

Viite

Asia

Talous- ja rahoitusasiat -neuvosto 15.11.2019**Perusmuistiot EU-ministerivaliokunnalle**

Ecofin (budjetti)-neuvoston kokouksessa 15.11. valmistellaan Euroopan parlamentin kanssa samassa yhteydessä pidettävää sovittelukomitean kokousta, jossa on tavoitteena saavuttaa yhteisymmärrys EU:n vuoden 2020 talousarviosta. Suomi toimii neuvoston puheenjohtajamaana. Neuvoston ja parlamentin välisissä neuvotteluissa vuoden 2020 talousarviosta neuvostoa edustaa valtiosihteeri Kimmo Tiilikainen ja hän toimii myös neuvoston puheenjohtajana.

Euroopan komissio hyväksyi 5.6.2019 esityksensä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi vuodelle 2020. Talousarvioesitys (COM (2019) 600 final) julkaistiin kokonaisuudessaan kaikille virallisille kielille käännettynä 5.7., jolloin se toimitettiin neuvostolle ja parlamentille. Tämän jälkeen neuvosto 3.9. ja parlamentti 23.10. ovat vahvistaneet siihen omat, toisistaan eriävät kantansa. Sitten käynnistyi 29.10. SEUT 314 artiklan mukainen sovittelumenettely, jossa on 21 päivää aikaa saavuttaa yhteisymmärrys EU:n talousarviosta. Sovittelu-aika päättyy 18.11. Sovittelu-aikana kokoontuu 15.11. pidettävän Ecofin (budjetti)-neuvoston yhteydessä sovittelukokous, jossa tavoitteena on saavuttaa yhteisymmärrys EU:n vuoden 2020 talousarviosta. Yhteisymmärrys vahvistetaan virallisesti erikseen molemmissa toimielimissä.

Neuvostolla ja parlamentilla on monia yhteisiä prioriteetteja ensi vuoden budjettia varten. Keskeiset teemat ovat ilmastonmuutoksen torjunta, työpaikkojen luominen sekä tärkeiden turvallisuus- ja muuttoliikesyntymysten ratkaiseminen.

Komissio esitti vuoden 2020 budjettiesityksessään maksusitoumusten kokonaismääräksi 168,3 mrd. euroa ja maksujen kokonaismääräksi 153,6 mrd. euroa. Neuvoston kannan mukaan maksusitoumusten kokonaismäärä on 166,8 mrd. euroa ja maksujen kokonaismäärä 153,1 mrd. euroa. Jäsenmaat vaativat, että talousarvio laaditaan varovaisuusperiaatteen mukaisesti ja kurinalaisesti. Ne haluavat varmistaa, että budjetissa on riittävästi liikkumavaraa, jotta EU voi reagoida odottamattomiin tarpeisiin. Parlamentti pyytää lisäämään määrärahoja niin, että maksusitoumusten määrä olisi yhteensä 171 mrd. euroa ja maksujen 159,1 mrd. euroa. Neuvoston ja parlamentin kannat eroavat toisistaan noin 4,2 mrd. euroa maksusitoumusten osalta ja noin 6 mrd. euroa maksujen osalta.

Suomi toimii talousarvioprosessista vastaavana neuvoston puheenjohtajana eikä siten esitä neuvotteluissa kansallisia kantoja. Suomi toimii neuvotteluissa rakentavasti neuvoston antaman mandaatin puitteissa. Suomen tavoitteena on saavuttaa toimielinten välillä yhteisymmärrys tasapainoisesta unionin budjetista vuodelle 2020. Suomi pyrkii saavuttamaan yhteisymmärryksen talousarviosta ensisijaisesti sovitteluajan puitteissa, mutta kuitenkin viimeistään vuoden 2019 loppuun mennessä. Jos talousarviosta ei saavuteta yhteisymmärrystä sovitteluajan puitteissa, komissio antaa uuden talousarvioesityksen, jota käsitellään kiireellisesti.

Komissiolla on tapana tarkistaa kesällä antamaansa talousarvioesitystä tarkentuneiden tietojen perusteella syksyllä antamalla oikaisukirjelmä talousarvioesitykseen. Komissio antoi 15.10. oikaisukirjelmän nro 1 vuotta 2020 koskevaan talousarvioesitykseen. Oikaisukirjelmä sisältää päivitetyn arvion maatalousmenoja varten tarvittavista määrärahoista, eräitä mukautuksia, jotka liittyvät Yhdistyneen Kuningaskunnan sopimuksettomaan eroon varautumiseen, sekä eräitä teknistyyppisiä tarkistusehdotuksia. Oikaisukirjelmässä esitetyt muutokset eivät ole määrältään suuria. Komission oikaisukirjelmä tulee hyväksyttäväksi osana vuoden 2020 talousarvioneuvotteluja.

Asialista:

Esityslistan hyväksyminen

Lainsäädäntökäsittelyt**(Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 8 kohdan mukainen julkinen käsittely)**

Unionin budjetti vuodelle 2020: Euroopan parlamentin kanssa pidettävän sovittelukomitean kokouksen valmistelu (Eriytinen lainsäätämisyjärjestys, asiakohta perustuu komission ehdotukseen) (s. 4)

Unionin budjetti vuodelle 2020: Euroopan parlamentin kanssa pidettävän sovittelukomitean kokouksen tulokset (Eriytinen lainsäätämisyjärjestys, asiakohta perustuu komission ehdotukseen) (s. 4)

Muut asiat

Huom.:

klo 11.30 Sovittelukomitean kokous Euroopan parlamentin kanssa

Valtiovarainministeriö

PERUSMUISTIO

VM2019-00599

BO

Hyvärinen Anna(VM)

04.11.2019

Asia

Talous- ja rahoitusasiat -neuvosto 15.11.2019; Euroopan parlamentin kanssa pidettävän sovittelukomitean kokouksen valmistelu ja vuoden 2020 talousarvio

Kokous

Talous- ja rahoitusasiat -neuvosto 15.11.2019

U/E/UTP-tunnus

U 3/2019 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Euroopan komissio hyväksyi 5.6.2019 esityksensä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi vuodelle 2020. Talousarvioesitys vuodelle 2020 (COM (2019) 600 final) julkaistiin kokonaisuudessaan kaikille virallisille kielille käännettynä 5.7., jolloin se toimitettiin neuvostolle ja parlamentille. Tämän jälkeen neuvosto 3.9. ja parlamentti 23.10. ovat vahvistaneet siihen omat, toisistaan eriävät kantansa. Tämän jälkeen käynnistyi 29.10. SEUT 314 artiklan mukainen sovittelumenettely, jossa on 21 päivää aikaa saavuttaa yhteisymmärrys EU:n talousarviosta. Sovittelu aika päättyy 18.11. Sovitteluajana kokoontuu 15.11. pidettävän Budjetti-Ecofin-neuvoston yhteydessä sovittelukokous, jossa tavoitteena on saavuttaa yhteisymmärrys EU:n vuoden 2020 talousarviosta. Yhteisymmärrys vahvistetaan vielä virallisesti erikseen molemmissa toimielimissä.

Jos talousarviosta ei saavuteta yhteisymmärrystä sovitteluajan puitteissa, komissio antaa uuden talousarvioesityksen, jota käsitellään kiireellisesti.

Suomi toimii neuvoston puheenjohtajamaana. Neuvoston ja parlamentin välisissä neuvotteluissa vuoden 2020 talousarviosta neuvostoa edustaa valtiosihteeri Kimmo Tiilikainen ja hän toimii myös neuvoston puheenjohtajana.

Suomen kanta

Suomi toimii talousarvioprosessista vastaavana neuvoston puheenjohtajana eikä siten esitä neuvotteluissa kansallisia kantoja. Suomi toimii neuvotteluissa rakentavasti neuvoston antaman mandaatin puitteissa. Suomen tavoitteena on saavuttaa toimielinten välillä yhteisymmärrys tasapainoisesta unionin budjetista vuodelle 2020. Suomi pyrkii saavuttamaan yhteisymmärryksen talousarviosta ensisijaisesti sovitteluajan puitteissa, mutta kuitenkin viimeistään vuoden 2019 loppuun mennessä.

Pääasiallinen sisältö

Neuvosto ja parlamentti ovat muodostaneet kantansa komission talousarvioesitykseen vuodelle 2020. Seuraavassa yhteenvetotaulukossa näkyvät erot otsakkeittain toimielinten välisissä kannoissa verrattuna talousarvioesitykseen.

Talousarvioesitys 2020, neuvoston kanta ja parlamentin kanta

Maksusitoumus- (MSM) ja maksumääräraha (MM) milj. euroa käyvin hinnoin

	Komission talousarvioesitys		Neuvoston kanta		Parlamentin kanta		Ero EP-neuvosto	
	1		2		3		(3-2)	
	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM	MSM	MM
1. Älykäs ja osallistava kasvu	83 328,3	72 150,9	82 439	72 011,5	85 295,2	77 228,9	+2 856,1	+5 217,4
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>	<i>141,9</i>		<i>0</i>		<i>1 286</i>		<i>+1 144,1</i>	
<i>josta ennakoiduttuihin menoihin varatusta liikkumavarasta</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		<i>348,1</i>		<i>+348,1</i>	
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	<i>83 661</i>		<i>83 661</i>		<i>83 661</i>			
<i>Liikkumavara</i>	<i>474,6</i>		<i>1 222</i>		<i>0</i>		<i>-1 222</i>	
1a: Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	24 716,4	22 108,5	23 969	22 004,1	26 303,4	23 997,6	+2 334,4	+1 993,5
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>					<i>764,3</i>		<i>+764,3</i>	
<i>josta ennakoiduttuihin menoihin varatusta liikkumavarasta</i>					<i>348,134</i>		<i>+348,134</i>	
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	<i>25 191</i>		<i>25 191</i>		<i>25 191</i>			
<i>Liikkumavara</i>	<i>474,6</i>		<i>1 222</i>		<i>0</i>		<i>-1 222</i>	
1b: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio	58 611,9	50 042,4	58 470	50 007,4	58 991,8	53 231,3	+521,8	+3 223,9
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>	<i>141,9</i>		<i>0</i>		<i>521,8</i>		<i>+521,8</i>	
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	<i>58 470</i>		<i>58 470</i>		<i>58 470</i>			
<i>Liikkumavara</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		<i>0</i>		<i>0</i>	
2. Kestävä kasvu: luonnonvarat	59 994,9	58 014,3	59 751	57 774,4	60 288,6	58 177,8	+537,6	+403,4
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	<i>60 421</i>		<i>60 421</i>		<i>60 421</i>			
<i>Liikkumavara</i>	<i>426,1</i>		<i>670</i>		<i>132,4</i>		<i>-537,6</i>	
<i>Josta: markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet</i>	<i>43 531,8</i>	<i>43 501,7</i>	<i>43 291,9</i>	<i>43 261,8</i>	<i>43 563,8</i>	<i>43 533,7</i>	<i>+271,9</i>	<i>+271,9</i>
3. Turvallisuus ja kansalaisuus	3 729,1	3 723,9	3 602,7	3 689,4	3 870,7	3 822,8	+268	+133,4
<i>josta joustovälineellä</i>	<i>778,1</i>	<i>849,8</i>	<i>338,9</i>	<i>619,8</i>	<i>919,4</i>	<i>923,8</i>	<i>+580,5</i>	
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>	<i>0</i>		<i>312,8</i>		<i>0,3</i>		<i>-312,6</i>	
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	<i>2 951</i>		<i>2 951</i>		<i>2 951</i>			
<i>Liikkumavara</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		<i>0</i>		<i>0</i>	
4. Globaali Eurooppa	10 307,6	8 986,1	10 114,3	8 946,1	10 568,8	9 134,7	+454,5	+188,6
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>	<i>0</i>		<i>0</i>		<i>58,8</i>		<i>+58,8</i>	

<i>Rahoituskehyksen katto</i>	10 510		10 510		10 510			
<i>Liikkumavara</i>	202,4		395,7		0		-395,7	
5. Hallinto	10 324,1	10 327,1	10 269,1	10 272,1	10 360,5	10 363,5	+91,5	+91,5
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	11 254		11 254		11 254			
<i>josta hyvitetään ennakoiduttuihin menoihin varattua liikkumavaraa</i>	- 252		- 252		- 600,1		-348,1	
<i>Liikkumavara</i>	677,9		732,9		293,4		-439,6	
<i>josta instituutioiden hallintokustannukset</i>	7 985,3	7 988,3	7 930,3	7 933,3	8 021,7	8 024,7	+91,5	+91,5
Yhteensä otsakkeet 1-5	167 683,9	153 202,2	166 176,2	152 693,4	170 383,8	158 727,7	+4 207,6	+6 034,3
<i>josta joustoväline</i>	778,1	849,8	338,9	619,8	919,4	923,8	+580,5	+304
<i>josta sitoumusten kokonaisliikkumavarassa</i>	141,9		312,8		1 345,1		+1 032,3	
<i>josta ennakoiduttuihin menoihin varattua liikkumavarasta</i>	0		0		348,134		+ 348,134	
<i>Rahoituskehyksen katto</i>	168 797	172 420	168 797	172 420	168 797	172 420	-	-
<i>josta hyvitetään ennakoiduttuihin menoihin varattua liikkumavaraa</i>	- 252		- 252		- 600,1		-348,1	
<i>Liikkumavara</i>	1 781	20 067,6	3 020,6	20 346,4	425,8	14 616,1	-2 594,8	-5 730,3
<i>Erityisrahoitusvälineet</i>	587,8	418,5	587,8	418,5	587,8	418,5	0	0
Yhteensä kaikki	168 271,7	153 620,7	166 763,9	153 111,9	170 971,5	159 146,2	+4 207,6	+6 034,3

Kokonaistaso ja horisontaaliset kysymykset

Komissio esitti talousarvioesityksessään vuoden 2020 budjetin maksusitoumusmäärärahojen tasoksi otsakkeisiin 1-5 yhteensä 167 683,9 miljoonaa euroa. Komissio esitti maksumäärärahojen tasoksi otsakkeisiin 1-5 yhteensä 153 202,2 miljoonaa euroa. Talousarvioesityksessä kokonaistason ja rahoituskehyksen katon välinen liikkumavara ennakoiduttuihin menoihin vastaamiseksi (marginaali) on maksusitoumusmäärärahojen osalta 1 781 miljoonaa euroa ja maksumäärärahojen osalta 20 067,6 miljoonaa euroa. Kokonaisuudessaan komissio esitti talousarvioesityksessään maksusitoumusten kokonaismääräksi 168 271,7 miljoonaa euroa ja maksujen kokonaismääräksi 153 620,7 miljoonaa euroa.

Komission esitti 15.10. oikaisukirjelmän talousarvioesitykseen. Oikaisukirjelmä hyväksytään osana vuoden 2020 talousarvion hyväksymistä. Oikaisukirjelmä ja sen vaikutukset talousarvioesitykseen esitellään tarkemmin omassa perusmuistiossaan.

Neuvostolla ja parlamentilla on monia yhteisiä prioriteetteja ensi vuoden budjettia ajatellen. Keskeiset teemat ovat ilmastomuutoksen torjunta, työpaikkojen luominen sekä tärkeiden turvallisuus- ja muuttoliikekysymysten ratkaiseminen.

Neuvoston kanta talousarvioesitykseen hyväksyttiin yksimielisesti kirjallisessa menettelyssä 3.9. (vain UK pidättäytyi äänestämästä). Neuvoston kannan mukaan maksusitoumusten kokonaismäärä on 166 176,2 miljoonaa euroa ja maksujen kokonaismäärä 152 693,4 miljoonaa euroa. Neuvoston ehdottama taso on siten sitoumuksissa noin 1 508 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioesityksessä ja maksuissa noin 509 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioesityksessä. Neuvoston kanta merkitsee silti sitä, että maksusitoumukset ovat 0,5% suuremmat ja maksut 3,3% suuremmat kuin vuoden 2019 talousarviossa. Jäsenmaat edellyttävät, että talousarvio laaditaan varovaisuusperiaatteen mukaisesti ja kurinalaisesti. Ne haluavat varmistaa, että

budjetissa on riittävästi liikkumavaraa, jotta EU voi reagoida ennakoimattomiin tarpeisiin.

Parlamentti pyytää lisäämään määrärahoja niin, että maksusitoumusten määrä otsakkeissa 1-5 olisi yhteensä noin 170 383,8 miljoonaa euroa (noin 2 700 milj. euroa talousarvioesitystä enemmän). Maksumäärärahoja parlamentti lisäsi 5 525 miljoonalla eurolla komission talousarvioesityksen yli, jolloin maksujen kokonaistaso otsakkeissa 1-5 olisi 158 727,7 miljoonaa euroa. Parlamentin ehdottamat muutokset tarkoittaisivat sitoumusten osalta rahoituskehityksissä sovitun enimmäismäärän ylittämistä noin 1 586,8 miljoonalla eurolla.

Neuvoston ja parlamentin kannat eroavat toisistaan noin 4,2 mrd. euroa maksusitoumusten osalta ja noin 6 mrd. euroa maksujen osalta. Tämä on suurempi ero kuin viimeisimpinä vuosina.

Sitoumusten kokonaisliikkumavarasta komission talousarvioesityksessä ehdotettiin sen käyttöä otsakkeesta 1b (141,9 miljoonaa euroa sitoumuksina), kohdennettavaksi nuorisotyöllisyysaloitteeseen (YEI) sekä rakenneuudistusten tukiohjelmaan. Neuvoston kannassa ei hyväksytty tämänlaista sitoumusten kokonaisliikkumavaran käyttöä. Sen sijaan neuvosto ehdotti otsakkeesta 3 sitoumusten kokonaisliikkumavaran käyttämistä (312,8 milj. euroa sitoumuksina). Parlamentin kannassa ehdotettiin sitoumusten kokonaisliikkumavaran käyttöä otsakkeista 1 a ja 1 b (yhteensä 1 286 miljoonalla eurolla sitoumuksina). Lisäksi parlamentti ehdotti sitoumusten kokonaisliikkumavaran käyttöä otsakkeesta 3 (0,3 miljoonaa euroa sitoumuksina) ja otsakkeesta 4 (58,8 miljoonaa euroa sitoumuksina).

Talousarvioesitys sisälsi esityksen joustovälineen käyttöönotosta otsakkeesta 3 (778,1 miljoonaa euroa sitoumuksina), erityisesti muuttoliikkeen hoitamiseen liittyviin tarpeisiin. Neuvoston kannassa hyväksyttiin joustovälineen käyttö otsakkeesta 3 ainoastaan 338,9 miljoonan euron edestä sitoumuksina. Euroopan parlamentin kannassa ehdotettiin joustovälineen käyttämisestä otsakkeesta 3 (919,4 euroa sitoumuksina).

Rahoituskehityksen ulkopuolisiin erityisrahoitusvälineisiin (häätäpuvoraus, Euroopan globalisaatiorahasto, Euroopan solidaarisuusrahasto) komissio esittää sitoumuksina 587,8 miljoonaa euroa ja maksuina 418,5 miljoonaa euroa. Neuvosto ja parlamentti hyväksyvät komission esitykset sellaisenaan omissa kannoissaan.

Yllä esitetyt kokonaismäärät sisältävät kaikki, myös rahoituskehityksen ulkopuoliset menot. Alla esitellään neuvoston ja parlamentin yksityiskohtaisempia kantoja otsakekohtaisesti. Luvut on pääosin pyöristetty lähimpään tasalukuun.

Otsake 1 a (Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky)

Neuvoston kannassa sitoumusten loppusumma on 23 969 miljoonaa euroa, mikä tarkoittaa otsakkeeseen 1 222 miljoonan euron sitoumusten marginaalia. Taso on 747 miljoonaa euroa pienempi kuin komission alkuperäinen esitys. Talousarvioesitykseen verrattuna suurimmat muutokset kohdistuvat Horisontti 2020 -ohjelmaan (-413 milj. euroa), Verkkojen Eurooppa -välineeseen (-197 milj. euroa), Euroopan strategisten investointien takuurahastoon (-90 milj. euroa) sekä COSME-ohjelmaan (-20 milj. euroa).

Neuvoston muutoksissa on osin kyse komission esittämän määrärahojen kasvun rajoittamisesta, sillä verrattuna vuoden 2019 talousarvioon esimerkiksi Horisontti 2020 -ohjelman määrärahat kasvavat neuvostonkin kannan mukaisesti 459 miljoonaa euroa ja

COSME-ohjelman määrärahat 26 miljoonaa euroa. Verkkojen Eurooppa-välineen osalta määrärahatarpeiden arvioidaan olevan ensi vuonna kokonaisuutena hieman pienempiä ja niiden määrä laskisi neuvoston kannan mukaan edellisvuoteen verrattuna -23 milj. euroa.

Kaikkiaan otsakkeen sitoumusmäärärahat kasvaisivat noin 2,7 % (+634 milj. euroa) vuoden 2019 talousarvioon verrattuna. Vastaavasti maksumäärärahat kasvaisivat 7,2 % (+ 1 483 milj. euroa) vuoden 2019 talousarvioon verrattuna. Tämä tarkoittaa neuvoston kannassa maksatusten tasoksi 22 004 miljoonaa euroa, mikä on 104 miljoonaa euroa pienempi kuin komission esityksessä.

Parlamentin kannassa sitoumusten loppusumma on 26 303 miljoonaa euroa, mikä on noin 1 587 miljoonaa euroa enemmän kuin komission talousarvioesityksessä ja noin 2 334 miljoonaa euroa enemmän kuin neuvoston kannassa. Maksumäärärahojen kokonaistaso on 23 998 miljoonaa euroa. Korotusta komission esitykseen on 1 889 miljoonaa euroa ja neuvoston kantaan 1 994 miljoonaa euroa. Parlamentin kannan mukainen taso tarkoittaa negatiivista sitoumusten marginaalia ennakoimattomiin menoihin vastaamiseksi, ja on 1 112 miljoonaa euroa otsakkeen 1a sitoumuskaton yläpuolella.

Parlamentti palauttaa kannassaan kaikki neuvoston komission esitykseen tekemät vähennykset otsakkeessa 1a. Lisäksi se ehdottaa komission esitykseen nähden merkittäviä sitoumusmäärärahojen lisäyksiä muun muassa Horisontti 2020-ohjelmaan (+738 milj. euroa), Verkkojen Eurooppa-välineeseen (+545 milj. euroa) ja Erasmus+ -ohjelmaan (+123 milj. euroa).

Parlamentti ehdottaa edellä mainittujen ohjelmien maksumäärärahoihin myös huomattavia lisäyksiä. Lisäksi parlamentti esittää, että Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) takuurahaston rahoittamisen aikataulua tulisi muuttaa ja siten maksuja tulisi varata ensi vuodelle +948 miljoonaa euroa enemmän kuin mitä komissio esittää. Neuvoston kanta on ESIR:n maksujen osalta sama kuin komission esitys.

Komissio esitti Horisontti 2020 -ohjelman määrärahoihin liittyen EU:n varainhoitoasetuksen ((EU, Euratom) 2018/1046) 15 (3) artiklan hyödyntämistä. Kyse on käyttämättä jääneiden tutkimusmäärärahojen uudelleen hyödyntämisestä. Komission mukaan uudelleen käyttöön otettavissa olevia, vapautuneita varoja olisi nyt yhteensä 278 miljoonaa euroa, joista komissio esittää uudelleen käyttöön otettavaksi 72 miljoonaa euroa ensi vuonna. Neuvosto ei kannassaan hyväksynyt varainhoitoasetuksen 15 (3) artiklan käyttöä, vaan esitti ratkaisuksi, että tarvittava rahoitus 72 miljoonaa euroa kohdennetaan uudelleen. Parlamentti ehdottaa kannassaan, että varainhoitoasetuksen 15 (3) artiklan mukaisesti tutkimukseen liittyvät sitoumukset otettaisiin kokonaan käyttöön vuonna 2020, yhteensä 280,7 miljoonaa euroa.

Otsake 1 b (Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio)

Neuvoston kannassa maksusitoumusmäärärahojen määrä oli 58 470 miljoonaa euroa eli komission talousarvioesityksen taso lähes säilytettiin. Maksusitoumusmäärärahoja leikattiin 141,9 miljoonaa euroa. Maksumäärärahoja puolestaan leikattiin 35 miljoonaa euroa, jolloin maksatusten taso olisi 50 007 milj. euroa. Otsakkeessa ei olisi liikkumavaraa.

Euroopan parlamentin maksusitoumuksiin esittämä määrä oli 58 992 miljoonaa euroa eli 380 miljoonaa euroa enemmän talousarvioesitykseen nähden. Maksuihin parlamentti

ehdottaa 52 231 miljoonaa euroa eli 3 189 miljoonan euron lisäystä talousarvioesitykseen nähden.

Komissio esitti nuorisotyöttömyyden aloitteeseen (YEI) lisäystä sitoumuksina 116,7 milj. euroa, jota neuvosto ei omassa kannassaan hyväksynyt. Parlamentti ehdottaa omassa kannassaan tähän tarkoitukseen lisäyksenä 363,3 milj. euroa sitoumuksina suhteessa talousarvioesitykseen.

Parlamentti toisti aikaisempien vuosien kantansa viivästyksistä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen toimeenpanossa ja kehotti ohjelmien täytäntöönpanon nopeuttamiseen. Parlamentti muistutti, että koheesiopolitiikalla on ensisijainen asema unionin kehityksessä. Näistä syistä maksumäärärahojen lisäys parlamentin kannassa oli erityisen suuri.

Otsake 2 (Kestävä kasvu: luonnonvarat)

Neuvoston kannassa otsakkeen 2 sitoumukset olivat 59 751 miljoonaa euroa ja maksut 57 774 miljoonaa euroa. Neuvoston kannassa maksusitoumusmäärärahojen tasoa pienennettiin komission esityksestä 244 miljoonalla eurolla ja maksumäärärahoja 240 miljoonalla eurolla, jolloin otsakkeen liikkumavaraksi jäisi 670 miljoonaa euroa.

Parlamentin kannassa maksusitoumusmäärärahojen loppusumma otsakkeessa 2 on 60 289 miljoonaa euroa, mikä on 538 miljoonaa euroa enemmän kuin neuvoston kannassa ja 294 miljoonaa euroa enemmän kuin talousarvioesityksessä.

Parlamentin kannassa maksumäärärahojen kokonaistaso on 58 178 miljoonaa euroa. Parlamentti on lisännyt maksumäärärahoja 120 miljoonaa euroa verrattuna talousarvioesitykseen. Verrattuna puolestaan neuvoston kantaan, parlamentti on korottanut maksumäärärahoja 403 miljoonaa euroa. Parlamentin lisäysten jälkeen otsakkeen liikkumavaraksi jäisi 132,4 miljoonaa euroa.

Parlamentin tekemät suurimmat lisäykset verrattuna talousarvioesitykseen ovat 233 miljoonaa euroa LIFE-ohjelmalle, 32 miljoonaa euroa maatalousrahastolle sekä 26 miljoonaa euroa pilottiohjelmiin. LIFE-ohjelman osalta parlamentti olisi lisäämässä ohjelmarahoitusta noin 40 prosentilla. Määrärahakorotusta parlamentti perustelee ilmatorahoitustavoitteiden kirimisellä sekä ohjelman hyvällä täytäntöönpanolla.

Otsake 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus)

Neuvoston kannassa otsakkeen 3 maksusitoumusmäärärahojen tasoksi tuli 3 602,7 miljoonaa euroa, mikä on noin 126,3 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioesitykseen. Suurimmat ohjelmakohtaiset vähennykset neuvosto teki turvapaikka-, maahanmuutto- ja integraatio-ohjelmaan (AMIF 35 milj. euroa) ja sisäinen turvallisuus -ohjelmaan (ISF 25 milj. euroa). Lisäksi otsakkeen 3 erillisvirastoihin kohdistui noin 34,5 miljoonan euron vähennys maksusitoumuksina. Neuvosto laittoi vielä varaukseen 400 miljoonaa euroa maksusitoumuksia sellaisten komission esitysten osalta, joita koskeva säädös on vielä hyväksymättä.

Neuvoston muutosten jälkeen joustovälineestä otettaisiin käyttöön 338,9 miljoonaa euroa ja sitoumusten kokonaisliikkumavarasta 312,8 miljoonaa euroa, otsakkeen 3 sitoumusmarginaalin ollessa edelleen 0 euroa. Otsakkeen 3 maksumäärärahoihin neuvosto teki noin 34,5 miljoonan euron vähennyksen. Neuvoston kannan mukainen maksatusten taso vuonna 2020 olisi täten 3 689,4 miljoonaa euroa.

Parlamentti ei hyväksynyt neuvoston tekemiä muutoksia vaan vahvistaisi otsakkeen 3 maksusitoumusmäärärahoja talousarvioesitykseen verrattuna noin 141,6 miljoonalla eurolla ja neuvoston kantaan verrattuna noin 268 miljoonalla eurolla, 3 870,7 miljoonaan euroon. Parlamentti ehdottaa, että lisäys rahoitettaisiin pääosin ottamalla käyttöön lisää rahaa joustovälineestä. Maksusitoumusmäärärahoja parlamentti lisäsi talousarvioesitykseen verrattuna 98,9 miljoonalla eurolla ja neuvoston kantaan verrattuna 133,4 miljoonalla eurolla, 3 822,8 miljoonaan euroon.

Otsake 4 (Globaali Eurooppa)

Neuvoston kannassa maksusitoumusmäärärahojen tasoksi tuli 10 114,3 miljoonaa euroa, mikä on 193,3 miljoonaa euroa vähemmän kuin talousarvioesityksessä. Maksusitoumuksissa suurimmat vähennykset, yhteensä noin 101 miljoonaa euroa, kohdistuivat liittymistä valmistelevaan tukivälineeseen (IPA II) sekä kehitysyhteistyövälineeseen (DCI). Lisäksi neuvoston kannassa maksusitoumusten tasoa pienennettiin talousarvioesityksestä 50 miljoonalla eurolla humanitaarisen avun instrumentin (HUMA) osalta ja 23 miljoonalla eurolla naapuruusvälineen osalta (ENI). Maksusitoumusmäärärahojen osalta neuvoston kannan mukainen kokonaistaso olisi puolestaan 8 946,1 miljoonaa euroa, eli 40 miljoonaa euroa talousarvioesitystä vähemmän.

Muista otsakkeista poiketen, otsakkeessa 4 parlamentti ehdottaa sitoumuksiin lisäleikkauksia verrattuna neuvoston kantaan, koskien liittymistä valmistelevaa tukivälinettä (IPA II). Muilta osin parlamentti ehdottaa sitoumuksiin lisäyksiä, erityisesti DCI-, ENI- ja HUMA-välineisiin. Otsakkeessa 4 parlamentin kannan mukaiset maksusitoumukset ovat 10 568,8 miljoonaa euroa ja maksut 9 134,7 miljoonaa euroa. Tämä on talousarvioesitykseen nähden noin 261,2 miljoonaa enemmän sitoumuksissa ja 148,6 miljoonaa euroa enemmän maksuissa. Verrattuna neuvoston kantaan, otsakkeessa 4 parlamentti ehdottaa 454,5 miljoonaa euroa enemmän sitoumuksissa ja 188,6 miljoonaa euroa maksuissa.

Otsake 5 (Hallinto)

Neuvoston kannassa sitoumusmäärärahojen loppusumma on 10 269,1 miljoonaa euroa ja maksusitoumusmäärärahojen loppusumma 10 272,1 miljoonaa euroa. Otsakkeesta leikattiin sekä sitoumuksina että maksuina 55 miljoonaa euroa talousarvioesitykseen nähden. Suurimmat leikkaukset kohdistuivat komission (-27,8 milj. euroa) ja Euroopan ulkosuhdehallinnon (-20 milj. euroa) määrärahoihin. Myös Alueiden komitean ja Euroopan tietosuojavaltuutetun määrärahoja leikattiin kummaltakin noin 2 miljoonaa euroa. Otsakkeen sitoumusmarginaaliksi jää neuvoston kannassa 732,9 miljoonaa euroa.

Parlamentti on omassa kannassaan nostanut määrärahojen tason sitoumuksina 10 360,5 miljoonaan euroon ja maksuina 10 363,5 miljoonaan euroon. Kasvua neuvoston kannasta on sitoumuksina 91,5 miljoonaa euroa ja maksuina 91,5 miljoonaa euroa. Marginaali jäisi 293,4 miljoonaan euroon.

Kuten talousarvioesityksessä, myös neuvoston kannassa otsakkeen 5 liikkumavarasta käytetään 252 miljoonaa euroa kompensoimaan ennakoiduttuihin menoihin varatusta liikkumavarasta otettu määrä, joka osoitettiin vuonna 2017 muuttoliikkeeseen liittyviin menoihin otsakkeessa 3. Parlamentti on ehdottanut käytettäväksi 600,1 miljoonaa euroa otsakkeen ennakoiduttuihin menoihin varatusta liikkumavarasta. Parlamentti toteaa, että ennakoiduttuihin menoihin varattu liikkumavara on otettava käyttöön mutta kuitenkin

siten, että osa siitä jää kohdennettavaksi mahdollisten ennakoimattomien tapahtumien rahoittamiseen ensi vuonna.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 314; Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimus 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määränemmistö neuvostossa

Käsittely Euroopan parlamentissa

Parlamentissa asian valmistelusta vastaa budjettivaliokunta. Vuoden 2020 talousarvion yleisesittelijänä parlamentissa toimii saksalainen Monika Hohlmeier (EPP). Parlamentin täysistunto äänesti parlamentin lopullisesta kannasta vuoden 2020 talousarvioon 23.10.2019. Tämän jälkeen käynnistyi sovittelumenettelyn mukainen sovittelukausi, jonka aikana sovittelukomitea kokoontuu 4.11. parlamentin kutsumana ja 15.11. neuvoston kutsumana.

Kansallinen valmistelu

EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) -jaoston kokous 1.11.2019

EU-ministerivaliokunta 8.11.2019

Eduskuntakäsittely

SuV 8.11.2019

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Talousarviolla ei ole välitöntä vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Kansallisessa talousarvioesityksessä vuodelle 2020 momentin 28.92.69 Suomen maksut Euroopan unionille määrärahaksi on esitetty 2 206 miljoonaa euroa. Komission esityksen mukaan Suomen maksut Euroopan unionille olisivat 2 081 miljoonaa euroa. Neuvoston kannan mukainen kokonaistaso alentaisi Suomen maksuja komission esitykseen verrattuna kahdeksalla miljoonalla eurolla 2 073 miljoonaan euroon. Parlamentin kannan mukainen määrärahataso kasvattaisi Suomen maksuja 80 miljoonalla eurolla komission esitykseen verrattuna, sekä 88 miljoonalla eurolla neuvoston kantaan verrattuna tason ollessa 2 161 miljoonaa euroa.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

Vuoden 2019 budjettiin liittyvistä lisätalousarvioista on parhaillaan edelleen toimielinten käsiteltävänä lisätalousarvioesitys n:o 4/2019 (E 18/2019). Kyse on tiettyjen, joka tapauksessa vuodenvaihteessa raukeavien sitoumus- ja maksumäärärahojen vähentämisestä, sekä eräistä lisäyksistä Euroopan parlamentin ja EU:n tilintarkastustuomioistuimen määrärahoihin. Neuvosto hyväksyi komission esityksen lisätalousarvioksi n:o 4 syyskuussa, kun taas parlamentti muutti komission esitystä lokakuussa. Näin ollen lisätalousarvioesitys n:o 4 etenee sovitteluun, joka ajallisesti sijoittuu päällekkäin vuoden 2020 talousarvion sovittelun kanssa. Mikäli

lisätalousarviosta ei saavuteta yhteisymmärrystä, komissio antanee uuden lisätalousarvioesityksen (n:o 5), joka saattaa olla avoimena myös vuoden 2020 talousarvion sovittelun aikana.

Vuoden 2020 talousarvion sovittelumenettelyyn saattavat käytännössä vaikuttaa myös kesken olevat neuvottelut EU:n monivuotiseksi rahoituskehikseksi vuosille 2021– 2027.

Asiakirjat

Komission talousarvioesitys 5.7.2019, COM(2019) 600 final

COM(2019) 251 final – Ehdotus joustovälineen varojen käyttöönotosta otsakkeesta 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus) rahoitettavien muuttoliikkeeseen, pakolaisvirtoihin ja turvallisuuteen liittyvien menojen kattamiseksi

COM(2019) 252 final – Ehdotus EU:n solidaarisuusrahaston varojen käyttöönotosta ennakkomaksujen maksamiseksi vuoden 2020 talousarviosta

Neuvoston kanta komission ehdotukseen unionin vuoden 2020 talousarvioksi, 10919/19

Euroopan parlamentin kanta, P9_TA-PROV(2019)0038

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/BO Anna Hyvärinen puh. +358 29 553 0405, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Vesa Kulmala puh. +358 50 597 7548, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Seija Kivinen puh. +358 29 553 0236, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Panu Kukkonen puh. +358 40 521 9410, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Rauno Lämsä puh. +358 40 734 6943, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Jussi-Pekka Rantanen puh. +358 29 553 0316, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

VM/BO Johanna Makkonen puh. +358 29 516 0587, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

EUTORI-tunnus

EU/2019/0277

Liitteet

Viite

Valtiovarainministeriö

PERUSMUISTIO

VM2019-00600

BO

Hyvärinen Anna(VM)

04.11.2019

Asia

Talous- ja rahoitusasiat -neuvosto 15.11.2019; Oikaisukirjelmä nro 1 komission esitykseen vuoden 2020 yleiseksi talousarvioksi

Kokous

Talous- ja rahoitusasiat -neuvosto 15.11.2019

U/E/UTP-tunnus

U 3/2019 vp

Käsittelyvaihe ja jatkokäsittelyn aikataulu

Komissiolla on tapana tarkistaa kesällä antamaansa talousarvioesitystä tarkentuneiden tietojen perusteella syksyllä antamalla oikaisukirjelmä talousarvioesitykseen. Komissio antoi 15.10. oikaisukirjelmän nro 1 vuotta 2020 koskevaan talousarvioesitykseen. Oikaisukirjelmä sisältää päivitetyn arvion maatalousmenoja varten tarvittavista määrärahoista, eräitä mukautuksia, jotka liittyvät Yhdistyneen Kuningaskunnan sopimuksettomaan eroon varautumiseen, sekä eräitä teknistyyppisiä tarkistusehdotuksia. Oikaisukirjelmässä esitetyt muutokset eivät ole määrältään suuria. Komission oikaisukirjelmä tulee hyväksyttäväksi osana vuoden 2020 talousarvioneuvotteluja.

Suomen kanta

Suomi toimii talousarvioprosessista vastaavana neuvoston puheenjohtajana eikä siten esitä neuvotteluissa kansallisia kantoja.

Pääasiallinen sisältö

Komission 15.10. antamassa oikaisukirjelmässä nro 1 esitetyt muutokset eivät ole suuria verrattuna talousarvioesityksessä ehdotettuun kokonaistasoon. Kaiken kaikkiaan oikaisukirjelmän nettovaikutus talousarvioesitykseen on 16,4 miljoonan euron lisäys maksusitoumusmäärärahoina ja 5,4 miljoonan euron vähennys maksumäärärahoina.

Oikaisukirjelmällä päivitetään maatalousmäärärahojen arvioitua tarvetta, maatalousmenoihin liittyviä käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja sekä kyseisiin menoihin osoitettuja määrärahoja. Muuttuneiden markkinatekijöiden lisäksi oikaisukirjelmässä on otettu huomioon heinäkuussa 2019 annetun talousarvioesityksen jälkeen maatalousalalla tehtyjen päätösten vaikutukset sekä kaikki muut sellaiset ehdotukset, joiden odotetaan vaikuttavan merkittävästi kyseisen varainhoitovuoden aikana. Euroopan maatalouden tukirahaston käyttötarkoitukseen sidotut tulot kasvavat enemmän kuin mitä aiemmin oli arvioitu. Tästä johtuen komissio on oikaisukirjelmässään sopeuttanut sitoumuksia ja maksuja alaspäin 49,7 miljoonalla eurolla verrattuna talousarvioesitykseen.

Oikaisukirjelmässä on tehty mukautuksia, jotka liittyvät Yhdistyneen Kuningaskunnan sopimuksettomaan eroon varautumiseen. Ensiksi, komissio ehdottaa ylimääräisten 50 miljoonan euron sitoumusten laittamista solidaarisuusrahaston ennakkomaksuja koskevaan varaukseen siltä varalta, että lainsäätäjät hyväksyisivät komission ehdotuksen EU:n solidaarisuusrahastoa koskevan asetuksen muuttamisesta (COM (2019) 399 final). Lisäksi komissio ehdottaa, että luotaisiin uusi budjettilinja siltä varalta, että tultaisiin soveltamaan varautumisasetusta (EU, Euratom) 2019/ 1997 sekä siihen liittyvää, vielä hyväksymätöntä asetusta, jotka yhdessä koskevat varautumista sopimuksettomaan eroon.

Oikaisukirjelmällä päivitetään maksusitoumus- ja maksumäärärahoja, jotka koskevat parlamentin ja Euroopan ulkosuhdehallinnon hallintoa sekä kalastuskumppanuussopimuksia.

Oikaisukirjelmällä esitetään budjetin rakenteeseen muutoksia sen johdosta, että osana päästökauppajärjestelmää on luotu innovaatorahasto. Tätä varten lisätään budjettikohdat ulkoisille, käyttötarkoitukseen sidotuille tuloille sekä toiminta- ja hallintomenoille. Tässä vaiheessa kyseisille budjettikohdille tehtäisiin merkintä *pro memoria (p.m.)*, sillä kyseiset tulot ja menot eivät ole vielä tiedossa.

Oikaisukirjelmällä tehtäisiin vielä tekninen virheen korjaus eu-LISA-viraston hallintomenoihin, korjaten maksumäärärahaa alaspäin 21,8 miljoonaa euroa verrattuna talousarvioesitykseen.

Lisäksi oikaisukirjelmä nro 1:n yhteydessä komissio päivittää talousarvioesitystään joustovälineen käytöstä. Oikaisukirjelmässä maksumäärärahoja vähennetään 14,9 miljoonaa euroa. Kaikkiaan joustovälinettä käytettäisiin vuoden 2020 talousarviossa 778,1 miljoonaa euroa sitoumusmäärärahoina ja 834,9 miljoonaa euroa maksumäärärahoina otsakkeessa 3. Oikaisukirjelmän sisältöä on kuvattu tarkemmin alla.

Euroopan maatalouden tukirahasto

Oikaisukirjelmän tarkoituksena on päivittää maatalousmenoja koskevat arviot uusimman taloudellisen tiedon ja lainsäädäntökehyksen perusteella. Komissio sai syyskuun 2019 loppuun mennessä käyttöönsä ensimmäiset tiedot vuoden 2019 tuotannosta ja maatalousmarkkinoiden näkymistä. Nämä tiedot muodostavat perustan päivitetuille arvioille vuoden 2020 määrärahatarpeista.

Markkinatekijöiden lisäksi oikaisukirjelmässä on otettu huomioon tämän vuoden kesäkuussa laaditun talousarvioesityksen antamista seuranneiden maataloutta koskevien lainsäädäntöpäätösten vaikutukset.

Kaiken kaikkiaan maataloustukirahaston vuoden 2020 määrärahatarpeen arvioidaan nyt (rahoituskurimekanismia koskevien maataloustukirahaston säännösten huomioon ottamisen jälkeen) olevan 304,3 miljoonaa euroa enemmän kuin vuoden 2020 talousarvioesityksessä. Suurinta määrärahalisäystä on esitetty maataloustukirahaston tilintarkastuksen tarpeisiin perustettuun talousarviolukuun (+174,3 milj. euroa).

Vuonna 2020 käytettävissä olevien käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrän arvioidaan olevan 354 miljoonaa euroa suurempi kuin talousarvioesitykseen otettu määrä, joka oli 645 miljoonaa euroa. Määrä kasvaa näin 999 miljoonaan euroon. Tämä kasvu kattaa kaikki lisätarpeet. Arvioon tehty muutokset perustuvat tarkistuksiin, joita on tehty tilien tarkastamista ja hyväksymistä koskevien päätösten seurauksena saataviin määriin ja sääntöjenvastaisuuksien seurauksena saataviin määriin.

Lisäksi oikaisukirjelmässä on otettu huomioon käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen määrä, joka odotetaan siirrettävän varainhoitovuodelta 2019 varainhoitovuodelle 2020. Tämä määrä on 280 miljoonaa euroa, mikä on odotettavissa oleva maataloustukirahaston ylijäämä. Arvioitu ylijäämä ei sisällä vuoden 2018 maatalousalan kriisivarauksen käyttämättömiä määrärahoja (468,7 miljoonaa euroa), jotka hyvitetään viljelijöille vuonna 2020.

Näiden päivitysten vuoksi komissio ehdottaa, että maatalouden menoja vähennetään - 49,7 miljoonalla eurolla verrattuna vuoden 2020 talousarvioesitykseen. Maataloustukirahaston vuoden 2020 määrärahtarpeita varten tarvitaan 43 482,1 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahoja, joihin sisältyy 478 miljoonaa euroa maatalousalan kriisivarausta varten. Tämä kokonaismäärä jää alle maataloustukirahaston nettoalaenimmäismäärän, joka on 43 887,1 miljoonaa euroa. Tämä tarkoittaa sitä, että rahoituskurimekanismia sovelletaan ainoastaan varojen osoittamiseksi varainhoitovuotta 2020 koskevaan maatalousalan kriisivaraukseen.

Oikaisukirjelmä nro 1:n mukaan otsakkeen 2 maksusitoumusmäärärahat vuodeksi 2019 olisivat 59 945 miljoonaa euroa ja maksumäärärahat 57 964 miljoonaa euroa. Monivuotisen rahoituskehyksen otsakkeen 2 maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärään nähden jää näin 475,8 miljoonan euron liikkumavara.

Mukautukset liittyen lainsäädäntöehdotuksiin, jotka olivat osa 4.9.2019 annettua varautumispakettia sopimuksettomaan Brexitiin

EU:n solidaarisuusrahasto

Solidaarisuusrahasto on perustettu vuonna 2002 luonnonkatastrofien hätäapuinstrumentiksi. Komissio on 4.9.2019 ehdottanut solidaarisuusrahastosta annetun asetuksen soveltamisalaan muutosta, jotta UK:n EU-erosta jäsenvaltioille aiheutuvaa taloudellista rasitetta voitaisiin kompensoida ao. rahastosta. Komissio ehdottaa rahaston ennakkomaksuja varten varattavien vuotuisten määrärahojen kokonaismäärän kaksinkertaistamista 100 miljoonaan euroon ja enintään 50 miljoonan euron lisämäärärahoja vuoden 2020 talousarvioon. Määrärahat on tarkoitettu laittava varaukseen. Solidaarisuusrahaston muutosesitystä ei ollut annettu vielä talousarvioesityksen julkaisuajankohtana, joten tästä syystä komissio ehdottaa tätä muutosta nyt oikaisukirjelmässä.

Varsinainen solidaarisuusrahaston muutosehdotus esitettiin lähinnä sopimuksettoman Brexitin varalta ja esityksen käsittely neuvostossa on tällä hetkellä pysähtynyt. Asiaan on sovittu tarpeen mukaan palattavan soveliaana ajankohtana. Tällöin palattaisiin myös keinoihin (olemassa olevat tai uusi instrumentti).

Budjettilinjan lisääminen Yleiseen tulojen ilmoitukseen (General Statement of Revenue)

UK:n osallistuminen unionin vuoden 2019 talousarvion toteuttamiseen sopimuksettoman eron tilanteessa on mahdollistettu asetuksella (EU, Euratom) 2019/1197. Komissio on antanut 4.9. ehdotuksen (COM(2019) 461 final) vastaavasta asetuksesta unionin vuoden 2020 talousarviota koskien. Neuvoston on hyväksynyt kantansa asetusehdotuksesta ja pyytänyt parlamenttia antamaan hyväksynnän, minkä lisäksi joissain jäsenvaltioissa käynnistetty tarvittavat kansalliset menettelyt.

Asetusehdotuksen sääntely mahdollistaisi, että UK ja UK:n yhteisöt voisivat saada unionin rahoitusta vuoden 2020 aikana edellyttäen, että UK vastavuoroisesti osallistuisi vuoden 2020 talousarvion toimeenpanoon ja rahoitukseen. Asetusehdotus koskee sellaisia oikeudellisia sitoumuksia, jotka on tehty joko ennen eroamispäivää tai eroamispäivän ja 31.12.2019 välisenä aikana soveltaen aiemmin hyväksyttyä asetusta (EU, Euratom) 2019/1197.

Jotta komissio voisi toteuttaa ehdotuksen ja erityisesti voidakseen sisällyttää UK:n rahoitusosuuden yleiseen talousarvioon, vuoden 2020 talousarvioon on luotava tarvittava budjettirakenne. Tämän takia komissio ehdottaa luotavaksi uuden budjettikohdan (momentti 3 8 0) yleisen tulotaulukon osaan B.

Muut mukautukset

Euroopan parlamentti

Komissio ehdottaa parlamentin henkilöstötaulukkoon 89 viran lisäystä vuodelle 2020, sekä hallintomäärärahojen korotusta yhteensä 13,3 miljoonan euron verran. Ehdotus 89 viran lisäämisestä koskee ainoastaan vuotta 2020. Parlamentin komissiolle antamien tietojen mukaan ehdotuksesta ei synny lisämäärärahatarpeita. Hallintomäärärahalisäys (13,3 milj. euroa) pitää sisällään 155 sopimussuhteista toimihenkilöä, sekä määrärahalisäykset liittyen palkankorotuksiin ja urakehitykseen.

Euroopan ulkosuhdehallinto

Vuoden 2020 talousarvioesityksen esittelyn jälkeen on ilmennyt muutamia päivitystarpeita koskien Euroopan ulkosuhdehallintoa. Päivitystarpeet johtuvat NEO-rakennushankkeesta, sekä henkilöstömukautuksista EU-edustustossa Kosovossa.

Euroopan ulkosuhdehallinto aikoo muuttaa nykyisistä toimitiloistaan Brysselissä uusiin toimitiloihin, ns. NEO-rakennuksiin. Parlamentti ja neuvosto ovat hyväksyneet hankkeen keväällä 2018. Hankkeen edetessä, toimitilojen kunnostustöiden aikana ilmeni määrärahan lisäystarpeita liittyen toimitilojen tekniseen suorituskäyttöön ja turvallisuuteen. Määrärahalisäys 5 miljoonaa euroa hyväksyttiin parlamentin ja neuvoston toimesta syyskuussa 2019. Euroopan ulkosuhdehallinnon uudelleenpriorisointien myötä määrärahatarpeet ovat kuitenkin laskeneet 2,8 miljoonaan euroon.

Euroopan ulkosuhdehallinto aikoo lisäksi muuttaa yhden kansallisen asiantuntijan toimen kahdeksi paikallisen toimihenkilön toimeksi EU-edustustossa Kosovossa. Tästä muutoksesta ei odoteta aiheutuvan lisäkustannuksia, mahdollisesti jopa pieniä säästöjä.

Kestävien kalastuskumppanuussopimusten päivittäminen

Komissio on päivittänyt arviotaan kalastuskumppanuussopimusten neuvotteluiden etenemisestä kolmansien jäsenmaiden kanssa. Tästä johtuen komissio ehdottaa siirrettäväksi varauksesta maksusitoumusmäärärahoja 16,9 miljoonaa euroa ja maksumäärärahoja 14,9 miljoonaa euroa. Kalastussopimukset ovat siirtymässä täytäntöönpanovaiheeseen Kap Verden, Gambian ja Guinea-Bissaun tasavallan kanssa. Määrärahojen siirto varauksesta käyttöön on budjettineutraali toimenpide.

Tekninen mukautus ja korjaus

Innovaatiorahasto

Innovaatiorahasto perustettiin kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien kauppaa unionissa koskevan järjestelmän perustamisesta annetun direktiivin (EY) 87/2003 muuttamisesta annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivillä (EU) 140/2018. Se tukee vähähiilisen teknologian ja prosessien innovaatioita tietyillä talouden aloilla.

Innovaatiorahasto rahoitetaan kokonaan päästöoikeuksien huutokaupasta saatavilla tuloilla. Asetuksen (EU) 2019/856 mukaan innovaatiorahaston tulot ovat EU:n talousarvion ulkoisia käyttötarkoitukseensa sidottuja tuloja. Innovaatiorahaston menot, hallintomenot mukaan lukien, rahoitettaisiin kokonaan edellisestä NER300-ohjelmasta aiheutuvien päästöoikeuksien ja käyttämättä jääneiden päästöoikeuksien huutokaupasta saatavilla ulkoisilla käyttötarkoitukseensa sidotuilla tuloilla.

Jotta komissio voi aloittaa rahaston toteuttamisen, vuoden 2020 talousarvioon on luotava tarvittava budjettirakenne. Tämän vuoksi komissio ehdottaa kolmen uuden budjettikohdan luomista: yksi komission tulotaulukon pääluokkaan 6 3 7, joka koskee käyttötarkoitukseen sidottuja tuloja, lisäksi kaksi pääluokan menotaulukkoon (momentin 34 03 01 ja alamomentin 34 01 06 01) kattamaan innovaatiorahaston toteuttamisesta johtuvat toiminta- ja hallintomenot asetuksen (EU) 2019/856 mukaisesti.

Varainhoitoasetuksen mukaisesti kaikilla innovaatiorahastolle luoduilla budjettikohdilla olisi merkintä ”*pro memoria*” (*p.m.*). Ehdotettu budjettirakenne antaa mahdollisuuden raportoida innovaatiorahaston täytäntöönpanosta osana tilinpäätöstä.

eu-LISA-virasto

Oikaisukirjelmällä tehtäisiin tekninen virheen korjaus eu-LISA-viraston hallintomenoihin. Kyseisen viraston maksumäärärahaa korjataan alaspäin 21,8 miljoonaa euroa verrattuna komission talousarvioesitykseen.

EU:n oikeuden mukainen oikeusperusta/päätöksentekomenettely

SEUT 314; Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimus 106 A artikla; erityinen lainsäätämisyjärjestys, määräänemmistö neuvostossa

Käsittely Euroopan parlamentissa

Vuoden 2020 talousarvioesityksen yleisesittelijänä parlamentissa toimii saksalainen Monika Hohlmeier (EPP). Parlamentin täysistunto äänesti parlamentin lopullisesta kannasta vuoden 2020 talousarvioon 23.10.2019.

Kansallinen valmistelu

EU 34 (budjetti- ja hallintoasiat) -jaoston kokous 1.11.2019

EU-ministerivaliokunta 8.11.2019

Eduskuntakäsittely

SuV 8.11.2019

Kansallinen lainsäädäntö, ml. Ahvenanmaan asema

Unionin talousarviolla ei ole välitöntä vaikutusta kansalliseen lainsäädäntöön tai Ahvenanmaan asemaan.

Taloudelliset vaikutukset

Komission oikaisukirjelmä nro 1 esitykseen vuoden 2020 yleiseksi talousarvioksi nostaa sitoumuksia 16,4 miljoonalla eurolla ja laskee maksuja 5,4 miljoonalla eurolla. Ehdotuksen mukainen sitoumusten kokonaismäärä on 168 288,1 miljoonaa euroa ja maksujen kokonaismäärä 153 615,3 miljoonaa euroa.

Komission oikaisukirjelmän mukaisesti Suomen maksut EU:lle laskisivat noin miljoona euroa komission alkuperäisen talousarvioesityksen mukaisesta tasosta oikaisukirjelmän mukaisen tason ollessa 2 080 miljoonaa euroa.

Hyväksytyn EU:n vuoden 2020 talousarvion lopulliset kustannukset kansallisiin maksuosuuksiin selviävät kuitenkin vasta myöhemmin syksyllä 2019, kun talousarviosta on neuvoteltu lopullinen yhteisymmärrys parlamentin ja neuvoston kesken.

Muut asian käsittelyyn vaikuttavat tekijät

-

Asiakirjat

COM(2019) 487 final - Oikaisukirjelmä nro 1 esitykseen vuoden 2020 yleiseksi talousarvioksi

Laatijan ja muiden käsittelijöiden yhteystiedot

VM/BO Anna Hyvärinen puh. +358 29 553 0405, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Vesa Kulmala puh. +358 50 597 7548, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Seija Kivinen puh. +358 29 553 0236, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Panu Kukkonen puh. +358 40 521 9410, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Rauno Lämsä puh. +358 40 734 6943, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Jussi-Pekka Rantanen puh. +358 29 553 0316, [etunimi.sukunimi@vm.fi]
VM/BO Johanna Makkonen puh. +358 29 516 0587, [etunimi.sukunimi@vm.fi]

EUTORI-tunnus

EU/2019/0277, EU/2019/0865

Liitteet

Viite

LIITTEET

Asiasanat	talousarviot
Hoitaa	VM
Tiedoksi	EUE, LVM, OKM, SM, STM, TEM, UM, VNK, VTV