

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi elintarviketuotteiden valmisteverosta annetun lain verotaulukon muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Keksien valmistevero- ja hinnanerokorvausmääriä ehdotetaan korotettaviksi. Samalla verotaulukkoon ehdotetaan lisättäväksi uutena tuoteryhmänä kasvispihvit.

Lakiehdotuksen mukainen muutos on tarkoitettu saattamaan voimaan valtioneuvoston päätöksellä syyskuun alusta 1985.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne

Eräisiin elintarviketeollisuuden valmistamiin tuotteisiin on sovellettu yhdistettyä valmisteverotus- ja raaka-aineiden hinnanerotausjärjestelmää vuodesta 1964. Järjestelmällä pyritään turvaamaan kotimaisen elintarviketeollisuuden kilpailukyky sekä koti- että vientimarkkinoilla teollisuuden käyttämien maatalousperäisten raaka-aineiden hintojen osalta. Hinnanerotasausta koskevat säännökset sisältyvät nykyisin elintarviketuotteiden valmisteverosta annettuun lakiin (868/79) ja siihen liittyvään valtioneuvoston päätökseen (964/84). Järjestelmän piiriin kuuluu tällä hetkellä yli 180 tuoter ryhmää.

Elintarviketuotteiden valmisteverosta annetun lain mukaan kotimainen valmistaja ja maahan-tuoja ovat velvollisia suorittamaan valmisteveroa lain piiriin kuuluvista tuotteista. Valmisteveron määrä vastaa pääsääntöisesti kyseisten tuotteiden valmistuksessa käytettyjen maatalousperäisten raaka-aineiden kotimarkkinahinnan ja maailmanmarkkinahinnan välistä eroa. Eri tuoter ryhmien valmisteveromäärät on laskettu ns. keskimääräisreseptien perusteella.

Valmisteveroa ei ole suoritettava vientituotteista eikä eräistä verottomiksi säädettyistä, kotimaan kulutukseen toimitettavista tuotteista.

Elintarviketuotteiden kotimainen valmistaja on oikeutettu ottamaan verotuksessa vähennyksenä huomioon verollisten tuotteiden valmistukseen käytettyjen raaka-aineiden kotimarkkinahinnan ja maailmanmarkkinahinnan välisen eron. Koska valmistevero ja hinnanero on pääsääntöisesti määrätty yhtä suuriksi, ei kotimaan toimitusten osalta kerry valtiolle sanottavasti valmisteveroa. Pääosa tuloista kertyy tuonnista. Vuonna 1985 valmisteveroa on arvioitu kertyvän noin 75 miljoonaa markkaa.

Viennin ja verottomien kotimaan toimitusten osalta kotimaiselle valmistajalle maksetaan valtion varoista hinnanerokorvausta. Vuonna 1985 näiden menojen on arvioitu muodostuvan noin 532 miljoonaksi markaksi.

2. Ehdotetut muutokset

Nykyisen lain mukaan tuotteen valmisteveron laskemisessa käytettävän keskimääräisreseptin muuttaminen samoin kuin uuden tuoter ryhmän lisääminen verotaulukkoon edellyttävät lain liitteenä olevan verotaulukon muuttamista.

Keksin valmisteveron perusteena olevat keskimääräisreseptit eivät vastaa enää nykyisten kek-sien raaka-ainekoostumusta. Raaka-ainekoostu-

muksessa tapahtuneet muutokset ovat merkinneet sitä, että valmistevero ja hinnanero ovat liian alhaiset. Tapahtuneiden muutosten huomioon ottamiseksi olisi valmisteveroa ja hinnanerokorvausta korotettava 0,73—2,61 markkaa kilolta. Ehdotetut muutokset perustuvat keksien raaka-ainekoostumuksesta tehtyyn selvitykseen. Selvityksessä on otettu huomioon valmistukseen käytetyn vehnäjauhon, sokerin, voin ja margariinin määrä.

Myös eräitä hintatietoja ehdotetaan tarkistettaviksi. Keksien valmistuksessa käytettävän kasviöljyn hinta on käytännöllisesti katsoen sama kuin margariinin hinta. Tämän vuoksi kasviöljy voitaisiin rinnastaa keskimääräisreseptissä margariiniin. Margariinin hinnaneron määrä on nykyisin sama kuin ravintorasvaveron määrä. Koska tämä ei kuitenkaan riitä kattamaan todellista hinnaneroa, ehdotetaan hinnaneron ja valmisteveron laskentaperustetta muutettavaksi. Ehdotuksen mukaan margariinin kotimarkkinahintana käytettäisiin leivontamargariinin keskimääräistä liikevaihtoverotonta tukkuhintaa ja sen vertailuhintana voin maailmanmarkkinahintaa.

Uutena tuoteryhmänä verotaulukkoon ehdotetaan otettavaksi tullitariffin nimikkeeseen 20.02 kuuluvat kasvispihvit. Niiden valmistukseen käytettävä voi, vehnäjauho ja kananmunat tulisivat tällöin hinnanerotasausjärjestelmän piiriin. Hinnanerokorvauksen ja valmisteveron määrä olisi nykyisten hintasuhteiden mukaan laskettuna 3,90 mk/kg. Muutoksen tarkoituksena on edistää näiden tuotteiden vientiä.

Tuonnissa tapahtuneen rakennemuutoksen vuoksi ehdotetaan erät tullitariffin nimikkeeseen 19.02 kuuluvat jauhovalmisteet rinnastettaviksi perunasosevalmisteisiin. Samasta syystä nimikkeeseen 21.07 kuuluvat korppujauhohajaiset seokset ehdotetaan lisättäviksi verotaulukkoon.

Kotimaisen valmistuksen saattamiseksi eräiden suklaata sisältävien leipomatuotteiden osalta verotuksellisesti yhdenvertaiseen asemaan tuonin kanssa ja veron kertaantumisen estämiseksi ehdotetaan juoksevassa muodossa olevan kuorrutus-suklaan (tuoteryhmä 46) määritelmää tarkistettavaksi.

Esitykseen sisältyvät veromäärät perustuvat vuoden 1985 toukokuun 1 päivän ja heinäkuun 10 päivän välisen ajan hintatietoihin.

3. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Ehdotettu keksien valmisteveron ja hinnanerokorvauksen muutos nostaisi lähinnä maahan tuotavien keksien hintoja keskimäärin noin 9 prosentilla. Itse valmistevero nousisi 0,73—2,61 markalla kilolta. Keksien viennin yhteydessä suoritettavat hinnanerokorvaukset kasvaisivat vastaavalla määrällä. Muutoksen arvioidaan lisäävän elintarviketuotteiden valmisteveron tuottoa vuodessa noin 3,5 miljoonalla markalla ja momentilta 28.37.40 suoritettavia hinnanerokorvauksia noin 2,5 miljoonalla markalla.

Kasvispihvien lisäämisen verotaulukkoon ei arvioida vaikuttavan valmisteveron tuottoon. Sen sijaan muutos lisäisi hinnanerokorvausmenoja noin yhdellä miljoonalla markalla vuodessa. Lähes vastaavalla määrällä pienenisivät vientitukimenot.

Perunasosevalmisteiden valmisteveron muutoksella ei arvioida olevan merkittäviä hintavaikutuksia eikä valtiontaloudellisia vaikutuksia.

4. Voimaantulo

Laki on tarkoitus saattaa voimaan sen jälkeen, kun eduskunta on hyväksynyt ehdotuksen. Muutokset on tarkoitus saattaa voimaan valtioneuvoston päätöksellä syyskuun 1985 alusta.

5. Säättämisyjärjestys

Lakiehdotus on käsiteltävä verolain säätämistä määrättyssä järjestyksessä.

Edellä olevan perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

elintarviketuotteiden valmisteverosta annetun lain verotaulukon muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan elintarviketuotteiden valmisteverosta 7 päivänä joulukuuta 1979 annetun lain (868/79) liitteenä oleva verotaulukko, sellaisena kuin se on muutettuna 23 päivänä joulukuuta 1982 ja 21 päivänä joulukuuta 1984 annetuilla laeilla (1015/82 ja 892/84), seuraavasti:

Liite

VEROTAULUKKO

Tullitariffin nimike	Tuote	Tuote- ryhmä	Elintarvike- tuotteiden valmistevero mk/kg nettopainosta
18.06	Suklaa ja muut kaakaota sisältävät ravintovalmisteet: — kuorrutussuklaa, juoksevassa muodossa (ei kuitenkaan suklaa, joka käytetään vähintään 50 % painosta suklaata sisältävien leipomatuotteiden valmistukseen)	46.	3,08
19.02	Mallasuute, jauhovalmisteet (hienosta tai karkeasta jauhosta), tärkkelys- ja mallasuutevalmisteet, jollaisia käytetään pikkulasten ravinnoksi, dieetitarkoituksiin tai ruoanlaittoon, myös jos niissä on kaakaota alle 50 % painosta: — perunasevalmisteet ja muut perunasta valmistetut tuotteet	58.	7,39
19.08:sta	Kakut, keksit ja pikkuleivät (biscuits) sekä muut hienommat leipomatuotteet, myös jos niissä on kaakaota, sen määrästä riippumatta: — — keksit ja pikkuleivät: — — — alle 15 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 15, mutta alle 25 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 25 % lisättyä rasvaa sisältävät	77. 78. 79.	5,18 6,82 7,44
20.02:sta	Muutoin kuin etikan tai etikkahapon avulla valmistetut tai säilötyt vihannekset ja kasvikset: — kasvispihvit, vähintään 5 % maitorasvaa sisältävät	103a.	3,90
21.07:stä	Ravintovalmisteet, muualle kuulumattomat: — korppujauhoon perustuvat seokset	141a.	4,68

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 198

Helsingissä 23 päivänä elokuuta 1985

Tasavallan Presidentti
MAUNO KOIVISTO

Ministeri Pekka Vennamo

Voimassa oleva laki

Liite

VEROTAULUKKO

Tullitariffin nimike	Tuote	Tuote- ryhmä	Elintarvike- tuotteiden valmistevero mk/kg nettopainosta
18.06	Suklaa ja muut kaakaota sisältävät ravintovalmisteet: — kuorrutussuklaa, juoksevassa muodossa	46.	2,62
19.02	Mallasuute, jauhovalmisteet (hienosta tai karkeasta jauhosta), tärkkelys- ja mallasuutevalmisteet, jollaisia käytetään pikkulasten ravinnoksi, dieetitarkoituksiin tai ruoanlaittoon, myös jos niissä on kaakaota alle 50 % painosta: — perunamuhennosvalmisteet	58.	6,54
19.08:sta	Kakut, keksit ja pikkuleivät (biscuits) sekä muut hienommat leipomatuotteet, myös jos niissä on kaakaota, sen määrästä riippumatta: — — keksit ja pikkuleivät: — — — alle 15 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 15, mutta alle 25 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 25 % lisättyä rasvaa sisältävät	77. 78. 79.	3,38 3,86 3,98
21.07:stä	Ravintovalmisteet, muualle kuulumattomat:		

Ehdotus

Laki

elintarviketuotteiden valmisteverosta annetun lain verotaulukon muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan elintarviketuotteiden valmisteverosta 7 päivänä joulukuuta 1979 annetun lain (868/79) liitteenä oleva verotaulukko, sellaisena kuin se on muutettuna 23 päivänä joulukuuta 1982 ja 21 päivänä joulukuuta 1984 annetuilla laeilla (1015/82 ja 892/84), seuraavasti:

Liite

VEROTAULUKKO

Tullitariffin nimike	Tuote	Tuote- ryhmä	Elintarvike- tuotteiden valmistevero mk/kg nettopainosta
18.06	Suklaa ja muut kaakaota sisältävät ravintovalmisteet: — kuorrutussuklaa, juoksevassa muodossa (ei kuitenkaan suklaa, joka käytetään vähintään 50 % painosta suklaata sisältävien leipomatuotteiden valmistukseen)	46.	3,08
19.02	Mallasuute, jauhovalmisteet (hienosta tai karkeasta jauhosta), tärkkelys- ja mallasuutevalmisteet, jollaisia käytetään pikkulasten ravinnoksi, dieetitarkoituksiin tai ruoanlaittoon, myös jos niissä on kaakaota alle 50 % painosta: — perunasevalmisteet ja muut perunasta valmistetut tuotteet	58.	7,39
19.08:sta	Kakut, keksit ja pikkuleivät (biscuits) sekä muut hienommat leipomatuotteet, myös jos niissä on kaakaota, sen määrästä riippumatta: — — keksit ja pikkuleivät: — — — alle 15 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 15, mutta alle 25 % lisättyä rasvaa sisältävät — — — vähintään 25 % lisättyä rasvaa sisältävät	77. 78. 79.	5,18 6,82 7,44
20.02:sta	Muutoin kuin etikan tai etikkahapon avulla valmistetut tai säilötyt vihannekset ja kasvikset: — kasvispiivut, vähintään 5 % maitorasvaa sisältävät	103a.	3,90
21.07:stä	Ravintovalmisteet, muualle kuulumattomat: — korppujauhoon perustuvat seokset	141a.	4,68

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 198

