



## Muistio

Sonja Landes (VNK)

5.12.2023

EU/361/2023  
EU/361/2023-VNK-32

# Eurooppa-neuvosto 14.-15. joulukuuta 2023

Ukrainan osalta Suomi pitää tärkeänä, että EU jatkaa vahvaa, tehokasta ja yhtenäistä vastaamista Venäjän sotilaalliseen hyökkäykseen. Suomi pitää 12. pakotepakettia tärkeänä. Suomi korostaa, että EU:n vahvaa tukea Ukrainalle tulee jatkaa ja lisätä.

EU:n on luotava pidemmän aikavälin näkymä Ukrainan tukemiseen. Suomi tukee vahvasti Euroopan rauhanrahaston (European Peace Facility, EPF) käyttöä ja lisäpääomittamista Ukrainan tukemiseksi ensi sijassa monivuotisella ratkaisulla. Osana rahoituskehysratkaisua Suomi pitää tärkeänä 50 miljardin euron lisärahoitusta Ukrainan tukemiseksi taloudellisesti.

Lähi-Idän osalta Suomi tukee EU:n yhtenäistä ja vahvaa toimintaa. Suomi tukee unionin korkean edustajan Borrellin pyrkimyksiä vahvistaa EU:n roolia ja edistää Israelin ja palestiinalaisten konfliktin ratkaisemista kahden valtion mallin pohjalta.

Suomi katsoo, että EU:n on tuettava kaikin tavoin Gazassa olevien panttivankien vapauttamiseen tähtäävää diplomatiaa. Sotilaallisen voimankäytön tulee olla välttämätöntä ja suhteellista kansainvälisen oikeuden näkökulmasta. Suomi katsoo, että EU:n tulee jatkaa vahvaa tukeaan palestiinalaishallinnolle.

Laajentumisen osalta Suomi katsoo, että hakijamaiden omiin ansioihin ja jäsenyyskriteerien täyttämiseen perustuva laajentuminen vahvistaa unionin omaa turvallisuutta, globaalia asemaa sekä taloudellista hyvinvointia ja edistää demokratiaa, oikeusvaltiokehitystä ja perusoikeuksien toteutumista.

Suomi yhtyy komission suositukseen avata EU-jäsenyysneuvottelut Ukrainan ja Moldovan kanssa ja hyväksyä neuvottelukehykset, kun jäljellä olevat ehdot on täytetty. Suomi yhtyy komission suositukseen myöntää Georgialle ehdokasmaa-asema edellyttäen, että se komission esittämin tavoin kytketään tarpeeseen jatkaa etenemistä keskeisissä uudistuksissa.

Suomi katsoo, että Bosnia-Hertsegovinan on yhä edistyttävä komission sille asettamien 14 avainuudistuksen toimeenpanossa. Suomi pitää tärkeänä, että Bosnia-Hertsegovinan neuvottelujen avaaminen sidotaan edellä mainittujen avainuudistusten toimeenpanoon.

Monivuotisen rahoituskehysten välitarkistuksen osalta Suomi pitää lisärahoituksen kokonaismäärää liian suurena, vaikka neuvottelujen kuluessa lisärahoituksen kokonaistasoon on esitetty huomattavia vähennyksiä. Suomi pitää puheenjohtajan nykyisistä EU-varoista esittämää varsinaisten uudelleenkohdennusten kokonaismäärää liian alhaisena.

Suomi sitoutuu voimakkaasti tukemaan Ukrainaa ja on avoin erilaisille rahoitusratkaisuille. Suomi painottaa Ukrainan tukivälineen avustusmuotoisen tuen tärkeyttä.

Suomi katsoo, että elpymisvälineen korkokustannusten lisärahoitustarve tulisi ensisijaisesti rahoittaa rahoituskehityksen sisältä, erillisen välineen perustamisen sijaan. Korkokustannuksista johtuvalle lisärahoitustarpeelle tulisi asettaa enimmäismäärä.

Muuttoliikkeen sisäisen hallinnan osalta esitetty lisärahoitus on Suomen tavoitteiden mukainen. Tässä yhteydessä Suomi korostaa EU:n ulkorajavalvonnan uusiin tarpeisiin vastaamisen tärkeyttä.

Turvallisuuden ja puolustuksen osalta Suomi pitää hyvänä, että unionille luodaan yhteinen puolustusteollinen strategia. Suomen etu on, että EU on turvallisuudessa ja puolustuksessa mahdollisimman vahva ja toimintakykyinen.

EU:n yhteistä muuttoliikepolitiikkaa tulee vahvistaa. Käsittelyssä oleva muuttoliikepakti on tässä keskeinen. Lisäksi tulee parantaa kaikkien ulkorajojen hallintaa sekä solmia lähtö- ja kauttakulkumaiden kanssa kumppanuuksia ihmisalakuljetuksen estämiseksi ja toimivan palautuspolitiikan varmistamiseksi. Suomi edistää rakentavasti muun muassa EU:n ulkorajojen ja rajaturvallisuusvirasto Frontexin toimintaedellytyksien vahvistamista.

Suomelle on tärkeää, että päätelmissä tuomitaan Venäjän hybridihyökkäykset EU:n ulkorajoilla. EU:n kyky toimia Eurooppaa kohtaavissa kriiseissä on erityisen tärkeä, mukaan lukien hybridiuhkiin vastaamisen kehittäminen. Ulkoisten toimijoiden mahdollisuuksia käyttää muuttoliikettä unioniin kohdistuvan vaikutuksen välineenä on heikennettävä.

Suomi vastustaa kaikenlaista ääriajattelua, kuten rasismia, antisemitismia ja muukalaisvihaa sekä sitoutuu omassa työskentelyssään aktiiviseen työhön näitä vastaan niin Suomessa kuin kansainvälisesti.

Eurooppa-neuvoston asialistalla ovat Ukraina, Lähi-Itä, monivuotisen rahoituskehityksen välitarkistus, laajentuminen, turvallisuus ja puolustus sekä muuttoliike ja muut ajankohtaiset aiheet kuten hybridihyökkäykset ja antisemitismi sekä rasismi sekä strateginen agenda.

Eurooppa-neuvoston on tarkoitus keskustella Venäjän hyökkäyssodan viimeisimmistä kehityskuluista ja EU:n vastauksesta tilanteeseen sekä vahvistaa horjumaton tukensa Ukrainalle. Eurooppa-neuvoston on tarkoitus uudistaa EU:n sitoutuminen Ukrainalle annettavalle taloudelliselle, humanitaariselle ja sotilaalliselle tuelle. Eurooppa-neuvosto saa katsauksen työhön liittyen Venäjän ja sen edustajien saattamiseen vastuuseen laittomasta hyökkäysso- dasta sekä Ukrainassa tapahtuneista kansainvälisistä rikoksista. Lisäksi esillä on Venäjän jäädytettyjen varojen mahdollinen hyödyntäminen Ukrainan tukemiseen.

Eurooppa-neuvoston on tarkoitus jatkaa keskustelua Lähi-Idän tilanteesta.

Eurooppa-neuvosto on tarkoitus keskustella laajentumista sekä siihen liittyvistä uudistustarpeista. Kokouksessa on tarkoitus käsitellä Ukrainan ja Moldovan, Georgian, Bosnian ja Hertsegovinan, Pohjois-Makedonian sekä Länsi-Balkanin tilanteita.

Eurooppa-neuvoston kokouksessa tavoitellaan yksimielistä sopua MFF-välitarkistuksen kokonaisuudesta. Neuvottelujen pohjana toimii Eurooppa-neuvoston pysyvän puheenjohtajan Michelin laatima neuvottelulaatikko, joka sisältää MFF-välitarkistusta koskevat keskeiset

neuvottelukysymykset ja luvut. Komissio esitti kesäkuussa yhteensä noin 99 mrd. euron lisärahoitusta rahoituskehyskauden loppuvuosille 2024–2027.

Viimeisimmässä esityksessä (11.12.2023) rahoituksen kokonaistasoksi esitetään noin 65 mrd. euron lisärahoitusta rahoituskehyskauden loppuvuosille 2024–2027. Esitys on tällöin noin 34 mrd. euroa alhaisempi kuin komission ehdotus. Esitys edellyttäisi nykyisen rahoituskehyskauden avaamista. Ukrainan tukivälineeseen esitetään 50 mrd. euroa, josta 17 mrd. euroa olisi avustuksia ja 33 mrd. euroa lainamuotoista tukea. Elpymisvälineen korkokulujen rahoittamiseen esitetään kolmivaiheista rahoitusmallia, jossa kustannukset katettaisiin ensisijaisesti uudelleenkohdentamalla ja viimesijaisesti uudesta rahoituskehyskauden ulkopuolisesta erityisvälineestä. Muuttoliikkeen sisäiseen ja ulkoiseen hallintaan esitetään yhteensä 9,6 mrd. euron lisärahoitusta, joista 2 mrd. euroa kohdentuisi sisäiseen hallintaan ja 7,6 mrd. euroa ulkoisiin toimiin. Uudelleenkohdennuksia esitetään tehtävän yhteensä 9,1 mrd. eurolla.

Eurooppa-neuvoston on tarkoitus keskustella turvallisuudesta ja puolustuksesta maailmanlaajuisen epätasapainon, strategisen kilpailun ja turvallisuushäiriöiden kontekstissa ja tarkastella tähän mennessä tehtyä työtä sen aiempien päätelmien, Versailles'n julistuksen ja strategisen kompassin täytäntöönpanoa ja keskustella toimenpiteistä operatiivisen valmiuden, puolustusalan investointien ja suorituskykyjen kehittämisessä.

Eurooppa-neuvoston on tarkoitus käydä keskustelua muuttoliikkeestä. Keskustelua on tarkoitus käydä myös unioniin kohdistuvista hybridihyökkäyksistä, mukaan lukien muuttoliikkeen välineellistäminen sekä antisemitismistä, rasismista ja muukalaisvihan torjunnasta.

Eurooppa-neuvosto on tarkoitus jatkaa työtään strategisen ohjelman parissa, jonka sen on tarkoitus hyväksyä kesällä 2024.

Liitteet

Jakelu

Tiedoksi