

Viite

Asia

Epävirallinen koheesioministerikokous 12.4.2019

Suomea kokouksessa edustaa VSI Partanen.

Epävirallisessa ministeriökokouksessa keskustellaan epävirallisesti koheesiopolitiikan prioriteeteista osana EU:n monivuotista rahoituskehystä 2021 - 2027. Lisäksi vaihdetaan näkemyksiä EU:n strategisen ohjelman keskeisistä kysymyksistä. Epävirallisessa kokouksessa ei tehdä päätöksiä.

Suomi pitää tärkeänä horisontaalisen tason rahoituskehysvalmistelun ohella tapahtuvaa MFF-sektoriasetusehdotusten valmistelua. Suomi korostaa, että sektorikohtaisesta rahoituksen mitoituksesta ja siihen liittyvistä keskeisistä kysymyksistä sovitaan erikseen, osana 2021-2027 rahoituskehysneuvotteluja.

Koheesiopolitiikan prioriteettien osalta Suomi painottaa, että koheesiopolitiikka on EU:n keskeinen rahoitusväline kestävän kasvun, työllisyyden ja osaamisen edistämiseksi koko unionin alueella. Valtioneuvosto kannattaa rahastoille ehdotettuja yhteisiä toimintapoliittisia tavoitteita.

Suomi jatkaa vaikuttamista unionin seuraavaan viisivuotiskauteen. Pääteemoja ovat kasvu – erityisesti sisämarkkinat ja kauppapolitiikka – ja turvallisuus, etenkin puolustus mukaan lukien hybridiuhkien torjunta. Lisäksi ilmastoasiat ovat olennaisia.

Asialista:

Koheesiopolitiikan prioriteetit osana EU:n monivuotista rahoituskehystä 2021 - 2027.
Koheesiopolitiikka osana EU:n strategista ohjelmaa 2019 - 2024.

- Keskustelu

Työ- ja elinkeinoministeriö

PERUSMUISTIO

TEM2019-00240

AKO Hujala Eliisa(TEM)

02.04.2019

Asia

Epävirallinen koheesioministerikokous 12.4.2019

Kokous

Epävirallinen koheesioministerikokous 11.04.2019 - 12.04.2019

U/E/UTP-tunnus

U 78/2018 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Epävirallisessa ministeriökokouksessa keskustellaan epävirallisesti koheesiopolitiikan prioriteeteista käytäviin neuvotteluihin osana EU:n monivuotisesta rahoituskehystä 2021-2027. Lisäksi vaihdetaan näkemyksiä EU:n strategisen ohjelman keskeisistä kysymyksistä. Epävirallisessa kokouksessa ei tehdä päätöksiä.

Neuvostossa koheesiopolitiikasta keskustellaan seuraavan kerran 9.4.2019 (yleisten asioiden neuvosto).

Romania pyrkii etenemään Euroopan parlamentin kanssa mahdollisimman monen rahoituskehysliittännäisen sektoriasetusesityksen osalta ennen EP-vaaleja. Neuvoston osalta jatketaan tulevana viikkoina rahoituskehysneuvotteluja pohjustavaa teknistä käsittelyä mm. maatalouden, koheesion ja makrotaloudellisen ehdollisuuden osalta. Romanian tavoitteena on tuottaa päivitetty ns. neuvottelulaatikkoasiakirja pj-kautensa loppuun mennessä.

Koheesiosektorilla Romania pyrkii muodostamaan neuvoston yleisnäkemyksen koko asetuspaketista, rajat ylittävää oikeusinstrumenttia (ECBM) lukuun ottamatta, viimeistään 25.6. yleisten asioiden neuvostossa.

Suomen kaudella asetuspaketin käsittelyt jatkuvat tulevan EP:n kanssa käytävillä trilogiilla mahdollisesti jo lokakuusta alkaen, edellyttäen että EP tekee ennakko-odotusten mukaisen päätöksen neuvottelujen jatkamisesta yhteisen näkemyksen muodostamiseksi niiden mandaattien pohjalta, jotka vahvistetaan kuluvalle EP:n istuntojaksolla.

Suomen kanta

Valtioneuvoston kannat komission rahoituskehys ehdotukseen on tuotu esille E 29/2018 -kirjeessä sekä U 45/2018 -kirjelmässä. Valtioneuvoston tarkennetut menopuolen neuvottelukannat on tuotu esille EJ 24/2018 jatkokirjeessä.

Koheesiopolitiikan kannat on tuotu esille U 78/2018 vp kirjeessä.

EU:n seuraavan strategisen ohjelman (2019 – 2027) alustavat linjaukset sisältyvät E 107 /2019 vp kirjeeseen Suomen EU-puheenjohtajakauden keskeisiä asiakysymyksiä.

Suomi pitää tärkeänä horisontaalisen tason rahoituskehysvalmistelun ohella tapahtuvaa MFF-sektoriasetusehdotusten valmistelua. Suomi korostaa, että sektorikohtaisesta rahoituksen mitoituksesta ja siihen liittyvistä keskeisistä kysymyksistä sovitaan erikseen, osana 2021-2027 rahoituskehysneuvotteluja. Sektorikohtaisissa neuvotteluissa ei tule ennakoida tai ohjata tulevien MFF-neuvotteluiden lopputulosta rahoituksen mitoituksen osalta.

Koheesiopolitiikan prioriteettien osalta Suomi painottaa, että koheesiopolitiikka on EU:n keskeinen rahoitusväline kestävän kasvun, työllisyyden ja osaamisen edistämiseksi koko unionin alueella. Valtioneuvosto kannattaa rahastoille ehdotettuja yhteisiä toimintapolitiittisia tavoitteita. Valtioneuvoston mukaan suuntana tulisi olla keskittyminen EU:n tulevaisuudelle tärkeisiin ja yhtenäisyyttä tukeviin tavoitteisiin, joita voidaan toteuttaa EU-tasolla yksittäisten jäsenvaltioiden toimia tehokkaammin.

Tulevassa rahoituskehyksessä muuttoliikkeen lisärahoitusta tulee tarkastella kokonaisvaltaisesti käyttäen budjetin eri otsakkeita. Suomen näkemyksen mukaan koheesiovaroja tulisi suunnata nykyistä enemmän muuttoliikerahoitukseen. Jakokriteerin lisäksi tulee koheesiopolitiikan sisällöllisin painotuksin tukea muuttoliikkeeseen vastaamista. On tärkeää, että muuttoliiketoimien osalta vahvistettaisiin jakokriteerin ja jäsenmaakohtaisten politiikkatoimien välistä yhteyttä.

Koheesiopolitiikan tulee tukea EU:n jäsenvaltioiden rakenteellisia uudistuksia. Valtioneuvosto tukee sellaisen ehdollisuuden vahvistamista, joka edistää ohjelmien varojenkäytön vaikuttavuutta. Samoin valtioneuvosto tukee ohjelmavarojen suuntaamista tavalla, joka edistää jäsenmaiden rakenneuudistuksia tuottavuuden, investointien ja työllisyyden parantamiseksi. Tavoite tulee jatkossakin olla sen estäminen, että investoinnit valuvat hukkaan heikkojen rakenteiden vuoksi. Rahoitus rakennemuutosten tukemiseen tulisi kuitenkin pääosin järjestää jäsenvaltioiden kansallisista varoista.

Valtioneuvosto pitää tärkeänä, että pohjoisten harvaan asuttujen alueiden erityistuki turvataan. Riittävään rahoituksen tasoon otetaan kantaa myöhemmin osana rahoituskehyskokonaisuutta.

Valtioneuvosto katsoo, että Suomen erityispiirteet, kuten syrjäinen sijainti, Itämeri ja Itämeren alueen merirajayhteistyön jatkumisen turvaaminen sekä arktisuus ja Venäjän raja-alue tulisi huomioida paremmin komission ehdotuksessa. Suomen pitkä itäinen ulkoraja on samalla EU:n ulkoraja ja näiden alueiden pitkäjänteinen kehittäminen on tärkeää myös turvallisuuden näkökulmasta. Rajat ylittävällä yhteistyöllä voidaan merkittävästi edistää sekä sisä- että ulkoraja-alueiden kilpailukykyä ja taloudellista kehitystä, ympäristöyhteistyötä sekä ylläpitää niiden vakautta.

Suomi jatkaa vaikuttamista unionin seuraavaan viisivuotiskauteen. Pääteemoja ovat kasvu – erityisesti sisämarkkinat ja kauppapolitiikka – ja turvallisuus, etenkin puolustus mukaan lukien hybridiuhkien torjunta. Lisäksi ilmastoasiat ovat olennaisia. Sisämarkkinoiden edelleen kehittämisen tulee olla yksi EU:n seuraavan strategisen ohjelman painopisteistä. Suomi korostaa myös avoimen ja sääntöihin perustuvan kauppapolitiikan merkitystä EU:n kasvuille ja kilpailukyvyille. Ilmastonmuutoksen osalta EU:n tulee tavoitella pitkän aikavälin strategiassaan nettonollapäästöjä vuoteen 2050 mennessä, linjassa Pariisin sopimuksen 1,5 asteen tavoitteen kanssa.

Pääasiallinen sisältö:

EU:n neuvoston puheenjohtajavaltio Romania on jakanut taustapaperin, jossa käsitellään koheesiopolitiikan prioriteetteja osana EU:n monivuotisesta rahoituskehystä 2021- 2027 käytäviä neuvotteluja. Erityisesti nostetaan esille kysymys ohjelmien ja Euroopan talouden ohjausjakson välisestä suhteesta, koheesiopolitiikan SEUT-sopimuksessa vahvistetuista tavoitteista, Euroopan aluekehitysrahaston ja Euroopan sosiaalirahasto Plussan prioriteeteista sekä koheesiopolitiikan roolista EU:n strategisen Agendan (2019 – 2024) määrittelyssä.

Jäsenvaltioita pyydetään käyttämään yksi puheenvuoro seuraaviin kysymyksiin vastaamiseksi:

EU:n monivuotinen rahoituskehys ja koheesiopolitiikka

- 1. Mitä koheesiopolitiikan ohjelmien sisältökysymyksiä tulee huomioida ennen kuin päätökset koheesiopolitiikasta osana EU:n monivuotista rahoituskehystä tehdään? Mitä seurauksia tällä on koheesiopolitiikan toteutukselle kokonaisuutena ottaen?*
- 2. Tulisiko koheesiopolitiikan ja Euroopan talouden ohjausjakson välinen vahvempi yhteys huomioiden lisätä koordinaatiota joillain aloilla? Mitkä mahdolliset ongelmat voisivat haitata neuvottelut tulevista kumppanuussopimuksista ja ohjelmista?*

EU:n strateginen agenda (2019 – 2024)

- 1. Mitä päämiehet voivat tehdä ohjelmavalmistelujen edistämiseksi ja viivästysten estämiseksi?*
- 2. Miten strategisella agendalla voidaan parhaiten vaikuttaa yksilötason epätasa-arvoon sekä jäsenvaltioiden ja alueiden välisiin kehittyneisyseroihin? Mikä rooli paikkaperusteisuudella? Millä koheesiopolitiikan toimilla voidaan vastata kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumiseen osana strategista agendaa?*

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

Epävirallisessa ministerikokouksessa ei tehdä päätöksiä.

Koheesioasetuspaketin oikeusperustat ovat lähinnä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) artikkelit 174, 175, 177, 317, 322 ja 349. Hyväksymiseen sovelletaan tavanomaista lainsäätämisyjärjestystä.

Käsittely Euroopan parlamentissa

-

Kansallinen valmistelu

Alue- ja rakennepoliitiikan jaosto (EU4) 2.4.2019

EU-ministerivaliokunta kirjallinen menettely 3.4 - 4.4.2019

Eduskuntakäsittely

Suuri valiokunta kirjallinen menettely

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Ehdotuksilla ei ole välitöntä vaikutusta Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Komission ehdotuksen taloudelliset vaikutukset kuvataan tarkemmin valtioneuvoston U 45/2018 -kirjelmässä.

Asiakirjat

Background paper 29.3.2019

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

Neuvotteleva virkamies Petri Haapalainen TEM etunimi.sukunimi@tem.fi puh. +358 295 064 922

Erityisasiantuntija Eliisa Hujala TEM puh. + 358 40 861 7181

Erityisasiantuntija Martta Viitaniemi TEM puh. +358 50 396 1825

EUTORI-tunnus

Liitteet

Viite

LIITTEET

Asiasanat	alue- ja rakennepolitiikka
Hoitaa	TEM
Tiedoksi	ALR, EUE, LVM, MMM, OKM, RUOKA, SM, STM, UM, VM, VNK, VTV, YM