

Komission tiedonannot RESourceEU-toimintasuunnitelma ja Akkutuotannon tukistrategia

Eduskuntatunnus

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissio julkaisi 3.12.2025 tiedonannon RESourceEU-toimintasuunnitelmasta (COM(2025) 945 final). Samassa yhteydessä komissio julkisti taloudellisen turvallisuuden tiedonannon (JOIN (2025) 977 final). Komissio julkisti akkutuotannon tukistrategian (C/2026/682) ajoneuvopakettin yhteydessä 16.12.2025.

RESourceEU-toimintasuunnitelman tavoitteena on edistää teollisuuden keskeisten sektoreiden kriittisten raaka-aineiden saantia sekä suojella EU:ta toimitusketjujen häiriöiltä. Komission 16.12.2025 julkaisema Akkutuotannon tukistrategia (Battery Booster Strategy) tähtää eurooppalaisen akku- ja akkumateriaaliarvoketjujen vahvistamiseen. Koska RESourceEU- ja Akkutuotannon tukistrategia -tiedonannot linkittyvät vahvasti toisiinsa, käsitellään ne yhdessä tässä E-kirjeessä.

EU:n taloudellisen turvallisuuden vahvistamisen tiedonannosta on julkaistu erillinen E-kirje (E 3/2026 vp). Taloudellista turvallisuutta laajempiin unionin strategista kilpailukykyä koskeviin kysymyksiin otetaan kantaa valtioneuvoston E-kirjeessä strategisesta kilpailukyvystä (E 2/2026 vp).

Suomen kanta

RESourceEU-toimintasuunnitelma

Aiemmin on muodostettu mm. seuraavanlaisia kantoja:

Suomi tukee varautumis- ja turvallisuusriskien huomioimista kaikissa EU:n säädöksissä, politiikoissa ja ohjelmissa (ns. preparedness by design -periaate). (E 35/2025 vp)

Suomi katsoo tärkeäksi kehittää edelleen EU:n kyvykkyyksiä taloudellisessa turvallisuudessa ja kriisinkestävyttä yhteiskuntaan ja talouteen kohdistuvien ulkoisten uhkien varalta. Uusilla toimenpiteillä voidaan hallita kansainvälisen toimintaympäristön kasvavia riskejä ja epävarmuuksia samalla ylläpitäen EU:n kilpailukykyä. EU:n taloudellisen toimintakyvyn sekä sisämarkkinoiden eheyden ja toimivuuden turvaaminen kaikissa oloissa on elintärkeää unionin toiminnalle. (E 3/2026 vp)

Suomi kiinnittää EU:n taloudellisen turvallisuuden parantamiseen tähtäävissä esityksissä erityistä huomiota tavoitteiden selkeyteen ja toteutettavuuteen, kustannustehokkuuteen ja liiallisen sääntelyn välttämiseen. EU:n tulee toimissaan ottaa huomioon toimenpiteiden ulkoisvaikutuksia, kuten vaikutukset kauppasuhteisiin sekä relevanttien kolmansien maiden mahdolliset vastatoimet. (E 3/2026 vp)

Haitallisten riippuvuuksien vähentämiseksi EU:n tulee edetä nopeasti kauppaneuvotteissa sekä kumppanuuksissa esimerkiksi kriittisten raaka-aineiden, teollisuuden, energian ja kriittisten teknologioiden toimitus- ja arvoketjuissa. EU:n tulisi kartoittaa standardipohjaisten markkinoiden luomisen edut ja mahdollisuudet ja panostaa sääntely-yhteistyöhön kolmasmaakumppaneiden kanssa. (E 3/2026 vp)

Eurooppalaisten yritysten kykyä ja mahdollisuuksia arvioida ja varautua omaan ja toimintaketjunsä toimintaan vaikuttaviin tekijöihin tulee vahvistaa ja yrityksillä tulee säilyttää vastuu omasta varautumisestaan. Strategisen osaamisen ja osaavan työvoiman turvaaminen unionissa on tärkeää. (E 13/2023 vp)

Suomi painottaa mineraalialan ja raaka-aineiden sekä niiden kierrätyksen merkitystä teollisuuden kilpailu- ja toimintakyvylle. EU:ssa olisi tärkeää edistää pitkäjänteisiä investointeja kaivostoimintaan ja jalostukseen sekä edistää materiaalitehokkuutta ja korvaavien materiaalien tutkimusta. (E 2/2026 vp).

Kriittisiä raaka-aineita sisältävän jätteen sisämarkkinoiden kehittäminen sekä kiertotalousratkaisujen edistäminen on erityisen tärkeää huoltovarmuuden ja strategisen omavaraisuuden kannalta (E 2/2026 vp).

Tehokkaiden, kohdennettujen ja oikeasuhtaisten keinojen määrittelyssä Suomi kiinnittää huomiota yhteisen tietopohjan kartuttamiseen, huolellisiin riskimäärittelyihin ja riskinarviointeihin, toimintavaihtoehtojen kartoittamiseen ja aiemmilla toimenpiteillä saavutettuihin tuloksiin ja vaikutuksiin. Toimivaltakysymyksiä on arvioitava huolellisesti (E 6/2024 vp).

Valtioneuvosto painottaa kansainvälisen tutkimusyhteistyön merkitystä pääsyn edistämiseksi Euroopan ulkopuolella kehitteillä oleviin teknologioihin ja niitä koskevaan uuteen tietoon. Valtioneuvosto katsoo, että tutkimusyhteistyössä tulee huomioida turvallisuusriskien kohdat (U 73/2025 vp).

Rahoituksellisiin kysymyksiin otetaan erikseen kantaa osana rahoituskehyskokonaisuutta.

Suomen kantoja tiedonannossa esitettyihin toimenpiteisiin täydennetään alla olevasti:

Kriittisten mineraalien saatavuuden varmistaminen on keskeinen osa yhteiskunnan kokonaiskestävyyttä ja häiriönsietokykyä. Suomi pitää tärkeänä, että EU varmistaa kriittisten raaka-aineiden saatavuuden.

Suomi suhtautuu myönteisesti komission tavoitteisiin vahvistaa Euroopassa tuotettujen kriittisten raaka-aineiden kysyntää.

(L1) Toimitusten turvaaminen kriittisten raaka-aineiden eurooppalaisen keskuksen avulla

Suomi suhtautuu myönteisesti komission suunnitelmaan perustaa EU:n uusi kriittisten raaka-aineiden keskus, mutta katsoo, että keskuksen perustamisen ja toiminnan kustannukset ja hyödyt (mukaan lukien geopoliittiset ja strategiset) tulisi arvioida huolellisesti.

Suomi pitää erityisen tärkeänä, että raaka-ainekeskukselle esitetyt tehtävät ja toimivaltuudet arvioidaan huolella, jotta vastuut ja työnjako komission ja jäsenmaiden välillä ovat selkeät ja tarkoituksen mukaiset. Suomi pitää tärkeänä huomioida jäsenvaltioiden ensisijaisen vastuun materiaalisesta varautumisesta ja varastointijärjestelyistä. Erityistä huolellisuutta olisi noudatettava niissä toimenpiteissä, joissa keskukselle on suunniteltu toimivaltaa suoraan jäsenmaissa. Myös raaka-ainekeskuksen rooli strategisten hankkeiden hallinnoinnissa tulisi määritellä huolella. Suomi pitää tärkeänä, että kriittisten raaka-aineiden eurooppalaisen keskuksen tehtävät edistäisivät myös kiertotaloutta.

Suomi pitää suunnitelmia Euroopan strategisista varmuusvarastoista hyödyllisinä. Ne voivat täydentää ja tuottaa lisäarvoa, mutta ne eivät voi korvata kansallista varautumista. Suomi korostaa, että niiden käytännön toteuttaminen vaatii huolellisen valmistelun ja kattavat kustannus- ja hyötyanalyysit.

(L2) Ensisijaisten hankkeiden edistäminen ja nopeuttaminen

Suomi tukee komission tavoitetta kriittisten raaka-aineiden hankkeiden pirstaloituneen EU-rahoituksen kokoamisesta selkeämmäksi ja helpommin koordinoitavaksi kokonaisuudeksi perustettavan kriittisten raaka-aineiden rahoituskeskuksen alle.

Suomi katsoo tärkeäksi vauhdittaa EU-toimilla EU:n hankkeita. Suomi tukee myös komission pyrkimystä hyödyntää tehokkaammin strategiset kumppanuudet kolmansien maiden kanssa. Tämän tavoitteen edistämiseksi komission suunnittelema keinovalikoima tärkeimpien hankkeiden tukemiseksi on hyödyllinen. Tärkeää on myös määritellä vastuut ja prosessit kolmansien maiden ja Euroopan unionin osalta. Suomi pitää tärkeänä, että kumppanuuksia kehitetään myös EU:n lähialueilla.

Suomi pitää tärkeänä, että raaka-aineasetuksessa jäsenmaille osoitetut toimenpiteet toteutetaan niille annetuissa aikatauluissa.

Suomi on avoin tarkastelemaan vesipuitedirektiiviä ja katsoo, että tarkastelussa tulee sovitaa yhteen kriittisten materiaalien saatavuus ja vesipuitedirektiivin tavoitteet.

Jäsenvaltioille tulisi jättää riittävästi liikkumavaraa lupamenettelyjen kehittämiseen ja nopeuttamiseen. Sääntelyssä tulisi varmistaa ympäristön- ja luonnonsuojelun korkea taso ja johdonmukaisuus.

(L3) Kiertotalouden ja innovointipotentiaalin hyödyntäminen

Kiertotalouden merkityksen korostaminen keinona varmistaa kriittisten raaka-aineiden saatavuutta on keskeinen tavoite, johon on pyrittävä entistä määrätietoisemmin EU:ssa.

Suomi tukee tavoitteita pitää kriittiset raaka-aineet ja kierrätysmateriaalit Euroopassa, sekä suunniteltuja toimenpiteitä kriittisten raaka-aineiden talteenottoon sähkö- ja elektrooniikkaromusta sekä romuajoneuvoista.

Suomi pitää tärkeänä RESourceEU-tiedonannon kiertotaloustoimien koordinoitua rinnakkain etenevän EU:n kiertotaloussäädöksen valmistelun kanssa.

Suomi voi alustavasti tukea alumiini- ja kupariromun ja kestopagneettien jätteiden viennin rajoittamista kolmansien maihin, mikäli se tehostaa kiertotaloutta sisämarkkinoilla, lisää EU:n omavaraisuutta kriittisissä raaka-aineissa ja toimissa huomioidaan EU:n kansainväliset sopimussitoumukset sekä mahdolliset kolmansien maiden vastatoimet. Lisäksi viennin rajoitusten vaikutus tuotanto- ja arvoketjuihin tulisi arvioida huolellisesti huomioiden raaka-aineita tuottavan ja niitä käyttävän teollisuuden intressit.

Suomi tukee komission suunnitelmaa panostaa tutkimus- ja kehitystoimintaan, jolla edistetään kriittisten raaka-aineiden kaivos-, jalostus- ja kierrätysteknologioiden kehittämistä sekä kriittisten raaka-aineiden korvaamista kehittyneillä materiaaleilla, edistyksellisillä tuotantoteknologioilla ja vaihtoehtoisilla ratkaisuilla.

Strategisten riippuvuuksien purkamisen näkökulmasta Suomi pitää tärkeänä EU:n lannoiteomavaraisuuden vahvistamista sekä kierrätyslannoitteiden että muiden lannoitteiden osalta. Keskeistä on vahvistaa EU:n oman lannoitetuotannon kilpailukykyä, huolehtia tuotteiden kohtuuhintaisuudesta sekä purkaa ravinnekierrätyksen esteitä.

(L4) Eurooppalaisten hankkeiden kysynnän lisääminen Euroopassa ja kestävien markkinoiden luominen

Suomi tukee komission pyrkimystä edistää eurooppalaisia kriittisten raaka-aineiden ja niiden kiertotaloutta edistäviä hankkeita, jotta ne selviävät epäreilun kilpailun tuomista haasteista.

Komission tulisi myös edistää alan kilpailukykyä tukemalla alan teknologista kehitystä ja purkamalla alaa haittaavia esteitä.

Suomi pitää kannatettavana suunnitelmaa raaka-aineiden yhteishankinta-alustan hyödyntämisestä kriittisten raaka-aineiden ostajien ja myyjien, rahoittajien ja varastointipalveluiden tarjoajien tuomiseksi yhteen. Suomi pitää myönteisenä, että EU:n raaka-ainekeskus pyrkii koordinoimaan kriittisten raaka-aineiden julkisen sektorin yhteishankintoja alustalla, mutta käytännön toteutuksesta tarvitaan tarkempaa tietoa.

Suomi tukee alustavasti komission suunnitelmaa käynnistää sidosryhmien kanssa prosessi, jossa suunniteltaisiin kustannustehokasta tapaa toteuttaa pohjahintamekanismi, joka varmistaisi jatkuvuuden nykyisissä kaivoksissa ja saisi käyntiin investoinnit kaivos- ja jalostustoimintaan Euroopassa ja kumppanimaissa. Suomi katsoo, että pohjahintamekanismilla tulisi edistää myös kierrätystoimintaa. Eri vaihtoehtoja punnittaessa pitää arvioida toimien vaikutuksia arvoketjuihin laajemmin, huomioiden käyttävän teollisuuden kilpailukyky, toimien kustannustehokkuus ja käytännön toteutettavuus sekä yhteensopivuus EU:n kansainvälisten sitoumusten kanssa.

Standardipohjaisten markkinoiden etujen ja kustannusten kartoitus on tehtävä teollisuutta konsultoiden yhdessä kolmasmaakumppaneiden kanssa sekä muut kilpailijat huomioiden, jotta kilpailukyky ei kärsi.

Suomi jakaa näkemyksen, että EU:n puolustusteollisuuden kriittisten raaka-aineiden tarpeet vaativat erityistä huomiota, koska vientirajoitukset ja kolmansien maiden rajoitukset

ovat selkeä uhka Euroopan puolustusteollisuuden tuotantokyvylle ja sitä kautta EU:n turvallisuudelle ja puolustukselle.

(L5) Sisämarkkinoiden ja EU:n kriittisten raaka-aineiden arvoketjun häiriönsietokyvyn turvaaminen

Eurooppalaisen kilpailukyvyn edistäminen edellyttää investointi- ja liiketoimintaympäristön ennakoitavuutta ja vakautta sekä tarpeettomien rajoitusten välttämistä. Kysymys mahdollisista toimista ulkomaisten investointien paikallisen lisäarvon kasvattamiseksi edellyttää lisäkeskusteluja muun muassa WTO-yhdenmukaisuusvaatimusten sekä investointiympäristö- ja kilpailukykyvaikutusten näkökulmasta.

(L6) Kumppanuudet EU:n ulkopuolisten maiden kanssa toimitusten monipuolistamiseksi

Suomi pitää tärkeänä EU:n kriittisten raaka-aineiden kumppanuuksien laajentamista. Kumppanuuksien olisi tärkeä tuottaa lisäarvoa molemmille osapuolille. Hyvä väylä tällaisille kumppanuuksille olisi toimia Global Gateway -toiminnan puitteissa. Suomi katsoo, että tavoitteena tulisi olla molempien osapuolten arvoketjujen integrointi ja kehittäminen taloudellisesti tehokkaasti, huomioiden laatu, resurssitehokkuus, turvallisuus ja ympäristöasiat, hyödyntäen teknologiaa, tutkimusta ja innovaatioita.

Suomi pitää myönteisenä pyrkimystä kehittää monenkeskistä yhteistyötä, kuten EU:n ja G20-maiden kriittisiä mineraaleja koskeva kehys, jonka tavoitteena on edistää vastuullista kasvua ja vaurautta läpi koko kriittisten raaka-aineiden arvoketjun. Suomi pitää tärkeänä myös komission yhteistyötä G7-maiden Kriittisten mineraalien tuotantoallianssi -hankkeen kanssa. Yhteistyön toteutuksessa on tärkeää varmistaa, että kaikki jäsenmaat pidetään ajan tasalla ja mukana prosessissa.

Akkutuotannon tukistrategia (Battery Booster Strategy)

Suomen näkemyksen mukaan EU:n valtiontukipolitiikka tukee EU:n strategista kilpailukykyä parhaiten, kun se kohdentaa yritystuet EU:n yhteisen edun mukaisiin tavoitteisiin ja markkinoiden toimintapuutteisiin kilpailua vähiten vääristävällä tavalla (E 2/2026 vp).

EU:n hajauttaessa riskejä ja vähentäessä haitallista riippuvuutta kolmansista maista tulisi huolehtia siitä, ettei luoda tarpeettomia esteitä kilpailulle, investoinneille ja kaupalle (E 2/2026 vp).

Eurooppalaista etusijaa koskevien määritelmien tulisi olla riittävän rajattuja, selkeitä ja täsmällisiä. Suomi korostaa, että eurooppalaisen etusijan käyttöä tulisi kehittää harkitusti ja hallitusti pitkän aikavälin kilpailukyvyn näkökulmasta huomioiden EU:n kansainväliset sitoumukset. Eurooppalaisen etusijan käytössä tulisi huomioida EU:n tavoitteet haitallisten riippuvuuksien vähentämiseksi. Mahdollisten toimien tulisi olla tarkkaan valittuja, jotta eurooppalaisen etusijan käyttäminen ei johtaisi kohtuuttomiin vaikutuksiin kuten saatavuusongelmiin, hintojen nousuun tai kansainvälisten kumppanien laaja-alaisiin vastatoimiin. Eurooppalaisen etusijan käytön tulisi huomioida erityisesti strategisesti kriittiset alat, esimerkiksi raaka-aineet, digitalisaatio ja innovatiivisten teknologioiden käyttöönotto sekä taloudellisen turvallisuuden ja puolustuksen kannalta kriittisten teknologisten kyvykkyyksien ja kriittisen tuotantokapasiteetin lisääminen. (E 2/2026 vp)

Suomi pitää tärkeänä, että komission ehdotukset perustuvat riittävän kattaviin vaikutusarviointeihin. Suomi korostaa, että EU-tason toimenpiteet on tärkeää suunnitella siten, että ne ovat kustannustehokkaita, eivät lisää hallinnollista taakkaa, huomioivat jäsenmaiden

erilaiset koulutusjärjestelmät sekä työvoimapoliittiset painotukset ja hyödyntävät mahdollisimman paljon olemassa olevia rakenteita. (E 56/2025 vp)

Suomi suhtautuu myönteisesti komission pyrkimykseen kehittää akkujen valmistamiselle Euroopassa uutta liiketoimintamallia, joka kattaa koko arvoketjun, ja joka perustuu aiempiin aloitteisiin, kuten akku- ja paristoasetukseen, nettonollateollisuutta koskevaan säädökseen, autoteollisuuden toimintasuunnitelmaan ja akkuja koskevaan strategiseen toimintasuunnitelmaan.

Suomi jakaa komission tiedonannossaan esittämän tilannekuvan eurooppalaisen akkuarvoketjun haasteista ja näkemyksen Euroopan akkuteollisuuden keskeisestä asemasta EU:n pyrkimyksissä saavuttaa ilmastotavoitteensa ja parantaa talouden häiriönsietokykyä, energiaturvallisuutta ja puolustuskyvykkyyksiä.

Suomi tukee tutkimusta ja kehitystä, jonka avulla voidaan luoda uusia, kierrätettäviä materiaalteknologioita ja vähentää riippuvuutta neitseellisistä raaka-aineista.

Suomi jakaa komission näkemyksen ammattitaitoisen työvoiman saatavuuden ja akkualan koulutuksen vahvistamisesta, mutta pitää tarpeellisena saada tarkempaa tietoa keinoista, joilla osaamista on tarkoitus lisätä ja suhtautuu alustavan varauksellisesti uusien eurooppalaisten koulutusrakenteiden luomiseen. Sen sijaan Suomi katsoo, että tarkoituksenmukaisempaa olisi kehittää koulutuksen sisältöjä ja koulutuksen saavutettavuutta olemassa olevia kumppanuuksia ja digitalisaatiota hyödyntäen.

Suomi odottaa lisätietoa akkualan uuden kilpailukyvyyn koordinaatiovälineen sisällöstä ja toteutustavasta sekä kustannuksista ja hyödyistä. Toimivaltakysymyksiä on arvioitava huolellisesti.

Pääasiallinen sisältö

RESourceEU Action Plan -tiedonanto

Euroopan komission tiedonanto RESourceEU Action Plan (COM(2025) 945) julkaistiin 3.12.2025. Asiakirja on strateginen, ei-lainsäädännöllinen toimintasuunnitelma, jonka tavoitteena on täydentää ja nopeuttaa vuonna 2024 hyväksytyn EU:n raaka-aineasetuksen (Critical Raw Materials Act, CRMA) toimeenpanoa. ResourceEU-tiedonanto julkistettiin samassa yhteydessä kuin taloudellisen turvallisuuden tiedonanto.

RESourceEU nojaa samaan logiikkaan kuin REPowerEU energiasektorilla: EU:n rakenteellisia riippuvuuksia vähennetään, toimitusketjuja hajautetaan ja taloudellista turvallisuutta vahvistetaan. Taustalla on geopoliittisen tilanteen kiristyminen, kriittisten raaka-aineiden kysynnän voimakas kasvu sekä EU:n suuri tuontiriippuvuus.

Toimialan keskeisiä haasteita ovat pitkät lupaprosessit, investointeihin liittyvät riskit, läpinäkymättömät ja vääristyneet markkinat, heikko kierrätysaste, markkinatiedon puute sekä geopoliittiset jännitteet.

Toimitusten turvaaminen kriittisten raaka-aineiden eurooppalaisen keskuksen avulla

Komissio perustaa vuonna 2026 kriittisten raaka-aineiden eurooppalaisen keskuksen, jäljempänä 'keskus', jonka tehtävänä on auttaa varmistamaan kriittisten raaka-aineiden saatavuus Euroopan teollisuudelle. Keskus kehittäisi systeemistä tiedonhankintaa kriittisten raaka-aineiden arvoketjusta, jotta saadaan tietoa investointeja, varastointia ja yhteishankintoja koskevia eurooppalaisia ja kansallisia toimia varten. Keskuksella olisi tämän

tiedonhankinnan ansiosta keskeinen rooli toimien ja rahoituksen ohjaamisessa. Keskus aloittaisi toimintansa vuonna 2026 kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen ja RESourceEU:n mekanismien pohjalta.

Ensisijaisten hankkeiden edistäminen ja nopeuttaminen

Tärkeimpien hankkeiden tunnistaminen ja tukeminen on olennainen edellytys, jotta voidaan kehittää kriittisten raaka-aineiden eurooppalaista toimitusketjua ja monipuolistaa niiden hankintaa. Toimintasuunnitelman keskeiset tähän tavoitteeseen liittyvät toimenpiteet on listattu taulukossa 1.

Taulukko 1. Hankkeiden nopeuttaminen

Toimet ensisijaisten hankkeiden edistämiseksi ja nopeuttamiseksi
Komissio perustaa monipilarisen kriittisten raaka-aineiden rahoituskeskuksen , jolla vähennetään kriittisiä raaka-aineita koskevien hankkeiden riskejä erilaisilla EU:n välineillä, kuten InvestEU-ohjelmalla, EU:n innovaatorahastolla, akkubuusteripaketilla tai Euroopan puolustusteollisuusohjelmalla. Sen tavoitteena on saada käyttöön 3 miljardia euroa seuraavien 12 kuukauden aikana.
Komissio, jäsenvaltiot ja kumppanimaat tehostavat strategisten kumppanuuksien toimeenpanoa kolmansissa maissa toteutettaville hankkeille annettavan teknisen avun, takausvälineiden ja rahoitusta yhdistävien välineiden kautta EU:n diplomaattisten ja taloudellisten välineiden tuella.
Komissio aikoo ehdottaa lupamenettelyjä koskevaan EU:n sääntelykehykseen muutoksia, joilla parannetaan perusedellytyksiä kriittisiä raaka-aineita koskevien hankkeiden saamiseksi tuotantoon nopeammin.
Komissio antaa viimeistään vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä ohjeet vesipolitiikan puitedirektiivistä ja tarkastelee ja tarkistaa sitä viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä.

Kiertotalouden ja innovointipotentiaalin hyödyntäminen

Kriittisten raaka-aineiden kierrätyksen ja kiertotalouden, niihin liittyvän innovaatiopotentiaalin ja substituution edistäminen on yksi RESourceEU-toimintasuunnitelman tavoitteista. Keskeiset tähän liittyvät tavoitteet on koottu taulukkoon 2.

Taulukko 2. Kiertotalouden ja innovaatiopotentiaalin hyödyntäminen

Toimet kiertotalouden ja innovaatiopotentiaalin hyödyntämiseksi
Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä rajoituksia harvinaisia maametalleja sisältävän kestromagneettiromun viennille .
Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä myös alumiiniromua koskevia kohdennettuja toimenpiteitä . Vastaavia toimenpiteitä harkitaan kupariromun osalta lisäseurannan pohjalta.
Komissio ehdottaa osana RESourceEU-toimintasuunnitelmaa kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen muuttamista harvinaisia maametalleja sisältävien kestromagneettien kierrätettävyyden parantamiseksi.
Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2026 kolmannella neljänneksellä kiertotaloussäädöksessä toimenpiteitä, joilla lisätään kriittisten raaka-aineiden talteenottoa, myös sähkö- ja elektroniikkalaiteromusta .
Komissio ehdottaa viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä toimintasuunnitelmaa, jolla varmistetaan kotimaisten lannoitteiden saatavuus ja kohtuuhintaisuus, mukaan lukien toimet, joilla mahdollistetaan kierrätysravinteet ja muut lannoitteiden vaihtoehdot.
Komissio käynnistää Horisontti Eurooppa -puiteohjelman vuosien 2026–2027 työohjelman puitteissa 593 miljoonan euron kohdennetut ehdotuspyynnöt

RESourceEU-tavoitteiden tukemiseksi. Lisäksi Euroopan innovaationeuvosto myöntää 100 miljoonaa euroa yhdistelmärahoitusta.
--

Komissio aikoo ehdottaa kehittyneitä materiaaleja koskevaa säädöstä viimeistään vuoden 2026 viimeisellä neljänneksellä.
--

Eurooppalaisten hankkeiden kysynnän lisääminen Euroopassa ja kestävien markkinoiden luominen

Tiedonannon mukaan hintojen epävakaus ja läpinäkymättömät markkinakäytännöt asettavat tällä hetkellä haasteita nykyiselle tuotantokapasiteetille ja kriittisten raaka-aineiden kestävämpien arvoketjujen tulevalle kehittämiselle. Julkiset toimet olisivat sen vuoksi tarpeen hankintalähteiden monipuolistamiseksi, mutta myös markkinamekanismien luomiseksi ja kriittisiä raaka-aineita koskevien hankkeiden toiminnan tukemiseksi ajan mittaan, jotta voidaan selviytyä suuremmista kustannuksista, hintavaihteluista ja maailmanmarkkinoiden epävarmuudesta.

Komissio on kehittänyt EU:n energian ja raaka-aineiden yhteishankinta-alustan puitteissa erityisen raaka-ainemekanismin. Se toimii yhteistyövälineenä, jolla luodaan yhteyksiä strategisten raaka-aineiden ostajien ja toimittajien, rahoituslaitosten ja varastointipalvelujen tarjoajien välille. Se tarjoaa kiinnostuneille ostajille mahdollisuuden koota yhteen kysyntää ja ostaa yhdessä raaka-aineita sekä uusille hankkeille mahdollisuuden varmistaa ostosopimukset EU:n kilpailusääntöjen mukaisesti.

Tätä yhteishankinta-alustalla toteutettua markkinoiden yhdistämistä on täydennettävä mekanismeilla, joilla kannustetaan tekemään sopimuksia useiden eri toimittajien kanssa. Keskus ottaa tämän tehtävän hoitaakseen tulevaisuudessa. Komissio käynnistää tätä silmällä pitäen sidosryhmien kanssa prosessin, jossa tutkitaan sellaisen kustannustehokkaan mekanismin suunnittelua, laajuutta ja rahoitusta, jolla voidaan hyödyntää pohjahintaa investointien saamiseksi niin jalostuslaitoksiin Euroopassa kuin kriittisten mineraalien louhintaan Euroopassa ja kumppanimaissa.

Taulukko 3. Eurooppalaisen tuotannon kysynnän lisääminen ja kestävät markkinat

Toimet eurooppalaisten hankkeiden kysynnän lisäämiseksi Euroopassa ja kestävien markkinoiden luomiseksi
Komissio käynnistää viimeistään vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä EU:n energian ja raaka-aineiden yhteishankinta-alustan puitteissa ensimmäisen kysynnän ja tarjoaman kohtaamiseen tähtäävän kierroksen, jossa keskitytään harvinaisia maametalleja sisältävien kestopagneettien, akkujen ja paristojen ja puolustusalan raaka-aineiden arvoketjuun.
Komissio ehdottaa osana RESourceEU-toimintasuunnitelmaa kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen muuttamista , jotta voidaan edistää suurten markkinatoimijoiden pyrkimyksiä monipuolistaa toimitusketjuja ja ehkäistä riippuvuutta yksittäisistä hankintalähteistä.
Komissio selvittää monipuolistamiseen tähtääviä kannustimia puolustushankintoja koskevan direktiivin tarkistamisen yhteydessä sekä puolustusvalmiutta vuoteen 2030 mennessä koskevien lippulaivahankkeiden suunnittelussa.
Viimeistään vuoden 2026 ensimmäisellä neljänneksellä komissio ja jäsenvaltiot käynnistävät kriittisten raaka-aineiden varmuusvarastointia koskevan ensimmäisen pilottihankkeen.

Sisämarkkinoiden ja EU:n kriittisten raaka-aineiden arvoketjun häiriönsietokyvyn turvaaminen

Kriisiaikoina EU:n ensisijaisena tehtävänä on turvata sisämarkkinat, ja komissio varmistaa, että jäsenvaltiot tekevät yhteistyötä eivätkä toimi toisiaan vastaan. Yksi RESourceEU-tiedonannon tavoitteista on sisämarkkinoiden ja EU:n kriittisten raaka-aineiden arvoketjun häiriönsietokyvyn turvaaminen. Tähän tavoitteeseen liittyviä toimenpiteitä on koottu taulukkoon 4.

Taulukko 4. Sisämarkkinoiden ja raaka-aineiden arvoketjun häiriönsietokyky

Toimet eurooppalaisten hankkeiden kysynnän lisäämiseksi Euroopassa ja kestävien markkinoiden luomiseksi
Vuoden 2026 toisesta neljänneksestä alkaen ja aina tarvittaessa komissio ottaa käyttöön IMERA-välineistön sisämarkkinoiden suojaamiseksi kriittisten raaka-aineiden arvoketjun toimitushäiriöiltä.
Komissio sisällyttää viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä kriittisiä raaka-aineita koskevan säädöksen strategiset hankkeet ulkomaisia suoria investointeja koskevaan asetukseen lisätäkseen ulkomaisten investointien valvontaa strategisilla aloilla.
Samaan aikaan komissio ja G7-kumppanit kehittävät standardeihin perustuvia kriittisten raaka-aineiden markkinoita , jotka perustuvat ympäristöä, yhteiskuntaa, hallintoa, tarjonnan monipuolistamista ja häiriönsietokykyä koskeviin kriteereihin.
Komissio kehittää viimeistään vuoden 2026 toisella neljänneksellä vankan poliittisen lähestymistavan, mukaan lukien kaupan välineet , jotta voidaan reagoida kriittisten raaka-aineiden arvoketjussa esiintyviin muihin kuin markkinakäytäntöihin, kuten hintojen vääristymiin.

Kumppanuudet EU:n ulkopuolisten maiden kanssa toimitusten monipuolistamiseksi

EU:n kriittisten raaka-aineiden tarjonnan monipuolistamiseksi komissio toteuttaa EU:n puolesta ja yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ennakoivaa kriittisiä raaka-aineita koskevaa diplomaattista toimintaohjelmaa. Keskeisiä toimintasuunnitelmassa tunnistettuja toimenpiteitä tämän tavoitteen edistämiseksi taulukossa 5 alla.

Taulukko 5. Kumppanuuksien kehittäminen

Toimet kumppanuuksien toteuttamiseksi kolmansien maiden kanssa toimitusten monipuolistamiseksi
EU:n diplomaattiset ja taloudelliset välineet Team Europe -yhteistyössä tukevat myös EU:n ja kolmansien maiden yritysten välisten sopimusten tekemistä
Komissio hyödyntää G7-maiden kriittisten mineraalien tuotantoallianssia kriittisiä raaka-aineita koskevien hankkeiden riskien vähentämiseksi EU:ssa ja kumppanimaissa.
Komissio seuraa yhteistä sitoutumista ja voimakasta pyrkimystä monipuolistamiseen G20-tasolla kriittisiä mineraaleja koskevan G20-maiden kehityksen puitteissa.

Akkutuotannon tukistrategia -tiedonanto

Akkutuotannon tukistrategia (Battery Booster Strategy) -tiedonanto julkistettiin 16.12.2025 ja se on osa EU:n laajempaa teollista toimintasuunnitelmaa. Strategian tavoitteena on kasvattaa Euroopassa valmistettujen akkujen tuotantomääriä ja kilpailukykyä suhteessa ulkomaisiin kilpailijoihin.

Viime vuosikymmenen aikana EU:n toimet akkujen valmistuksen arvoketjun kehittämiseksi ovat saaneet liikkeelle merkittäviä investointeja. Akkukennojen valmistuskapasiteetti on kasvanut vuoden 2017 vaatimattomasta 1 gigawattitunnista (GWh) nykyiseen yli 200 gigawattituntiin. Tämän saavuttamiseksi vuoteen 2025 mennessä pelkästään akkutehtaisiin on investoitu noin 33 miljardia euroa. Myös akkumateriaalien, kuten katodi- ja anodiaktiivimateriaalien, elektrolyyttien, erottimien ja sideaineiden, tuotanto on lisääntynyt.

Tiedonanto muistuttaa, että kasvua alun perin ruokkineet olosuhteet ovat kuitenkin muuttuneet viime vuosina. Rakenteellisten ja ulkoisten haasteiden yhdistelmä vaarantaa EU:n akkuekosysteemin kehityksen ja uhkaa lisätä strategista riippuvuutta EU:n ulkopuolisesta teknologiasta. Yksi haasteista on maailmanlaajuinen ylikapasiteetti akkujen arvoketjussa, joka on johtanut kovaan hintakilpailuun. Vuonna 2025 maailmanlaajuinen akkujen valmistus nousi yli 4 000 gigawattituntiin, vaikka maailmanlaajuinen kysyntä oli alle 2 000 gigawattituntia. Tämä on rakenteellinen haaste eurooppalaiselle akkujen arvoketjulle, sillä kilpailukyvyyn saavuttaminen edellyttää mittakaavaetuja, jotka voidaan saavuttaa vasta kalliin käynnistysvaiheen jälkeen.

Maailmanlaajuista kilpailua ei myöskään käydä tasapuolisissa toimintapuitteissa, mikä heikentää eurooppalaista akkuekosysteemiä. Monet EU:n ulkopuoliset kilpailijat saavat suuria valtiontukia, joiden ansiosta ne voivat leikata kustannuksia ja laajentaa toimintaansa aggressiivisesti sekä kotimaassa että kansainvälisesti. Tällä hetkellä monet kilpailijat hyötyvät kaksinkertaisesta tuesta. Ne saavat tukea kotimaassa tuotantopuolella ja EU:ssa kysyntäpuolella.

Huolimatta merkittävistä ponnisteluista eurooppalaisen akkujen arvoketjun luomiseksi EU:sta on tullut akkujen nettotuota, ja akkuteollisuus on keskittynyt voimakkaasti tietyille markkinoille. Vuonna 2024 EU toi akkuja noin 28 miljardin euron arvosta, 22 miljardilla eurolla pelkästään Kiinasta. Kiinan asema akkujen tuotantoketjun keski- ja alkupäässä on vieläkin vahvempi. Kiinalla on systeeminen määräävä asema akkujen koko arvoketjussa, mikä aiheuttaa kriittisiä riippuvuuksia ja toimitusketjun pullonkauloja tuotantoketjun alkupään kriittisten komponenttien ja teknologian osalta.

Komissio kehittää akkujen valmistamiselle Euroopassa uutta liiketoimintamallia, joka ulottuu raaka-aineiden turvaamisesta tuotannon lisäämiseen ja myynnin ja tasapuolisten toimintaedellytysten varmistamiseen. Akkutuotantoa tukeva aloite perustuu aiempiin aloitteisiin, kuten akku- ja paristoasetukseen, nettonollateollisuutta koskevaan säädökseen, autoteollisuuden toimintasuunnitelmaan ja akkuja koskevaan strategiseen toimintasuunnitelmaan.

Akkutuotannon tukistrategia koostuu **kuudesta pilarista**:

Pilari 1. Eurooppalaisten tuottajien tuotannon kasvattamisen taloudellinen tuki

Akkutuotannon tukistrategian mukaan EU:n akkutuotantoa olisi ehdottomasti tuettava, jotta voidaan vastata kiireellisiin kansainvälisiin haasteisiin ja teollisuuden vaikeuksiin

lisätä tuotantoa. Tiedonannossa on tunnistettu ensimmäiseen pilariin liittyen seuraavat lippulaivatoimet:

- Joulukuussa 2024 esitettiin yhden miljardin euron avustuksia sähköajoneuvojen akkukennoja koskevien valmistushankkeiden tukemiseksi innovaatorahaston kautta. Lisäksi komissio tekee yhteistyötä EIP:n kanssa varmistaakseen, että innovaatorahaston InvestEU-ohjelmasta myönnettävien lainojen 200 miljoonan euron lisätakaus käytetään täysimääräisesti.
- Innovaatorahastosta akkutuotannon tukivälineeseen korottomina lainoina myönnettävän 1,5 miljardin euron tuen ensimmäisen erän olisi määrä olla valittujen yritysten käytettävissä vuonna 2026.
- Euroopan kilpailukykyrahastosta myönnettäisiin tukea seuraavan EU:n monivuotisen talousarvion puitteissa.

Pilari 2. Häiriönsietokykyisen alkupään arvoketjun kehittäminen raaka-aineiden ja tuotantopanosten saatavuutta varten

EU:n akkuteollisuudella on toimitusketjuun liittyviä haasteita, jotka johtuvat geopolittisista jännitteistä ja riippuvuudesta muutamista EU:n ulkopuolisista toimittajista. Tämä koskee myös kriittisiä raaka-aineita. Euroopan komissio on toteuttanut merkittäviä toimia, kuten RESourceEU-toimintasuunnitelma, tukeakseen akkujen tuotantoon liittyvien strategisten raaka- ainehankkeiden kehittämistä.

Pilari 3. Lisäarvoa tuottavien investointien ja teollisuuden tasapuolisten toimintaedellytysten varmistaminen EU:ssa

EU:lla ei tällä hetkellä ole käytössä selkeitä ehtoja, joilla varmistettaisiin, että investoinnit tuovat lisäarvoa. Siksi komissio aikoo ehdottaa uusia kriteereitä, joilla varmistetaan, että ulkomaisista suorista investoinneista, myös akkujen arvoketjuun tehtävistä investoinneista, koituu selkeää hyötyä Euroopan kilpailukyvyille ja häiriönsietokyvyille. Strategisilla segmenteillä – materiaalien käsittelystä kennojen valmistukseen ja kierrätykseen – toteutettavien hankkeiden olisi tuotettava lisäarvoa EU:n taloudelle.

Pilari 4. ”Made in EU” – tuotteiden myynnin sekä häiriönsietokyvyn ja kestävyiden parantaminen

Komissio aikoo ehdottaa teollisuutta vauhdittavan säädöksen puitteissa akkujen ja niiden komponenttien EU-sisältöä koskevia vaatimuksia EU:n kansainvälisten oikeudellisten sitoumusten ja sovellettavien valtioneuvoston päätösten mukaisesti. Vaatimusten tarkoituksena on varmistaa, että julkisia varoja kanavoidaan EU:n valmistusteollisuuteen ja työllisyyteen, jotta EU:n akkuvalmistajia voidaan auttaa laajentamaan toimintaansa ja tasoittamaan jyrkkää teollista oppimiskäyrää. EU-sisältöä koskevilla vaatimuksilla autetaan varmistamaan, että akkujen keskeisten komponenttien olemassa olevaa valmistuskapasiteettia hyödynnetään täysimääräisesti aina, kun myönnetään EU:n tai jäsenvaltioiden tukea.

Edellä kuvatuilla toimilla täydennetään vaatimuksia, joita sovelletaan jo nettonollateollisuutta koskevan säädöksen nojalla. Siinä jäsenvaltiot veloitetaan sisällyttämään häiriönsietokykyä koskevat kriteerit kaikkiin uusiin tai päivitettyihin sähköajoneuvojen tukijärjestelmiin tammikuusta 2026 alkaen. Komissio antoi 16.12.2025 tiedonannon, jossa annetaan ohjeistusta siitä, miten säännökset olisi pantava täytäntöön käytännössä.

Pilari 5. EU:n akkujen arvoketjuun liittyvän tutkimuksen, innovoinnin ja osaamisen edistäminen

Akkuteollisuus on edelleen kehittymässä oleva teollisuudenala, jolla on valtavasti innovointi- ja kasvupotentiaalia. EU:n olisi varmistettava, että sen akkuekosysteemi kasvaa ja pysyy maailmanlaajuisen teknologisen kehityksen tahdissa ja akkuteknologian eturintamassa. Säilyttääkseen kilpailukykyä sekä akkujen tuotannossa että teknologian kehittämisessä EU:n olisi investoitava enemmän tutkimukseen ja kehitykseen. Teknologian nopean kehityksen vuoksi sen varmistaminen, että akkuteollisuudessa on oikeanlaista osaamista omaavaa työvoimaa, edellyttää jatkuvaa keskittymistä osaamisen kehittämiseen ja täydennys- ja uudelleenkoulutukseen. EU:n akkujen valmistuskapasiteetin vahvistaminen edellyttää huomattavaa määrää ammattitaitoista työvoimaa. Jatkotoimien olisi perustuttava Net-Zero Industry Academies -koulutusyhteenliittymästä, mukaan lukien Euroopan akkualan yhteenliittymän koulutuskeskus, saatuihin kokemuksiin.

Pilari 6. Toimien koordinointi vaikutusten maksimoimiseksi kaikkialla Euroopassa

Tiedonanto korostaa, että akkutuotannon tukistrategia vastaa Euroopan yleistä teollisuusstrategiaa akkujen koko arvoketjun osalta. Onnistumisen kannalta olisi olennaisen tärkeää, että tukea koordinoidaan ja että se pannaan johdonmukaisesti täytäntöön koko ekosysteemeissä. Komission ja jäsenvaltioiden olisi toimittava yhdessä rahoituslaitosten ja markkinatoimijoiden kanssa johdonmukaisten ja tehokkaiden vaikutusten aikaansaamiseksi.

Komissio aikoo ottaa käyttöön uuden kilpailukyvyyn koordinoitivälineen, jolla pyritään koordinoimaan Euroopan tason toimia kansallisella tasolla toteutettavien toimien kanssa ja yhtenäistämään jäsenvaltioiden kilpailukykyprioriteetteja, jotka liittyvät strategisesti merkittäviin aloihin ja hankkeisiin ja Euroopan yhteiseen etuun. Akkualalle perustettaisiin kilpailukyvyyn koordinoitivälineen pilottihanke, jolla tuetaan akkutuotannon tukistrategian mukaisten toimenpiteiden täytäntöönpanoa.

Pilottihankkeen tavoitteena olisi

- vaihtaa tietoja osaamisesta, rahoituksesta, tutkimuksesta ja innovoinnista, erityisesti täydennys- ja uudelleenkoulutusjärjestelmistä;
- koordinoida investointeja akkujen koko eurooppalaisessa arvoketjussa EU:n ja kansallisten rahoitusvälineiden välillä yhdessä yksityisten sijoittajien kanssa;
- yhdenmukaistaa ja vahvistaa jäsenvaltioiden sitoumuksia ottaa käyttöön kysyntäpuolen toimenpiteitä, kuten ”made in Europe” -vaatimuksia.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

-

Käsittely Euroopan parlamentissa

Tällä hetkellä ei ole tietoa tiedonantojen käsittelystä Euroopan parlamentissa.

Kansallinen valmistelu

Jaostokäsittely (EU8, EU22, EU23) 10.-12.2.2026
EU-ministerivaliokunta, kirjallinen menettely 18.-20.2.2026

Eduskuntakäsittely

-

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

-

Taloudelliset vaikutukset

Tiedonannon taloudelliset vaikutukset tarkentuvat myöhemmin.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

COM(2025) 945 final, 3.12.2025
C(2025) 8950 final, 16.12.2025

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Jarkko Vesa, TEM, jarkko.vesa@gov.fi, 029 504 7044
Jyrki Alkio, TEM, jyrki.alkio@gov.fi, 029 504 7103
Isabella Paju, VNEUS, isabella.paju@gov.fi, 029 516 0395
Juhani Gustafsson, YM, juhani.gustafsson@gov.fi, 029 525 0338
Sirkku Jaakkola, YM, sirkku.jaakkola@gov.fi, 029 525 0007
Anne Mutanen, UM, anne.mutanen@gov.fi, 029 535 0590

VAHVA-tunnus

EU/1209/2025

Liitteet Napsauta tähän ja kirjoita liitteet

Viite Napsauta tähän ja kirjoita viite