

Hallituksen esitys Eduskunnalle laeiksi kehitysalueiden veronhuojennuksista annetun lain 1 ja 2 §:n sekä leimaverolain 97 a §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan kehitysalueiden veronhuojennuksena myönnettävän ylimääräisen investointivähennyksen markkamääräisiä enimmäisrajoja rahanarvon muutoksen huomioon ottamiseksi korotettaviksi siten, että vähennyksen enimmäismäärä kehitysalueen ensimmäisellä perusvyöhykkeellä nousisi 90 000 markasta 120 000 markkaan, kehitysalueen toisella perusvyöhykkeellä 40 000 markasta 55 000 markkaan sekä kehitysalueen kolmannella perusvyöhykkeellä 20 000 markasta 25 000 markkaan.

Lisäksi ehdotetaan kehitysalueiden veronhuojennuksia ja kiinteistön luovutuskirjan leimavero-

vapautta sovellettavaksi niillä saarilla ja saariryhmillä, jotka on määrätty kuulumaan kehitysalueiden ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen.

Korotettuja enimmäismääriä sekä kehitysalueiden veronhuojennusten alueellisen soveltamispiirin laajennusta ja vyöhykejaon muutosta eräiden saarten ja saariryhmien kohdalla sovellettaisiin ensimmäisen kerran vuodelta 1986 toimitettavassa verotuksessa.

Esitys liittyy vuoden 1986 tulo- ja menoarvioesitykseen.

PERUSTELUT

1. Ylimääräinen investointivähennys

Uuden tuotantolaitoksen tai matkailuyrityksen kehitysalueelle vuosien 1982—1989 aikana perustaneelle tai sitä uudistaneelle tai laajentaneelle yritykselle myönnetään kehitysalueiden veronhuojennuksesta annetun lain (290/82) 2 §:n mukaisesti paitsi vapaa poisto investoinnin käsittämän käyttöomaisuuden hankintamenosta lisäksi hankintamenon markkamäärän mukaan määräytyvä ylimääräinen investointivähennys kymmeneltä vuodelta. Tämä yksinomaan valtionverotuksessa myönnettävä investointivähennys on suuruudeltaan porrastettu siten, että kehitysalueen ensimmäisellä perusvyöhykkeellä sen vuotuinen määrä on 4 prosenttia, toisella 2 prosenttia ja kolmannella 1 prosentti käyttöomaisuuden

hankintamenosta. Kun ylimääräinen investointivähennys veronhuojennuslakia valmisteltaessa hahmotettiin tehokkaammin kohdistaa pieniin ja keski-suuriin yrityksiin, joiden kertainvestoinnit myös ovat pienempiä, asetettiin investointivähennykselle lisäksi markkamääräinen enimmäisraja, jota suurempana sanottua prosentuaalista vähennystä ei siten verotuksessa myönnetä. Näin päädyttiin siihen, että vähennyksen määrä ei ensimmäisellä perusvyöhykkeellä saanut ylittää 90 000 markkaa, toisella 40 000 markkaa ja kolmannella 20 000 markkaa. Näihin enimmäismääriin oikeutti siten ensimmäisellä perusvyöhykkeellä 2,25 miljoonan markan investointi ja muilla perusvyöhykkeillä 2 miljoonan markan investointi.

Antaessaan vuonna 1981 esityksen kehitysalueiden veronhuojennuksista hallitus ilmoitti esityksen perusteluissa tarkoituksenaan olevan

esittää markkamääraisten enimmäisrajojen tarkistamista rahanarvon muutoksen huomioon ottamiseksi. Hallitus esittää nyt investointivähennyksen enimmäismääriä nostettavaksi perusvyöhykkeittäin siten, että vähennysten enimmäismääriin tulee riippuen perusvyöhykkeestä 25—37,5 prosentin korotus. Ylimääräisen investointivähennyksen enimmäismäärä ensimmäisellä perusvyöhykkeellä ehdotetaan nostettavaksi 90 000 markasta 120 000 markkaan, toisella perusvyöhykkeellä 40 000 markasta 55 000 markkaan sekä kolmannella perusvyöhykkeellä 20 000 markasta 25 000 markkaan. Näitä korotettuja enimmäismääriä sovellettaisiin ensimmäisen kerran vuodelta 1986 toimitettavassa verotuksessa. Korotettuja enimmäismääriä sovellettaisiin myös niihin investointivähennyksiin, joiden peruste on ollut ole-massa jo ennen vuotta 1986, mutta joiden kymmenestä myöntämisvuodesta on vielä jäljellä vähentämisvuosia vuonna 1986.

2. Kehitysalueiden veronhuojennusten alueellisen soveltamispiirin laajentaminen eräisiin saariryhmiin ja saariin

Kehitysalueiden veronhuojennuksista annetun lain ja leimaverolain 97 a §:n mukaan kehitysalueella tarkoitetaan tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämiseksi annetussa laissa (532/81) tarkoitettua kehitysalueutta, sellaisena kuin tämä alue on valtioneuvoston perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 antamassa päätöksessä (653/81). Sanotun valtioneuvoston päätöksen antamisen jälkeen on kehitysalueiden ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen määrätty kuulumaan lisäksi eräät ilman kiinteää tieyhteyttä olevat saaret ja saariryhmät. Tämä on tapahtunut valtioneuvoston kanslian 30 päivänä joulukuuta 1981 antamalla päätöksellä (1114/81), jota päätöstä on sittemmin muutettu sisäasiainministeriön 4 päivänä syyskuuta 1984 antamalla päätöksellä (664/84). Näiden saarten ja saariryhmien kehitysalueiden ensimmäisen perusvyöhykkeen A- tai B-tukialueeseen määrittämisen johdosta on niiden alueella toimiville yrityksille voitu myöntää tämän luokituksen mukaisesti tuotantotoiminnan alueellisesta tukemisesta annetussa laissa (533/81) tarkoitettua investointiavustusta, käynnistysavustusta ja kehittämisavustusta. Sen sijaan kehitysalueiden veronhuojennuslain mukaisia veronhuojennuksia sekä leimaverolain 97 a §:n mukaista kiinteistön luovutuskirjan leimaverova-

pautta on voitu myöntää vain yrityksille, jotka sijaitsevat edellä mainitun valtioneuvoston päätöksen mukaan ensimmäiseen, toiseen tai kolmanteen perusvyöhykkeeseen kuuluvassa kunnassa. Yrityksille myönnettävät huojennukset ovat myös määräytyneet vain edellä mainitun sekä perusvyöhykkeiden jakamisesta A- ja B-tukialueisiin 22 päivänä joulukuuta 1981 (1038/81) annetun valtioneuvoston päätöksen mukaan. Se, että kehitysalueiksi määrätyillä saarilla ja saariryhmillä toimivat yritykset ovat voineet saada aluepoliittisia avustuksia edellä mainitun valtioneuvoston kanslian päätöksen mukaisen luokituksen perusteella, mutta eivät kehitysalueiden veronhuojennuksia saman luokituksen perusteella, on aiheuttanut sekaannusta ja väärinkäsityksiä paitsi asioita käsittelevien viranomaisten myös yritysten keskuudessa.

Sanotuilla saariryhmillä ja saarilla toteutettavien investointien veronhuojennusten saattaminen muun aluepoliittisen tuen suuntaamisessa noudatettavien periaatteiden mukaisiksi ehdotetaan, että kehitysalueet myös veronhuojennuslaissa määriteltäisiin uudelleen. Tämän mukaisesti ehdotetaan kehitysalueiden veronhuojennuksista annetun lain 1 §:n 2 momenttia sekä leimaverolain 97 a §:ää muutettaviksi 1 päivästä tammikuuta 1986 lukien.

3. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Investointivähennyksen enimmäismäärän korotuksesta voivat hyöttyä ne yritykset, joiden veronhuojennukseen oikeuttavan investoinnin kustannukset ovat suuremmat kuin 2—2,25 miljoonaa markkaa suuremmat. Korotuksen enimmäismäärä on ensimmäisellä perusvyöhykkeellä 30 000 markkaa vuodessa, toisella perusvyöhykkeellä 15 000 markkaa vuodessa ja kolmannella perusvyöhykkeellä 5 000 markkaa vuodessa. Kehitysalueiden veronhuojennusten ulottaminen koskemaan ilman kiinteää tieyhteyttä olevilla saariryhmillä ja saarilla toimiviin tuotantolaitoksiin tai matkailuyrityksiin ei tuone veronhuojennusten piiriin paljon verovelvollisia. Missä määrin muutos pienentää valtion tuloverotuottoa, riippuu yritysten investointien määrästä ja yritysten tilinpäätöstilanteesta. Muutoksen verotuloja pienentävä vaikutus lienee melko vähäinen.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

1.

Laki**kehitysalueiden veronhuojennuksista annetun lain 1 ja 2 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kehitysalueiden veronhuojennuksista 16 päivänä huhtikuuta 1982 annetun lain (290/82) 1 §:n 2 momentti ja 2 §:n 2 momentti näin kuuluviksi:

1 §

Kehitysalueella tarkoitetaan tässä laissa tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitettua kehitysalueita, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81) sekä eräiden saarien ja saariryhmien määräämisestä kuuluvaksi ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen 30 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston kanslian päätöksessä (1114/81) ja sanotun päätöksen muuttamisesta 4 päivänä syyskuuta 1984 annetussa sisäasiainministeriön päätöksessä (664/84).

2 §

Milloin 1 momentissa mainittu uuden tuotantolaitoksen tai matkailuyrityksen perustaminen tai laitoksen tai yrityksen laajennus tahi uudistus on tapahtunut kehitysalueen ensimmäisellä tai toisella perusvyöhykkeellä tahi kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeiden jakamisesta A- ja B-tukialueisiin 22 päivänä joulukuuta 1981 anne-

tussa valtioneuvoston päätöksessä (1038/81), verovelvollisella on oikeus sanotussa momentissa tarkoitettuina verovuosina vähentää valtionverotuksessa veronalaisesta tulostaan muiden lainsäädännössä myönnettyjen vähennysten lisäksi kunakin vuotena ylimääräisenä investointivähennyksenä määrä, joka on kehitysalueen ensimmäisellä perusvyöhykkeellä 4 prosenttia, kuitenkin enintään 120 000 markkaa, toisella perusvyöhykkeellä 2 prosenttia, kuitenkin enintään 55 000 markkaa ja kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella 1 prosentti, kuitenkin enintään 25 000 markkaa, uuteen tuotantolaitokseen tai matkailuyritykseen taikka niiden laajennukseen tai uudistukseen sijoitetun 1 momentissa tarkoitetun käyttöomaisuuden alkuperäisestä hankintamenosta.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 198 . Lakia sovelletaan ensimmäisen keran vuodelta 1986 toimitettavassa verotuksessa kuitenkin niin, että lain alueellisen soveltamisalan ja vyöhykejaon muutoksia sovelletaan vain niiden investointien osalta, jotka tehdään vuosina 1986—1989.

2.

Laki**leimaverolain 97 a §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 6 päivänä elokuuta 1943 annetun leimaverolain 97 a §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on 16 päivänä huhtikuuta 1982 annetussa laissa (291/82), näin kuuluvaksi:

97 a §

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitetulla kehitysalueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81) sekä eräiden saarien ja saariryhmien määräämisestä kuuluvaksi ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen 30 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston kanslian päätöksessä (1114/81) ja sanotun päätöksen muuttamisesta 4 päivänä syyskuuta 1984 annetussa sisäasiainministeriön päätöksessä (664/84), olevan kiinteistön omistusoikeuden luovutuskirjasta ja kehitysalueella sijaitsevassa kaupungissa olevaa vuokratonttia rakennuksineen koskevasta luovutuskirjasta suoritettun leimaveron maksaa lääninverovirasto hakemuksesta takaisin, jos luovutus on tapahtunut vuosina 1982—1989 vastaanottajalle, joka on hankkinut kiinteistön kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa

laissa (290/82) tarkoitettua uutta tuotantolaitosta tai matkailuyritystä tai laitoksen taikka yrityksen laajentamista varten. Jos uuden rakennuksen huoneistot rakennuksen valmistuttua ovat pääasiallisesti kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa laissa tarkoitettua tuotantotoimintaa harjoittavien laitosten tai yritysten hallinnassa, palautetaan edellä mainitusta luovutuskirjasta suoritettu leimavero myös tulo- ja varallisuusverolain 6 §:n 9 kohdassa tarkoitettulle osakeyhtiölle tai osuuskunnalle tämän hakemuksesta.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1986. Lakia sovelletaan ennen tämän lain voimaantuloa olleessa muodossaan leimaveroon, joka on suoritettu vuosina 1982—1985 tapahtuneesta luovutuksesta, sekä tällä lailla muutetussa muodossaan leimaveroon, joka suoritetaan vuosina 1986—1989 tapahtuneesta luovutuksesta.

Helsingissä 18 päivänä syyskuuta 1985

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Valtiovarainministeri *Abti Pekkala*

1.

Laki

kehitysalueiden veronhuojennuksista annetun lain 1 ja 2 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan kehitysalueiden veronhuojennuksista 16 päivänä huhtikuuta 1982 annetun lain (290/82) 1 §:n 2 momentti ja 2 §:n 2 momentti näin kuuluviksi:

*Voimassa oleva laki**Ehdotus*

1 §

Kehitysalueilla tarkoitetaan tässä laissa tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitettua kehitysalueetta, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81).

1 §

Kehitysalueella tarkoitetaan tässä laissa tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitettua kehitysalueetta, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81) sekä eräiden saarien ja saariryhmien määrittämisestä kuuluvaksi ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen 30 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston kanslian päätöksessä (1114/81) ja sanotun päätöksen muuttamisesta 4 päivänä syyskuuta 1984 annetussa sisäasiainministeriön päätöksessä (664/84).

2 §

Milloin 1 momentissa mainittu uuden tuotantolaitoksen tai matkailuyrityksen perustaminen tai laitoksen tai yrityksen laajennus tahi uudistus on tapahtunut kehitysalueen ensimmäisellä tai toisella perusvyöhykkeellä tahi kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeiden jakamisesta A- ja B-tukialueisiin 22 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (1038/81), verovelvollisella on oikeus sanotussa momentissa tarkoitettuina verovuosina vähentää valtionverotuksessa veronalaisesta tulostaan muiden lainsäädännössä myönnettyjen vähennysten lisäksi kunkin vuotena ylimääräisenä investointivähennyksen määrä, joka on kehitysalueen ensimmäisellä perusvyöhykkeellä 4 prosenttia, kuitenkin enintään 90 000 markkaa, toisella perusvyöhykkeellä 2 prosenttia, kuitenkin enintään 40 000 markkaa ja kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella 1 prosentti kuitenkin enintään 20 000 markkaa, uuteen tuotantolaitokseen tai matkailuyritykseen taikka niiden laajennukseen tai uudistukseen

2 §

Milloin 1 momentissa mainittu uuden tuotantolaitoksen tai matkailuyrityksen perustaminen tai laitoksen tai yrityksen laajennus tahi uudistus on tapahtunut kehitysalueen ensimmäisellä tai toisella perusvyöhykkeellä tahi kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeiden jakamisesta A- ja B-tukialueisiin 22 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (1038/81), verovelvollisella on oikeus sanotussa momentissa tarkoitettuina verovuosina vähentää valtionverotuksessa veronalaisesta tulostaan muiden lainsäädännössä myönnettyjen vähennysten lisäksi kunkin vuotena ylimääräisenä investointivähennyksen määrä, joka on kehitysalueen ensimmäisellä perusvyöhykkeellä 4 prosenttia, kuitenkin enintään 120 000 markkaa, toisella perusvyöhykkeellä 2 prosenttia, kuitenkin enintään 55 000 markkaa ja kolmannen perusvyöhykkeen A-tukialueella 1 prosentti, kuitenkin enintään 25 000 markkaa, uuteen tuotantolaitokseen tai matkailuyritykseen taikka niiden laajennukseen tai uudistukseen

Voimassa oleva laki

sijoitetun 1 momentissa tarkoitetun käyttöomaisuuden alkuperäisestä hankintamenosta.

Ehdotus

sijoitetun 1 momentissa tarkoitetun käyttöomaisuuden alkuperäisestä hankintamenosta.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä
kuuta 198 . Lakia sovelletaan ensimmäisen ker-
ran vuodelta 1986 toimitettavassa verotuksessa
kuitenkin niin, että lain alueellisen soveltamis-
alan ja vyöhykkejaon muutoksia sovelletaan vain
niiden investointien osalta, jotka tehdään vuosi-
na 1986—1989.*

2.

Laki

leimaverolain 97 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 6 päivänä elokuuta 1943 annetun leimaverolain 97 a §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on 16 päivänä huhtikuuta 1982 annetussa laissa (291/82), näin kuuluvaksi:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

97 a §

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitettulla kehitysalueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81), olevan kiinteistön omistusoikeuden luovutuskirjasta ja kehitysalueella sijaitsevassa kaupungissa olevaa vuokratonttia rakennuksineen koskevasta luovutuskirjasta suoritettun leimaveron maksaa lääninverovirasto hakemuksesta takaisin, jos luovutus on tapahtunut vuosina 1982—1989 vastaanottajalle, joka on hankkinut kiinteistön kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa laissa (290/82) tarkoitettua uutta tuotantolaitosta tai matkailuyritystä tai laitoksen taikka yrityksen laajentamista varten. Jos uuden rakennuksen huoneistot rakennuksen valmistuttua ovat pääasiallisesti kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa laissa tarkoitettua tuotantotoimintaa harjoittavien laitosten tai yritysten hallinnassa, palautetaan edellä mainitusta luovutuskirjasta suoritettu leimavero myös tulo- ja varallisuusverolain 6 §:n 9 kohdassa tarkoitettulle osakeyhtiölle tai osuuskunnalle tämän hakemuksesta.

97 a §

Tasapainoisen alueellisen kehityksen edistämisestä annetussa laissa (532/81) tarkoitettulla kehitysalueella, sellaisena kuin tämä alue on perusvyöhykkeistä 24 päivänä syyskuuta 1981 annetussa valtioneuvoston päätöksessä (653/81) sekä eräiden saarien ja saariryhmien määrittämisestä kuuluvaksi ensimmäiseen perusvyöhykkeeseen 30 päivänä joulukuuta 1981 annetussa valtioneuvoston kanslian päätöksessä (1114/81) ja sanotun päätöksen muuttamisesta 4 päivänä syyskuuta 1984 annetussa sisäasiainministeriön päätöksessä (664/84), olevan kiinteistön omistusoikeuden luovutuskirjasta ja kehitysalueella sijaitsevassa kaupungissa olevaa vuokratonttia rakennuksineen koskevasta luovutuskirjasta suoritettun leimaveron maksaa lääninverovirasto hakemuksesta takaisin, jos luovutus on tapahtunut vuosina 1982—1989 vastaanottajalle, joka on hankkinut kiinteistön kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa laissa (290/82) tarkoitettua uutta tuotantolaitosta tai matkailuyritystä tai laitoksen taikka yrityksen laajentamista varten. Jos uuden rakennuksen huoneistot rakennuksen valmistuttua ovat pääasiallisesti kehitysalueiden veronhuojennuksista annetussa laissa tarkoitettua tuotantotoimintaa harjoittavien laitosten tai yritysten hallinnassa, palautetaan edellä mainitusta luovutuskirjasta suoritettu leimavero myös tulo- ja varallisuusverolain 6 §:n 9 kohdassa tarkoitettulle osakeyhtiölle tai osuuskunnalle tämän hakemuksesta.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1986. Lakia sovelletaan ennen tämän lain voimaantuloa olleessa muodossaan leimaveroon, joka on suoritettu vuosina 1982—1985 tapahtuneesta luovutuksesta, sekä tällä lailla muutetussa muodossaan leimaveroon, joka suoritetaan vuosina 1986—1989 tapahtuneesta luovutuksesta.

