

Hallituksen esitys Eduskunnalle laeiksi teknologian kehittämiskeskuksesta annetun lain muuttamisesta ja teollisuussuhteereistä annetun lain kumoamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi teknologian kehittämiskeskuksesta annetun lain säännöksiä, jotka koskevat teollisuussuhteeritoimintaa. Samalla ehdotetaan kumottavaksi teollisuussuhteereistä annettu laki.

Muutokset ovat tarpeen teollisuussuhteeritoiminnan hallinnon siirtämiseksi kauppa- ja teollisuusministeriöstä teknologian kehittämiskes-

kukseen. Nykyisin teollisuussuhteeritoiminnan hallinto on jaettu kauppa- ja teollisuusministeriön ja teknologian kehittämiskeskusten kesken. Tästä on aiheutunut päällekkäisyyttä ja jossain määrin epäselvyyksiä käytännön tehtävien jaossa.

Ehdotetut lait ovat tarkoitettut tulemaan voimaan 1 päivänä syyskuuta 1992.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Teollisuussuhteereistä annetun lain 1 §:n (1143/87) mukaan kauppa- ja teollisuusministeriössä on teollisuussuhteerin virkoja. Teollisuussuhteerien tehtävänä on Suomen teknologisen kehityksen ja kansainvälisen kilpailukyvyn edistäminen.

Käytännössä teollisuussuhteerit hoitavat tehtäviään suorittamalla asemamaissaan elinkeinoelämältä ja viranomaisilta saamia selvitystehtäviä ja pitämällä yhteyttä asemamaidensa viranomaisiin, tutkimuslaitoksiin ja elinkeinoelämään. Suuri osa suomalaiselta elinkeinoelämältä saaduista selvitystehtävistä suoritetaan maksullisina toimeksiantoina.

Teollisuussuhteerit ovat hallinnollisesti kauppa- ja teollisuusministeriön alaisia. Teknologian kehittämiskeskus on puolestaan teollisuussuhteeritoiminnan toiminnallinen keskus kotimaassa. Teknologian kehittämiskeskuksesta annetun lain 2 §:ssä (161/83) säädetään, että teknologian kehittämiskeskus edistää teknologian siirtoa ja kansainvälistä yhteistyötä avus-

tamalla kauppa- ja teollisuusministeriötä teollisuussuhteeritoimintaan liittyvissä tehtävissä.

Käytännössä tehtävät on jaettu kauppa- ja teollisuusministeriön ja teknologian kehittämiskeskusten välillä siten, että ministeriö hoitaa yleiset teollisuussuhteeritoimintaan liittyvät hallintoasiat, henkilöstöasiat, hankita- ja materiaalihallinnon ja talousasiat. Teknologian kehittämiskeskus hoitaa teollisuussuhteeritoiminnan operatiivista johtamista, henkilöstön rekrytointiin ja koulutukseen liittyviä tehtäviä, teollisuussuhteeritoiminnan tiedotusta ja koulutusta sekä teollisuussuhteeripäivien järjestämistä. Lisäksi teknologian kehittämiskeskus ylläpitää teollisuussuhteeritoimintaan liittyvää tietopalvelua.

Teollisuussuhteeriverkostoon kuuluu yhteensä 16 toimistoa. Näissä työskentelevistä henkilöistä on virkasuhteessa 26 ja työsopimussuhteessa 27, joista 21 on teollisuussuhteeriavustajia. Lisäksi toimistoissa on yhteensä 10—20 henkilöä tilapäisissä tai projektiluontoisissa tehtävissä.

Teollisuussuhteeritoiminnan ohjauksen jakaminen kauppa- ja teollisuusministeriön ja tek-

nologian kehittämiskeskuksen tehtäväksi on aikaa myöten osoittautunut hallinnollisesti ras-kaaksi ja ylimääräistä työtä aiheuttavaksi jär-jestelyksi. Käytännössä on toisinaan ollut vai-kea määritellä sitä, miten tehtävät jakautuvat ministeriön ja teknologian kehittämiskeskuksen kesken. Tämä on johtanut toisaalta jossakin määrin toimintojen päällekkäisyyteen ja toisaal-ta joidenkin toimintojen jäämiseen liian vähälle huomiolle. Tehtävien jako on myös käytännös-sä vaikeuttanut toiminnan pitkäjänteistä suun-nittelua.

Teollisuussihteeritoiminnan ohjauksen jakoa kahden yksikön välillä ei enää voida pitää tarkoituksenmukaisena. Siksi teollisuussihteeri-toiminnan hallinto ehdotetaan siirrettäväksi kokonaisuudessaan teknologian kehittämiskes-kuksen tehtäväksi. Ehdotus vastaa pääosin kaupallisten sihteerien ja teollisuussihteerien toiminnan kehittämistä selvittäneen toimikun-nan (komiteanmietintö 1989:34) ehdotuksia.

Ehdotuksen toteutuminen merkitsisi, että kauppa- ja teollisuusministeriölle ei jäisi mitään teollisuussihteeritoimintaan liittyviä tehtäviä. Myös teollisuussihteerin nimittäminen sekä toi-mipaikasta ja -alueesta päättäminen siirtyisivät teknologian kehittämiskeskukselle. Koska tek-nologian kehittämiskeskus toimii kauppa- ja teollisuusministeriön alaisena ja koska tekno-logian kehittämiskeskuksen johtokunnassa on edustettuna kauppa- ja teollisuusministeriö, säilyy ministeriöllä mahdollisuus ohjata ja ke-hittää teollisuussihteeritoimintaa.

Ehdotus toteutettaisiin kumoamalla teolli-suussihteereistä annettu laki ja lisäämällä tek-nologian kehittämiskeskukselta annettuun la-kiin ne ensiksi mainitussa laissa nykyisin olevat asiat, joista on tarpeen säätää lailla.

Asiat, joista on säädettävä lailla, ovat kielto ottaa vastaan vieraan valtion hallitukselta dip-lomaattiseen tai konsulitoimeen kuuluvaa toin-ta tai muuta tointa (ehdotettu 7 a §), säännös oikeuspaikasta teollisuussihteeriä tai toimisto-sihteeriä koskevassa riita- tai rikosasiassa (7 b §) ja viittaussäännös sovellettavasta palk-kauksesta (7 c §). Näiden säännösten sisältöön ei tulisi mitään asiallisia muutoksia verrattuna nykyisiin säännöksiin.

Tarkemmat säännökset lain täytäntöönpanos-ta annettaisiin asetuksella.

Teollisuussihteeritoimintaa koskevat asetus-

tasoiset säännökset on tarkoitus sisällyttää teknologian kehittämiskeskukselta annettuun asetukseen, jonka uudistamistyö on vireillä. Koska uudistus on vielä alkuvaiheessa, ei hallituksen esitykseen ole voitu liittää asetus-luonnosta.

2. Esityksen taloudelliset ja organisatoriset vaikutukset

Esityksen toteutuminen merkitsisi 26 teolli-suussihteerin ja toimistosihteerin viran siirtä-mistä kauppa- ja teollisuusministeriöstä tekno-logian kehittämiskeskukseseen. Samoin siirtyisi-vät 27 työssopimussuhteessa olevaa henkilöä sekä tilapäisessä työsuhteessa olevat henkilöt kauppa- ja teollisuusministeriöstä teknologian kehittämiskeskuksen palvelukseen. Ehdotus ei aiheuttaisi lisävirkojen perustamisen tarvetta. Teknologian kehittämiskeskuksen lisäresurssi-tarpeet hoidetaan kauppa- ja teollisuusministe-riön hallinnonalan sisäisin siirroin ja virkajär-jestelyin.

Esitys liittyy valtion vuoden 1992 tulo- ja menoarvioesitykseen. Teollisuussihteeritoimin-nan hallinnon siirto on otettu huomioon tulo- ja menoarvioesityksen pääluokan 32 lukujen 44 ja 48 perusteluissa.

Koska tehtävien siirron yhteydessä ei perus-tettaisi uusia virkoja, siirto ei merkitse valtion menojen lisäystä. Pitkällä aikavälillä voidaan olettaa valtion menojen vähenevän tehtävien keskittämistä seuraavan tuottavuuden kasvun tuloksena.

3. Voimaantulo

Lait ehdotetaan tulevaksi voimaan 1 päivänä syyskuuta 1992.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Edus-kunnan hyväksyttäväksi seuraavat lakiehdotuk-set:

1.

Laki**teknologian kehittämiskeskuksesta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan teknologian kehittämiskeskuksesta 11 päivänä helmikuuta 1983 annetun lain (161/83) 2 §:n 3, 6 ja 7 kohta, niistä 2 §:n 6 kohta sellaisena kuin se on 31 päivänä joulukuuta 1987 annetussa laissa (1239/87), sekä

lisätään 2 §:ään, sellaisena kuin se on osittain muutettuna mainitulla 31 päivänä joulukuuta 1987 annetulla lailla, uusi 8 kohta, sekä lakiin uusi 7 a—7 c § seuraavasti:

2 §

Tehtävänsä toteuttamiseksi teknologian kehittämisskeskus:

3) edistää teknologian siirtoa ja kansainvälistä yhteistyötä avustamalla kauppa- ja teollisuusministeriötä kansainväliseen tekniseen yhteistyöhön liittyvissä tehtävissä;

6) huolehtii konsulttiyksiköiden muodostaman toimintakokonaisuuden puitteissa yritysten hankekohtaisesta neuvontatoiminnasta;

7) hoitaa teollisuussihteeritoimintaa; sekä

8) hoitaa muut tehtävät, jotka sille on säädetty tai määrätty.

7 a §

Teollisuussihteeri ja toimistosihteeri eivät saa ilman teknologian kehittämiskeskuksen suostumusta ottaa vieraan valtion hallitukselta vastaan diplomaattiseen tai konsulintoimeen kuuluvaa tai muuta tointa, eivätkä he saa ilman

teknologian kehittämiskeskuksen suostumusta ottaa vastaan muuta palkattua tointa tai tehtävää taikka harjoittaa yksityistä liikettä.

7 b §

Teollisuussihteeri ja toimistosihteeri vastaa häntä henkilökohtaisesti koskevassa riita-asiasa ja myös rikosasiassa, jos rikos on tehty ulkomailla eikä asia lain mukaan ole ylemmän tuomioistuimen käsiteltävä, Helsingin raastuvanoikeudessa.

7 c §

Teollisuussihteerin ja toimistosihteerin palkkauksesta on sinä aikana, jolloin heidät on sijoitettu ulkomaille, soveltuvin osin noudatettava, mitä ulkomaanedustuksen virkamiesten palkkauksesta säädetään.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä syyskuuta 1992. Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimenpiteisiin.

2.

L a k i**teollisuussihteereistä annetun lain kumoamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti säädetään:

1 §

Tällä lailla kumotaan teollisuussihteereistä
10 päivänä marraskuuta 1972 annettu laki
(749/72) siihen myöhemmin tehtyine muutoksi-
neen.

2 §

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä syyskuu-
ta 1992.

Helsingissä 4 päivänä lokakuuta 1991

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Kauppa- ja teollisuusministeri *Kauko Juhantalo*

1.

Laki**teknologian kehittämiskeskuksesta annetun lain muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan teknologian kehittämiskeskuksesta 11 päivänä helmikuuta 1983 annetun lain (161/83) 2 §:n 3, 6 ja 7 kohta, niistä 2 §:n 6 kohta sellaisena kuin se on 31 päivänä joulukuuta 1987 annetussa laissa (1239/87), sekä

lisätään 2 §:ään, sellaisena kuin se on osittain muutettuna mainitulla 31 päivänä joulukuuta 1987 annetulla lailla, uusi 8 kohta, sekä lakiin uusi 7 a—7 c § seuraavasti:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus***2 §**

Tehtävänsä toteuttamiseksi teknologian kehittämiskeskus:

3) edistää teknologian siirtoa ja kansainvälistä yhteistyötä avustamalla kauppa- ja teollisuusministeriötä *teollisuussihteeritoimintaan ja* kansainväliseen tekniseen yhteistyöhön liittyvissä tehtävissä;

6) huolehtii konsultointiyksiköiden muodostaman toimintakokonaisuuden puitteissa yritysten hankekohtaisesta neuvontatoiminnasta; *sekä*

7) hoitaa muut tehtävät, jotka sille on säädetty tai määrätty

3) edistää teknologian siirtoa ja kansainvälistä yhteistyötä avustamalla kauppa- ja teollisuusministeriötä kansainväliseen tekniseen yhteistyöhön liittyvissä tehtävissä;

6) huolehtii konsulttiyksiköiden muodostaman toimintakokonaisuuden puitteissa yritysten hankekohtaisesta neuvontatoiminnasta;

7) *hoitaa teollisuussihteeritoimintaa; sekä*
 8 hoitaa muut tehtävät, jotka sille on säädetty tai määrätty.

(Vastaa teollisuussihteereistä annetun lain 3 §:ää)

7 a §
Teollisuussihteeri ja toimistosihteeri eivät saa ilman teknologian kehittämiskeskuksen suostumusta ottaa vieraan valtion hallitukselta vastaan diplomaattiseen tai konsulintoimeen kuuluvaa tai muuta tointa, eivätkä he saa ilman teknologian kehittämiskeskuksen suostumusta ottaa vastaan muuta palkattua tointa tai tehtävää taikka harjoittaa yksityistä liikettä.

(Vastaa teollisuussihteereistä annetun lain 4 §:ää)

7 b §
Teollisuussihteeri ja toimistosihteeri vastaa häntä henkilökohtaisesti koskevassa riita-asiasa ja myös rikosasiassa, jos rikos on tehty ulkomailla eikä asia lain mukaan ole ylemmän tuomioistuimen käsiteltävä, Helsingin raastuvanoikeudessa.

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

(Vastaa teollisuussihteereistä annetun lain
5 §:ää)

7 c §

Teollisuussihteerin ja toimistosihteerin palkkauksesta on sinä aikana, jolloin heidät on sijoitettu ulkomaille, soveltuvin osin noudatettava, mitä ulkomaanedustuksen virkamiesten palkkauksesta säädetään.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä syyskuuta 1992. Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanoa edellyttämiin toimenpiteisiin.
