

**Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi tullitariffilain liitteenä
olevan tullitariffin väliaikaisesta muuttamisesta**

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Eräiden tuoreiden ja säilöttyjen hedelmien, mehujen, raakakahvin ja eräiden muiden syötävien kasvistuotteiden tullit ehdotetaan poistettaviksi vuoden 1994 loppuun saakka.

Muutokset on tarkoitettu saatettaviksi voimaan 1 päivänä maaliskuuta 1994 valtioneuvoston päätöksellä.

PERUSTELUT

1. Nykytila ja ehdotetut muutokset

Vuoden 1992 ajaksi poistettiin eräiden juustojen, syötävien kasvien, lähinnä tuoreiden ja säilöttyjen hedelmien, raakakahvin sekä kahvi- ja muiden uutteiden ja tiivisteiden, kaakaorakka-aineiden ja hedelmämeहुjen tullit ja tuontimaksut valtioneuvoston päätöksellä (1644/91). Kun mainituille tuotteille ei ollut säädetty tuontimaksua, päätös koski käytännössä vain tulleja. Lukuun ottamatta juustoja ja kahvi- ynnä muita uutteita ja -tiivisteitä tullittomuutta jatkettiin suunnilleen samanlaisena valtioneuvoston päätöksellä (1565/92) vielä vuodeksi 1993. Päätökset annettiin kustannustason nousun ehkäisemisestä eräissä tapauksissa annetun lain (284/74) 2 §:n 1 momentin nojalla. Mainitun lainkohdan mukaan valtioneuvostolla on oikeus määrätä, että tiettyjä tavaroita saa tuoda maahan tullitta tai tuontimaksutta tai alennetulla tullilla tai tuontimaksulla, milloin se on tarpeen hinta- ja kustannustason vakaana säilyttämiseksi sekä tasapainoisen taloudellisen kasvun turvaamiseksi. Päätökset liittyivät vuonna 1991 kahdeksi vuodeksi tehtyyn tulopoliittiseen kokonaisratkaisuun, jonka yhteydessä oli sovittu valtiovalan toimenpiteistä muun muassa elintarvikkeiden hintojen alentamiseksi.

Edellä mainitun lain perusteluissa (hall. es.

nro 13/1974 vp.) on pidetty tärkeänä huolehtia siitä, ettei tavaroiden maailmanmarkkinahintojen äkillinen kohoaminen aiheuta vähittäishintoihin vaikuttavaa kustannustason nousua. Erityisesti todetaan, että hintatason vakaana säilyttäminen tilanteissa, joissa ei ole olemassa voimakkaita inflaatiopaineita, on lähinnä taloudellisen kilpailun tehtävänä.

Vuonna 1991 tehdyn tulopoliittisen kokonaissopimuksen voimassaolo päättyi lokakuun lopussa 1993. Myöskään erityisiä kustannus- ja hintatasoa kohottavia tekijöitä tai muitakaan inflaatiopaineita ei näytä nykytilanteessa olevan olemassa. Näin ollen mainitun tullittomuuden jatkamiselle valtioneuvoston päätöksellä hinta- ja kustannustason ehkäisemisestä annetun lain mukaisesti ei ole tarvetta eikä perusteita. Valtioneuvostolle mainitulla lailla annettua valtuutta ei liene tarkoitettu luonteeltaan pysyvien tullinalennusten myöntämiseen, vaan niistä on säädettävä lailla.

Suomi on tehnyt viime vuosina useita kahdenvälisiä maataloussopimuksia Euroopan vapaakauppa-alueen (EFTA) eräiden maiden kanssa solmimien sopimusten sekä Euroopan talousaluetta (ETA) koskevan sopimuksen yhteydessä. Tällöin huomattava osa niistä tuotteista, joiden tullit on vapautettu edellä mainituilla valtioneuvoston päätöksillä, on tullut tullittomaksi sopimusmaista tuottaessa. Esimer-

kiksi tuotaessa Euroopan Unionin jäsenmaista tällaisia tullittomia tuotteita ovat valkosipuli (tullitariffin nimike 07.03), parsia (07.09), viinirypäleet (08.06), melonit (08.07), kaakaovoi, -rasva ja -öljy (18.04), eräät säilötty tomaatit, sienet ja parsia (20.02, 20.03 ja 20.05) sekä eräät sitrushedelmämehut (20.09).

Useimpien muiden mainittuihin päätöksiin sisältyvien tuotteiden tullit ovat alhaisia, vain 1,8—7 prosenttia tullausarvosta. Useimmat näistä tuotteista, kuten väliaikaisesti säilötty sienet (nimikkeessä 07.11), eräät pähkinät (08.02), taatelit ja viikunat (08.04), päärynät tuotaessa alkuvuodesta (08.08), eräät kuivatut hedelmät (08.13), sitrushedelmien ja melonien kuoret (08.14), paahdetut kaakaopavut ja kaakaopuuhi (18.01 ja 18.05), eräät säilötty sienet ja parsia (20.03 ja 20.05), eivät ole myöskään teollisuuden eivätkä kuluttajan kannalta niin merkittäviä, että niiden tullilla olisi sanottavaa merkitystä kustannus- ja hintatason kannalta.

Kyseisten tuotteiden joukossa on kuitenkin eräitä sellaisia, joiden lakimääräiset tullit ovat huomattavan korkeat tai/ja joilla on huomattava merkitys tiettyjen maiden kaupassa sekä päivittäisinä kulutustavaroina tai teollisuuden raaka-aineena. Niiden tullien nouseminen entiselle tasolle näyttää aiheuttaneen häiriöitä sekä yksityisissä että valtioiden välisissä kauppasuhteissa ja sopeutumisvaikeuksia kaupalle ja teollisuudelle. Tulleilla saattaa olla myös vaikutusta elintarvikkeiden hintatasoon. Tärkeimmät tällaiset tuotteet ovat tuoreet tai kuivatut banaanit ja sitrushedelmät (nimikkeissä 08.03 ja 08.05, korkein tulli 40 %), paahtamaton kahvi (09.01, tulli 3 %), eräät valmistetut tai säilötty hedelmät, pähkinät ja muut syötävät kasvinosat (20.08, korkein tulli 45 %) sekä appelsiinimehu (20.09, jäädytetyn mehun tulli 12 %, muun 40 %). Näiden tuotteiden tullittomuutta ehdotetaan jatkettavaksi muut-

tamalla tullitariffilain (660/87) liitteenä olevaa tullitariffia vastaavilta osin. Jos parhaillaan käytävien Suomen ja Euroopan Unionin välisen neuvottelujen tavoite, Suomen jäsenyyden unionissa toteutuu jo vuoden 1995 alusta lukien, Suomi joutunee jo tuolloin omaksumaan unionin ulkotullit eikä voi enää päättää autonomisesti tullien alentamisesta. Sen vuoksi muutos ehdotetaan olemaan voimassa vain vuoden 1994 loppuun saakka.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Ehdotettujen tullien poistamisen voidaan arvioida vähentävän tullin tuottoa 50—65 miljoonaa markkaa vuositasolla; loppuvuoden 1994 aikana vähennys on ehkä noin 10—15 miljoonaa markkaa pienempi. Kun nämä tuotteet eivät kuitenkaan ole peruselintarvikkeita, niistä useiden hintajousto on ilmeisesti melko suuri, mutta vaikeasti arvioitavissa, myöskään arviota tullien muutosten vaikutuksesta ei voi pitää kovin luotettavana. Suhteessa vuosiin 1992 ja 1993 tullin kertymä kasvanee tältä osin arviolta 20—30 miljoonalla markalla, kun osa tuolloin vapautetuista tuotteista tulee jälleen tullin alaiseksi.

3. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulemaan voimaan ensi tilassa. Tullien muutos on tarkoitettu saattamaan voimaan tullitariffilain 5 §:n nojalla valtioneuvoston päätöksellä, kun esitys lain muuttamisesta on annettu eduskunnalle.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki**tullitariffilain liitteenä olevan tullitariffin väliaikaisesta muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan väliaikaisesti 10 päivänä heinäkuuta 1987 annetun tullitariffilain (660/87) liitteenä olevaa tullitariffia,
 sellaisena kuin sitä on eräiltä nyt kysymyksessä olevilta kohdin muutettu 19 päivänä toukokuuta 1989 (444/89) ja 14 päivänä heinäkuuta 1989 (655/89) annetuilla laeilla, seuraavasti:

TULLITARIFFI**II OSA****KASVITUOTTEET****8. Ryhmä****Syötävät hedelmät ja pähkinät; sitrushedelmien ja melonin kuoret**

Nimik- keen n:o	Tavara	Tulli
1.	2.	3.
08.03	Tuoreet tai kuivatut banaanit, myös jauhobanaanit	vapaa
08.05	Tuoreet tai kuivatut sitrushedelmät	vapaa
08.09	Tuoreet aprikoosit, kirsikat, persikat (myös nektariinit), luumut ja oratuomenmarjat: A. tullattaessa viimeistään 31.5.	vapaa

9. Ryhmä**Kahvi, tee, matee ja mausteet**

1.	2.	3.
09.01	Kahvi, myös paahdettu tai kofeiiniton; kahvinkuoret ja -kalvot; kahvinkorvikkeet, joissa on kahvia, sen määrästä riippumatta: A. paahattamaton kahvi	vapaa

IV OSA

ELINTARVIKETEOLLISUUDEN TUOTTEET; JUOMAT, ETYYLIALKOHOLI JA ETIKKA;
TUPAKKA JA VALMISTETUT TUPAKANVASTIKKEET

20. Ryhmä

Kasviksista, hedelmistä, pähkinöistä tai muista kasvinosista valmistetut tuotteet

1.	2.	3.
20.08	Muulla tavalla valmistetut tai säilötyt hedelmät, pähkinät ja muut syötävät kasvinosat, myös lisättyä sokeria, muuta makeutusainetta tai alkoholia sisältävät, muualle kuulumattomat	vapaa
20.09	Käymättömät ja lisättyä alkoholia sisältämättömät hedelmämehut (myös viinirypälemehu) ja kasvismehut, myös lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältävät:	
	A. jäädytetyt sitrushedelmien mehut:	
	I. appelsiinimehu	vapaa
	II. muut	12 %
	C. muut hedelmämehut ja sekamehut muista hedelmistä:	
	I. appelsiinimehu	vapaa
	II. ananasmehu	10,9 %
	III. muut	40 %

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1994 ja on voimassa vuoden 1994 loppuun saakka.

Helsingissä 25 päivänä helmikuuta 1994

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Valtiovarainministeri Iiro Viinanen

Voimassa oleva tullitariffi

TULLITARIFFI

II OSA

KASVITUOTTEET

8. Ryhmä

Syötävät hedelmät ja pähkinät; sitrushedelmien ja melonin kuoret

Nimik- keen n:o	Tavara	Tulli
1.	2.	3.
08.03	Tuoreet tai kuivatut banaanit, myös jauhobanaanit: A. tuoreet runkoinen: I. tullattaessa aikana 1.1.—31.5. II. tullattaessa aikana 1.6.—31.12. B. tuoreet, muut: I. tullattaessa aikana 1.1.—31.5. II. tullattaessa aikana 1.6.—31.12. C. kuivatut	7 % 8,6% 9,2 % 10,9 % 4,3 %
08.05	Tuoreet tai kuivatut sitrushedelmät: A. appelsiinit: I. tullattaessa aikana 1.1.—30.6. II. tullattaessa aikana 1.7.—30.11. III. tullattaessa aikana 1.12.—31.12. B. mandariinit (myös tangeriinit ja satsumat); klementiinit, wilkingit ja muut niiden kaltaiset sitrushybridit: I. tullattaessa aikana 1.1.—30.6. II. tullattaessa aikana 1.7.—31.12. C. sitruunat ja limetit D. greipit E. muut	6 % 40 % 15 % 5,1 % 12 % 4 % vapaa 2 %

Laki**tullitariffilain liitteenä olevan tullitariffin väliaikaisesta muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan väliaikaisesti 10 päivänä heinäkuuta 1987 annetun tullitariffilain (660/87) liitteenä olevaa tullitariffia,

sellaisena kuin sitä on eräiltä nyt kysymyksessä olevilta kohdin muutettu 19 päivänä toukokuuta 1989 (444/89) ja 14 päivänä heinäkuuta 1989 (655/89) annetuilla laeilla, seuraavasti:

*Ehdotus***TULLITARIFFI****II OSA****KASVITUOTTEET****8. Ryhmä**

Syötävät hedelmät ja pähkinät; sitrushedelmien ja melonin kuoret

Nimik- keen n:o	Tavara	Tulli
1.	2.	3.
08.03	Tuoreet tai kuivatut banaanit, myös jauhobanaanit	<i>vapaa</i>
08.05	Tuoreet tai kuivatut sitrushedelmät	<i>vapaa</i>

Voimassa oleva tullitariffi

1.	2.	3.
08.09	Tuoreet aprikoosit, kirsikat, persikat (myös nektariinit), luumut ja oratuomenmarjat: A. tullattaessa aikana 1.1.—31.5.: I. aprikoosit II. persikat (myös nektariinit) ja luumut III. muut	25 % 10 % 5 %

9. Ryhmä

Kahvi, tee, matee ja mausteet

1.	2.	3.
09.01	Kahvi, myös paahdettu tai kofiiniton; kahvinkuoret ja -kalvot; kahvinkorvikkeet, joissa on kahvia, sen määrästä riippumatta: A. paahattamaton kahvi	3 %

IV OSA

ELINTARVIKETEOLLISUUDEN TUOTTEET; JUOMAT, ETYYLIALKOHOLI JA ETIKKA;
TUPAKKA JA VALMISTETUT TUPAKANVASTIKKEET

20. Ryhmä

Kasviksista, hedelmistä, pähkinöistä tai muista kasvinosista valmistetut tuotteet

1.	2.	3.
20.08	Muulla tavalla valmistetut tai säilötyt hedelmät, pähkinät ja muut syötävät kasvinosat, myös lisättyä sokeria, muuta makeutusainetta tai alkoholia sisältävät, muualle kuulumattomat: A. pähkinät, maapähkinät ja muut siemenet: I. paahdetut maapähkinät II. muut B. ananakset; persikat C. sitrushedelmät; päärynät D. aprikoosit E. palmunsydämet F. lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältämätön omenasurve G. lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältävä omenasurve H. muut: I. sekoitukset II. muut	vapaa 4,3 % 9 % 45 % 22,5 % 9,9 % 7,5 % 25 % 5,6 % 6 %

Ehdotus

1.	2.	3.
08.09	Tuoreet aprikoosit, kirsikat, persikat (myös nektariinit), luumut ja oratuomenmarjat: A. tullattaessa viimeistään 31.5.	<i>vapaa</i>

9. Ryhmä

Kahvi, tee, matee ja mausteet

1.	2.	3.
09.01	Kahvi, myös paahdettu tai kofeiiniton; kahvinkuoret ja -kalvot; kahvinkorvikkeet, joissa on kahvia, sen määrästä riippumatta: A. paahdamaton kahvi	<i>vapaa</i>

IV OSA

ELINTARVIKETEOLLISUUDEN TUOTTEET; JUOMAT, ETYYLIALKOHOLI JA ETIKKA;
TUPAKKA JA VALMISTETUT TUPAKANVASTIKKEET

20. Ryhmä

Kasviksista, hedelmistä, pähkinöistä tai muista kasvinosista valmistetut tuotteet

1.	2.	3.
20.08	Muulla tavalla valmistetut tai säilötyt hedelmät, pähkinät ja muut syötävät kasvinosat, myös lisättyä sokeria, muuta makeutusainetta tai alkoholia sisältävät, muualle kuulumattomat	<i>vapaa</i>

Voimassa oleva tullitariffi

1.	2.	3.
20.09	Käymättömät ja lisättyä alkoholia sisältämättömät hedelmämehut (myös viinirypälemehu) ja kasvismehut, myös lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältävät: A. jäädytetty sitrushedelmämehu ja jäädytetyt sekamehut sitrushedelmistä	12 %
	C. muut hedelmämehut ja sekamehut muista hedelmistä: I. ananasmehu	10,9 %
	II. muut	40 %

Ehdotus

1.	2.	3.
20.09	Käymättömät ja lisättyä alkoholia sisältämättömät hedelmämehut (myös viinirypälemehu) ja kasvismehut, myös lisättyä sokeria tai muuta makeutusainetta sisältävät: A. jäädytetyt sitrushedelmien mehut: I. appelsiinimehu II. muut C. muut hedelmämehut ja sekamehut muista hedelmistä: I. appelsiinimehu II. ananasmehu III. muut	vapaa 12 % vapaa 10,9 % 40 %

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 1994 ja on voimassa vuoden 1994 loppuun saakka.

