

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi vuoden 1987 poikkeussäännöksistä verolakeihin

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Usean vuoden ajan on kultakin verovuodelta toimitettavaa verotusta varten annettu erillinen laki eräistä väliaikaisista poikkeussäännöksistä verolakeihin. Esityksessä ehdotetaan, että myös vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten sää-

dettäisiin tällä hetkellä tarpeelliseksi katsottavat poikkeussäännökset sisältävä laki.

Esitys liittyy valtion tulo- ja menoarvioesitykseen vuodelle 1987. Tarkoituksena on, että laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1987.

YLEISPERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Poikkeuksista voimassa olevaan verolainsäädäntöön on usean vuoden ajan säädetty vuosittain annetulla erillisellä lailla. Säännökset ovat olleet luonteeltaan väliaikaisia tai niitä ei ole voitu muutoin sopivasti sisällyttää muihin verolakeihin.

Vuodelta 1986 toimitettavassa verotuksessa sovelletaan poikkeussäännöksiä, jotka sisältyvät 22 päivänä marraskuuta 1985 annettuun lakiin

(878/85). Vastauksessaan mainittua lakia koskevaan hallituksen esitykseen (hall. es. 119/1985 vp.) eduskunta edellytti hallituksen selvittävän, voidaanko vuoden 1986 poikkeussäännöksistä verolakeihin annetusta laista siirtää säännöksiä pysyvään lainsäädäntöön ja ovatko poikkeuslakiin tämän jälkeen mahdollisesti jäävät säännökset vastedes tarpeellisia. Yksityiskohtaisissa perusteluissa lähemmin kerrotuista syistä ehdotetaan kuitenkin, että myös vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten säädettäisiin voimassa olevaa poikkeuslakia vastaavat säännökset.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

1. Ehdotus laiksi vuoden 1987 poikkeussäännöksistä verolakeihin

1 §. Säännöksessä ehdotetaan, että vuodelta 1987 toimitettavassa valtion- ja kunnallisverotuksessa on noudatettava poikkeuslain säännöksiä

riippumatta siitä, mitä muualla verolainsäädäntössä on säädetty.

2 §:n 1 mom. Avustus, joka myönnetään valtion ja kuntien varoista asuntojen peruskorjaus- ja kunnossapitotöihin ei ole voimassa olevan poikkeuslain 2 §:n 1 momentin mukaan saajansa veronalaista tuloa. Esityksessä ehdote-

taan, että samansisältöinen poikkeussäännös säädettäisiin myös vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten, koska tässä tarkoitettujen avustusten maksaminen on perusparannustoimenpiteiden tehostamisesta huolimatta edelleenkin tarpeen muun ohessa työllisyyden kannalta. Avustuksia käytetään lähinnä lämpötaloutta edistävään ja energiaa säästävään asuntojen korjaukseen. Avustuksella katetaan korjauksen vaatimat työ- ja materiaalikustannukset. Avustusten saajina ovat eräin edellytyksin kansaneläkkeen lisäosaa saavat henkilöt. Vuoden 1986 tulo- ja menoarviossa tarkoitukseen oli varattu 44 miljoonaa markkaa. Edelliseen vuoteen verrattuna määrärahaa vähennettiin 13 miljoonalla markalla.

2 §:n 2 mom. Veronalaista tuloa ei ole opintotukilain 7 §:n 3 momentissa (39/84) tarkoitettu korkoavustus. Korkoavustusta suoritetaan opintonsa päättäneelle ja tutkinnon suorittaneelle työttömälle, varusmies- tai siviilipalvelusta suorittavalle sekä eräin edellytyksin myös äitiysrahaa saavalle henkilölle. Henkilöverotusta ja opintotukijärjestelmää tarkoituksenmukaisella tavalla kehitettäessä ehdotetaan samansisältöinen säännös sisällytettäväksi myös vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten säädettävään poikkeuslakiin. Korko, joka on avustuksena maksettu, ei ole verotuksessa vähennyskelpoinen. Vuoden 1986 tulo- ja menoarviossa korkoavustuksiin oli varattu 9,5 miljoonaa markkaa.

3 §. Voimassa olevan säännöksen mukaan omassa osakeyhtiössä tai osuuskunnassa työskentelevä omistajayrittäjä saa vähentää laissa säädettyllä tavalla varallisuusveron tai sen osan yrityksestä saamansa palkan määrään saakka. Koska jo suoritettujen yritysverotus uudistusten lisäksi on edelleen tarpeen selvittää yritys- ja varallisuusverotukseen liittyviä kysymyksiä, ehdotetaan, että säännös edelleen vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten sisällytettäisiin poikkeuslakiin. Vuodelta 1984 toimitettavassa verotuksessa vähennyksen teki vajaat 5 000 henkilöä. Vähennetty määrä oli yhteensä runsaat 20 miljoonaa markkaa.

4 §. Säännös koskee tuontikaupparahastoon siirretyn määrän vähentämistä. Tuontikaupparahastosta annetun lain (530/58) mukaan tuontikaupparahasto on perustettu tuonnin turvaamiseksi tarpeellisten ulkomailta suoritettavien ostojen rahoittamiseksi ja muiden ulkomaankaupan turvaamista varten välttämättömien toimenpiteiden suorittamiseksi sekä ulkomaankaupassa esiin-

tyvien hintavaihteluiden tasoittamiseksi. Tuontikaupparahasto toimii valtion tulo- ja menoarvion ulkopuolella. Valtioneuvosto on rahaston rahoitusvajeen kattamiseksi katsonut tarkoituksenmukaiseksi pyrkiä vapaaehtoiseen sopimukseen, jonka mukaan suoritus tuontikaupparahastoon on mahdollinen. Valtioneuvoston kanssa tehdyn sopimuksen mukaisesti sopimuksen toinen osapuoli sitoutuu suorittamaan tuontikaupparahastoon sopimuksen mukaisen määrän. Kun tarkoituksenmukaisuusyyt puoltavat tällaisen menon vähennyskelpoisuutta, ehdotetaan, että valtioneuvoston kanssa tehdyn sopimuksen nojalla tuontikaupparahastoon tehtävä suoritus olisi vähennyskelpoinen myös vuodelta 1987 toimitettavassa verotuksessa. Koska järjestely on tilapäinen, säännös ehdotetaan sisällytettäväksi poikkeuslakiin.

5 §. Voimassa olevan poikkeuslain 5 §:n mukaan maanhankintalain (396/45), maankäyttölain (353/58) ja porotilalain (351/74) mukainen hallintasopimukseen perustuva oikeus ei ole veronalaista varallisuutta. Vaikka maanhankintalaki ja maankäyttölaki on korvattu maatilailailla (188/77), on edelleenkin voimassa eräitä niihin lakeihin perustuvia maatilojen hallintasopimuksia, joiden nojalla haltijalle on asetettu rakentamisvelvoite ennen oikeutta maatilaa omaksi ostoon. Useimmat vielä voimassa olevaan hallintasopimukseen perustuvat oikeudet koskevat paliskuntain oikeutta hallita poronhoitoaluetta. Hallintaa voidaan siirtää yksityiselle henkilölle. Hallinto-oikeus perustuu porotilalakiin ja samalla porotilalain eräiden säännösten nojalla maankäyttölain aikaisemmin voimassa olleisiin säännöksiin. Luontaiselinkeinolaki (610/84), johon hallintasopimusjärjestelmää ei liity, syrjäyttää vähitellen aikaisemmat säännökset. Koska poikkeussäännös vielä kuitenkin on tarpeen, ehdotetaan, että se säädettäisiin myös vuodelta 1987 toimitettavaa verotusta varten.

6 §. Jos obligaatiolainalle on myönnetty veronhuojennus vuonna 1969 annetun lain (412/69) mukaisesti, ei luonnollisen henkilön tai jaksamattoman kuolinpesän veronalaiseksi tuloksi voimassa olevan poikkeuslain 6 §:n nojalla katsota obligaation korkoa eikä obligaation arvoa veronalaiseksi varallisuudeksi verovapausajan jälkeenkään. Edellä mainitussa obligaatioiden veronhuojennuslaissa mainittujen obligaatioiden pääomaa on lunastamatta, joten poikkeussäännös on tarpeen myös vuodelta 1987 toimitettavassa verotuksessa.

2. Voimaantulo ja soveltaminen

Ehdotetaan, että laki tulisi voimaan 1 päivänä tammikuuta 1987. Sitä sovellettaisiin vuodelta 1987 toimitettavassa valtion- ja kunnallisverotuksessa.

3. Säättämisyjärjestys

Koska lakiehdotuksessa ei ole kysymys uudesta tai lisäystä verosta, olisi ehdotus käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:n mukaisessa säättämisyjärjestyksessä.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

vuoden 1987 poikkeussäännöksistä verolakeihin

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Vuodelta 1987 toimitettavassa valtion- ja kunnallisverotuksessa on sen estämättä, mitä voimassa olevassa verolainsäädännössä on säädetty, noudatettava tämän lain säännöksiä.

2 §

Veronalaista tuloa ei ole valtion ja kuntien varoista asuntojen peruskorjaus- ja kunnossapitoihin myönnetty avustus.

Veronalaista tuloa ei ole myöskään opintotukilain 7 §:n 3 momentissa (39/84) tarkoitettu korkoavustus. Korko, joka on maksettu mainittuna avustuksena, ei ole verotuksessa vähennyskelpoinen meno.

3 §

Verovelvollisella on tuloverotuksessa oikeus vähentää hänen maksettavakseen verovuonna pantu varallisuusvero tai sen osa, mikä vastaa hänen osaksi tai kokonaan omistamansa elinkeinotoimintaa harjoittavan osakeyhtiön tai osuuskunnan osakkeiden ja osuuksien osuutta hänen veronalaisista varoistaan. Vähennys ei kuitenkaan saa olla suurempi kuin verovelvollisen samalta yhtiöltä tai osuuskunnalta verovuonna saaman palkan veronalainen määrä.

4 §

Verovelvollisella, joka valtioneuvoston kanssa tekemänsä sopimuksen nojalla suorittaa tuontikaupparahastoon sopimuksen mukaisen määrän, on oikeus vähentää kyseinen määrä veronalaisista tuloistaan.

5 §

Veronalaisia varoja eivät ole maanhankintalain (396/45) 98 §:n 1 momentissa, maankäyttölain (353/58) 68 §:ssä ja porotilalain 7 a ja 13 §:ssä, sellaisina kuin niistä kaksi viimeksi mainittua lainkohtaa ovat 10 päivänä toukokuuta 1974 annetussa laissa (351/74), tarkoitettuun hallintasopimukseen perustuvat oikeudet.

6 §

Jos obligaatiolainalle on myönnetty obligaatiolainojen veronhuojennuksista annetun lain (412/69) mukainen veronhuojennus, ei luonnollisen henkilön tai jakamattoman kuolinpesän veronalaiseksi tuloksi katsota obligaation korkoa eikä näiden veronalaisina varoina pidetä obligaation arvoa verovapausajan päättymisen jälkeenkään.

7 §

Tarkemmat määräykset tämän lain täytäntöönpanosta antaa tarvittaessa valtiovarainministeriö.

8 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1987.

Helsingissä 23 päivänä syyskuuta 1986

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Valtiovarainministeri *Esko Ollila*

*Voimassa oleva laki***Laki**

vuoden 1986 poikkeussäännöksistä verolakeihin

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Vuodelta 1986 toimitettavassa valtion- ja kunnallisverotuksessa on sen estämättä, mitä voimassa olevassa verolainsäädännössä on säädetty, noudatettava tämän lain säännöksiä.

2 §

Veronalaista tuloa ei ole valtion ja kuntien varoista asuntojen peruskorjaus- ja kunnossapitotöihin myönnetty avustus.

Veronalaista tuloa ei ole myöskään opintotukilain 7 §:n 3 momentissa (48/83) tarkoitettu korkoavustus. Korko, joka on maksettu mainittuna avustuksena, ei ole verotuksessa vähennyskelpoinen meno.

3 §

Verovelvollisella on tuloverotuksessa oikeus vähentää hänen maksettavakseen verovuonna pantu varallisuusvero tai sen osa, mikä vastaa hänen osaksi tai kokonaan omistamansa elinkeinotoimintaa harjoittavan osakeyhtiön tai osuuskunnan osakkeiden ja osuuksien osuutta hänen veronalaisista varoistaan. Vähennys ei kuitenkaan saa olla suurempi kuin verovelvollisen samalta yhtiöltä tai osuuskunnalta verovuonna saaman palkan veronalainen määrä.

4 §

Verovelvollisella, joka valtioneuvoston kanssa tekemänsä sopimuksen nojalla suorittaa tuontikaupparahastoon sopimuksen mukaisen määrän, on oikeus vähentää kyseinen määrä veronalaisista tuloistaan.

5 §

Veronalaisia varoja eivät ole maanhankintalain (396/45) 98 §:n 1 momentissa, maankäyttölain (353/58) 68 §:ssä ja porotilalain 7 a ja 13 §:ssä, sellaisina kuin niistä kaksi viimeksi mainittua lainkohtaa ovat 10 päivänä toukokuuta 1974

*Ehdotus***Laki**

vuoden 1987 poikkeussäännöksistä verolakeihin

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Vuodelta 1987 toimitettavassa valtion- ja kunnallisverotuksessa on sen estämättä, mitä voimassa olevassa verolainsäädännössä on säädetty, noudatettava tämän lain säännöksiä.

2 §

Veronalaista tuloa ei ole valtion ja kuntien varoista asuntojen peruskorjaus- ja kunnossapitotöihin myönnetty avustus.

Veronalaista tuloa ei ole myöskään opintotukilain 7 §:n 3 momentissa (39/84) tarkoitettu korkoavustus. Korko, joka on maksettu mainittuna avustuksena, ei ole verotuksessa vähennyskelpoinen meno.

3 §

Verovelvollisella on tuloverotuksessa oikeus vähentää hänen maksettavakseen verovuonna pantu varallisuusvero tai sen osa, mikä vastaa hänen osaksi tai kokonaan omistamansa elinkeinotoimintaa harjoittavan osakeyhtiön tai osuuskunnan osakkeiden ja osuuksien osuutta hänen veronalaisista varoistaan. Vähennys ei kuitenkaan saa olla suurempi kuin verovelvollisen samalta yhtiöltä tai osuuskunnalta verovuonna saaman palkan veronalainen määrä.

4 §

Verovelvollisella, joka valtioneuvoston kanssa tekemänsä sopimuksen nojalla suorittaa tuontikaupparahastoon sopimuksen mukaisen määrän, on oikeus vähentää kyseinen määrä veronalaisista tuloistaan.

5 §

Veronalaisia varoja eivät ole maanhankintalain (396/45) 98 §:n 1 momentissa, maankäyttölain (353/58) 68 §:ssä ja porotilalain 7 a ja 13 §:ssä, sellaisina kuin niistä kaksi viimeksi mainittua lainkohtaa ovat 10 päivänä toukokuuta 1974

Voimassa oleva laki

annetussa laissa (351/74), tarkoitettuun hallintasopimukseen perustuva oikeus.

6 §

Jos obligaatiolainalle on myönnetty obligaatiolainojen veronhuojennuksista annetun lain (412/69) mukainen veronhuojennus, ei luonnollisen henkilön tai jakamattoman kuolinpesän veronalaiseksi tuloksi katsota obligaation korkoa eikä näiden veronalaisina varoina pidetä obligaation arvoa verovapausajan päättymisen jälkeenkään.

7 §

Tarkemmat määräykset tämän lain täytäntöönpanosta antaa tarvittaessa valtiovarainministeriö.

8 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1986.

Ehdotus

annetussa laissa (351/74), tarkoitettuun hallintasopimukseen *perustuvat oikeudet*.

6 §

Jos obligaatiolainalle on myönnetty obligaatiolainojen veronhuojennuksista annetun lain (412/69) mukainen veronhuojennus, ei luonnollisen henkilön tai jakamattoman kuolinpesän veronalaiseksi tuloksi katsota obligaation korkoa eikä näiden veronalaisina varoina pidetä obligaation arvoa verovapausajan päättymisen jälkeenkään.

7 §

Tarkemmat määräykset tämän lain täytäntöönpanosta antaa tarvittaessa valtiovarainministeriö.

8 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1987.
