



Outokummun lausunto koskien Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusta maailmanlaajuisen ylikapasiteetin unionin teräsmarkkinoilla aiheuttamien kauppaan liittyvien kielteisten vaikutusten torjumisesta

Outokumpu, Euroopan johtava ruostumattoman teräksen valmistaja, kannattaa Euroopan komission ehdotusta vahvistaa kaupan suojatoimenpiteitä Euroopan terästeollisuuden hyväksi. Päätös on ratkaiseva askel kohti Euroopan teollisen perustan ja huoltovarmuuden turvaamista, taloudellisen vakauden varmistamista ja vihreän siirtymän edistämistä.

Ehdotetut toimenpiteet:

1. Rajoittaa tullivapaat tuontimäärät 18,3 miljoonaan tonniin vuodessa (47 %:n vähennys verrattuna vuoden 2024 teräskiintiöihin)
2. Vähentää ulkomaisen teräksen tuontia koskevia turvatoimintojen tullikiintiötä enintään 50 %:lla.
3. Korottaa tuontia rajan ylittäviltä määrittä perittäviä tullimaksuja 25 %:sta 50 %:iin Yhdysvaltojen ja Kanadan omaksumien toimenpiteiden mukaisesti.
4. Tehdään suojatoimista pysyviä, yli kahdeksan vuoden rajan, jonka Maailman kauppajärjestön (WTO) säännöt normaalisti sallivat.
5. Vahvistetaan teräsmarkkinoiden jäljitettävyyttä määrittelemällä alkuperämaaksi maa, jossa teräs on sulatettu ja valettu.

Ehdotetut toimet ovat välttämättömiä ja hyväksyttävä ajoissa

Nämä toimet ovat välttämättömiä reilun kilpailun turvaamiseksi, kestävän eurooppalaisen tuotannon suojelemiseksi ja tuontipiikkien estämiseksi – tuontipiikit uhkaavat työpaikkoja, innovaatioita ja hiilestä irtautumista.

Uusi teräskaupan suojatoimijärjestelmä pyrkii torjumaan globaalia ylikapasiteettia ja markkinahäiriöitä erityisesti Kiinasta ja muista valtion tukemista tuottajista. Tilannetta pahentaa Yhdysvaltojen 50 %:n terästulli, joka ohjaa Aasian ylijäämätuotantoa EU:hun. Ilman vahvoja toimia Euroopasta uhkaa tulla halvan, hiili-intensiivisen teräksen kaatopaikka.

Ehdotetut toimet on hyväksyttävä ajoissa ennen nykyisten suojatoimien päättymistä kesäkuussa 2026 teollisen kilpailukyvyyn säilyttämiseksi, EU:n Green Deal -tavoitteiden tukemiseksi ja Euroopan strategisen autonomian turvaamiseksi.

Komission mukaan terästeollisuus on vuodesta 2018 kärsinyt merkittävästä tuotantokapasiteetin menetyksestä - yli 30 miljoonaa tonnia. Sen lisäksi Euroopan



teräksen kapasiteetin käyttöaste oli vain 67 % vuonna 2024 sekä sektorilta on hävinnyt noin 30 000 työpaikkaa, minkä lisäksi uusia irtisanomisia on ilmoitettu.

Eurooppalaisen, vastuullisen terästuotannon omavaraisuus tärkeää

Tarvitsemme teräskaupan suojatoimenpiteitä turvataksemme taloudellisen vakauden, innovaatiot ja vastuullisuuskehityksen EU:ssa. Outokumpu on Euroopan ruostumattoman teräksen vastuullisuusjohtaja, ja halpa kiinalaisomisteisen Indonesiassa sulatetun teräksen tuonti useiden maiden kautta Eurooppaan heikentää kestävyyttä ja vaarantaa eurooppalaisen sulatuskapasiteetin – ja siten omavaraisuuden. Eurooppa ei voi olla riippuvainen aasialaisesta teräksestä infrastruktuurin, energian tuotannon, liikenteen ja puolustuksen osalta.

Meidän on palautettava kilpailukykyämme ja varmistettava EU:n strateginen autonomia nykyisessä geopoliittisessa tilanteessa. EU:n taloudellinen kestävyys takaa Euroopan energia-, ilmasto- ja ympäristösiirtymän. Kaupan suojatoimet turvaavat Euroopan kilpailukyyn, houkuttelevat investointeja ja luovat työpaikkoja. Euroopan on pidettävä teollinen perusta kilpailukykyisenä. EU:n sitoutuminen Green Deal -ohjelmaan ja hiilineutraaliustavoitteisiin luo yrityksille haasteita. Investoinnit hiilestä irtautumiseen ja kiertotaloushankkeisiin lisäävät taloudellista rasisitusta entisestään.

Eurooppalainen terästeollisuus on maailmanlaajuinen vastuullisuusjohtaja. Yleisesti ottaen ruostumattoman teräksen tuotanto Euroopassa perustuu pääosin kierrätettyyn romuun raaka-aineena, mikä vähentää merkittävästi Euroopan tuotannon hiilijalanjälkeä verrattuna Indonesian nikkeli- ja alumiinirautaan (NPI) perustuvaan sulatukseen. Jos NPI-pohjainen tuotanto saa hallitsevan aseman Euroopan markkinoilla, Euroopan hiilijalanjälki kasvaa, romua ei hyödynnetä riittävästi, eurooppalainen sulatuskapasiteetti vähenee, ja Euroopasta tulee riippuvainen Indonesian ja Kiinan toimitusketjuista.

Komission arvioin mukaan nyt ehdotetusta teräskaupan suojatoimesta johtuva hinnankorotus olisi maltillinen ja kohtuullinen EU:n teollisen kestävyys, työllisyyden ja toimitusvarmuuden näkökulmasta. Teräksen hinnan ennakoidaan nousevan noin 3,25 %, jos vuoden 2024 volyymit puolittuvat.

Uusi kauppatoimenpide perustuu tullittomaan kiintiöön (TRQ), ei yleiseen tulliin kuten Yhdysvalloissa. Kiintiöjärjestelmä antaa markkinoiden jatkaa hintojen määrittämistä kysynnän ja tarjonnan perusteella, samalla kun tuonti vakautetaan tasolle, joka turvaa kotimaisen kapasiteetin.

Teräsala on luonteeltaan syklinen, ja hinnat vaihtelevat. Koronan jälkeen hinnat ovat kuitenkin pysyneet alhaisina globaalien ylikapasiteetin ja heikon kysynnän vuoksi. Usein väitetty ”pula” kapasiteetista johtuu haluttomuudesta maksaa korkeampaa hintaa: materiaalia on saatavilla EU:ssa, mutta käyttäjät suosivat halvempaa tuontia. Tämä lisää riippuvuutta ulkopuolisista toimittajista, mikä ei johdu EU:n kapasiteetin puutteesta. Tuontikiinniöiden avulla kotimaiset tuottajat voisivat parantaa käyttöasteita ja palauttaa



markkinaosuuksia – mikä on Euroopan komission 21.3.2025 julkaiseman teräs- ja metallialan toimintasuunnitelman tavoite.

Metallien arvoketjun turvaamiseksi teräksestä valmistetut ja terästä sisältävät tuotteet on suojattava kolmansien maiden tuonnilta, joka polkee hintoja. Tämä voidaan tehdä kaupan suojatoimenpiteillä (Trade Defence Instruments, TDI) tai sisällyttämällä tuotteet teräskaupan suojatoimeen, kun ehdot täyttyvät. Hintojen painaminen alas kustannusten noustessa on kestävä ratkaisu koko arvoketjulle.

Teräksen kysyntä on edelleen heikkoa, eikä elpymistä ole näköpiirissä. Jos tilanne muuttuu, komissio voi nopeasti tarkistaa kiintiötasot välttääkseen todelliset puutteet (asetuksen 6 artikla).

Outokumpu kannattaa alkuperämaan määrittämistä sen perusteella, missä teräs on sulatettu

Komissio tunnistaa oikein Mill Test Certificate (MTC) -todistuksen luotettavaksi keinoksi osoittaa, missä teräs on sulatettu ja valettu. EN 10204- ja EN 10168 -standardien mukaiset MTC:t sisältävät lämpönumeron, joka on ainoa tapa varmistaa raaka-teräksen alkuperä. Tämä on tärkeää, koska Indonesiassa sulatettu ruostumaton teräs tulee Eurooppaan useiden Aasian maiden ja Turkin kautta.

On myös ehdotettu laskujen, toimitusasiakirjojen ja tullilomakkeiden käyttöä sekä pienten maahantuojien vapauttamista. Nämä asiakirjat eivät sisällä lämpönumeroa eivätkä voi todentaa teräksen alkuperää. MTC:n tuottaminen on teräksen valmistajan vastuulla, ja todistukset ovat jo käytössä maailmanlaajuisesti laatutarkastusten yhteydessä. Ne ovat myös välttämättömiä hiilirajamekanismin (CBAM) toteutukselle ja EU:n ilmastopolitiikan uskottavuudelle.

Maakohtaiset rajat reilun kilpailun varmistamiseksi

Tiukat maakohtaiset tuontirajat ovat ratkaisevia. Aiemman suojatoimenpiteen aikana pienemmät toimittajamaat kärsivät, kun Kiinan ylikapasiteetti syrjäytti kolmansien maiden vientiä. Selkeä maakohtainen raja:

- Estää aggressiiviset vientipiikit,
- Vähentää kiertämisriskejä ja
- Varmistaa tasapainoisen kilpailun koko eurooppalaisessa arvoketjussa.

Ei käyttämättömien kiintiöiden siirtoa

Käyttämättömiä TRQ-kiintiöitä ei pidä voida siirtää neljänneksestä toiseen. Käyttämättömien kiintiöiden siirto vääristää markkinoita, koska se mahdollistaa



tuontimäärien keinotekoisien kasvattamisen ja heikentää suojatoimenpiteiden vaikutusta.

Kiintiöiden siirto voi aiheuttaa lyhytaikaisia tuontipiikkejä, vääristää EU-markkinoita ja heikentää vakautta. Neljännesvuosittainen nollaus säilyttää ennakoitavuuden ja auttaa EU-teollisuutta suunnittelemaan tuotantoa tehokkaasti.

Euroopan ilmastojohtajuuden turvaaminen

Euroopan ruostumattoman teräksen teollisuus on maailman vastuullisinta, sillä se käyttää pääosin kierrätettyä romua raaka-aineena. Tämä johtaa huomattavasti pienempään hiilijalanjälkeen verrattuna Indonesian nikkeliaraakarautaan perustuvaan tuotantoon ja Aasian hiili-intensiivisiin prosesseihin.

Nikkeliaraakaraudasta valmistetun teräksen hallitseva asema EU-markkinoilla:

- Nostaisi Euroopan hiilijalanjälkeä,
- Heikentäisi kiertotaloutta,
- Vähentäisi eurooppalaista sulatuskapasiteettia ja
- Lisäisi riippuvuutta Indonesian ja Kiinan toimitusketjuista.

Outokummun keskimääräinen tuotteen hiilijalanjälki (2024): 1,6 kg CO₂e/kg
ruostumatonta terästä

Maailman keskiarvo (2024): 7 kg CO₂e/kg

(Lähde: Outokummun laskelma CRU:n, worldstainlessin ja Kobilde & Partners AB:n tietojen perusteella)

Outokumpu Oyj

Lisätietoa:

Karoliina Rasi
Head of Public Affairs, Europe

Karoliina.rasi@outokumpu.com
+32 476 34 92 63