistymistä ottaen huomioon komission puheenjohtajan aiheesta lähettämän kirjeen. Eurooppa-neuvosto kehotti tehostamaan työtä kaikilla kesäkuussa 2025 määritellyillä toimintalinjoilla.

Eurooppa-neuvosto antoi tunnustusta **Moldovan tasavallan** viranomaisille niiden vahvasta sitoumuksesta äskettäisen vaaliprosessin turvaamiseksi ja vapaiden ja oikeudenmukaisten vaalien varmistamiseksi. Eurooppa-neuvosto toisti EU:n vankkumattoman tuen Moldovan tasavallan liittymisprosessille.

Eurooppa-neuvoston yhteydessä järjestettiin myös **Eurohuippukokous**

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi