

Hallituksen esitys Eduskunnalle valtion asuntorahaston varainhankintavaltuuksista vuonna 1998

Valtion asuntorahastosta annetun lain 2 §:n 2 ja 3 momentin mukaan, sellaisena kuin ne ovat muutettuina 28 päivänä maaliskuuta 1996 annetussa laissa (208/96), voidaan valtion asuntorahastolle ottaa lainaa tai arvopaperistaa asunto- ja aravalainasaatavia eduskunnan talousarvion käsittelyn yhteydessä myöntämien lainanotto- ja arvopaperistamisvaltuuksien rajoissa sen mukaan kuin valtioneuvosto määrää.

Jotta valtion asuntorahasto voisi myöntää vuonna 1998 uusia aravalainoja valtion talousarviossa osoitetun yhteensä 4 000 miljoonan markan suuruisen myöntämisvaltuuden mukaisesti ja maksaa kaikki sen maksettaviksi valtion talousarviossa määrätty asuminen rahoitustukeen liittyvät korkotuet ja avustukset, arviolta yhteensä 1 410 miljoonaa markkaa, sille pitäisi antaa valtion asuntorahastosta annetun lain edellyttämät valtuudet varainhankintaan. Rahaston nettovarainhankintatarve on rahaston omat tulot huomioon ottaen arvioitu yhteensä 3 400 miljoonaksi markaksi. Varainhankinta on tarkoitus toteuttaa asunto- ja aravalainoja arvopaperistamalla.

Ottaen huomioon varainhankinnan käytännön järjestelyissä tarvittava mahdollisuus joustavuuteen samoin kuin maksuvalmiudessa vuoden aikana esiintyvien vaihteluiden tasaamistarve rahastolla olisi lisäksi oikeus ottaa lyhytaikaista lainaa siten, että sitä olisi kerralla enintään 500 miljoonaa markkaa.

Tarkoituksena on, että eduskunta antaisi valtion asuntorahastosta annetussa laissa edellytetyt valtuudet rahaston varainhankintaan sekä määräisi valtuuksien enimmäismäärät.

Valtion asuntorahastosta annetun lain 4 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan, sellaisena kuin se on muutettuna 17 päivänä joulukuuta 1993 (1194/93), asuntorahaston johtokunnan tehtävänä on tehdä 2 §:n 2—4 momentissa tarkoitettujen eduskunnan antamien valtuuksien rajoissa ja valtioneuvoston määräämissä puitteissa päätökset rahaston toimintaa

varten otettavista lainoista ja niiden ehdoista, arvopaperistamisesta ja siihen liittyvästä lisäkoron maksamisesta ja saatavien vaihtamisesta sekä arvopapereiden ostamisesta ja lisävakuusjärjestelyistä.

Valtion asuntorahastosta annetun lain 4 §:n 3 momentin mukaan sellaisena kuin se on muutettuna 17 päivänä joulukuuta 1993, valtiovarainministeriön ja valtiokonttorin tehtävänä on varainhankinnan ja siihen liittyvien toimenpiteiden käytännön toteutus.

Valtion asuntorahaston varainhankinnan toteuttamisedellytyksiä parantaa mahdollisuus koron- ja valuutanvaihtosopimusten käyttämiseen. Tällaisten sopimusten tekeminen voi olla tarpeen erityisesti valtion ja asuntorahaston kannalta tarkoituksenmukaisimman arvopaperistamisrakenteen toteuttamiseksi. Koron- ja valuutanvaihtosopimusten tekeminen voi olla edellytyksenä esimerkiksi arvopaperistamisen yhteydessä otettavan ulkomaisen lainan luottoluokituksen korottamiseksi. Käytännössä tämä voi merkitä sitä, että valtio voisi ottaa valuuttariskin markan ja arvopaperistamisessa käytettävän ulkomaan valuutan välillä. Valuuttariskiltä suojautumiseksi voitaisiin tehdä myös muita suojautumissopimuksia. Koron- ja valuutanvaihtosopimuksilla voitaisiin myös mahdollisesti parantaa asuntorahaston varainhallinnan korkorakenteen kustannustehokkuutta. Tämän vuoksi esitetään, että edellä mainittujen sopimusten tekeminen sallittaisiin valtioneuvoston määräämissä rajoissa myös asuntorahaston varainhallinnassa. Vuonna 1998 tehtävien koron- ja valuutanvaihtosopimusten sekä muiden suojautumissopimusten pääomamäärien yhteenlasketuksi enimmäismääräksi esitetään 4 000 miljoonaa markkaa. Tämän lisäksi olisi tarpeen sallia välivaiheena käytettävät koron- ja valuutanvaihtosopimukset sekä muut suojautumissopimukset, jotka ehkä ovat tarpeen arvopaperistamisrakenteen toteuttamisessa.

Valtion asuntorahastosta annetun lain 2 §:ään 17 päivänä joulukuuta 1993 annetul-

la lailla lisätyn 4 momentin mukaan valtion asuntorahastolla on oikeus eduskunnan erikseen myöntämien valtuuksien rajoissa sen mukaan kuin valtioneuvosto määrää ostaa takaisin liikkeelle laskemiaan tai arvopaperistamisen yhteydessä käytettävän erityisyhteisön liikkeelle laskemia arvopapereita sekä sitoutua lisävakuusjärjestelyyn arvopaperistettujen asunto- ja aravalainojen maksamisen vakuudeksi.

Valtion vuoden 1998 talousarvioesityksen mukaan valtion asuntorahastolle tulisi saada vuonna 1998 arvopaperistettujen lainojen maksamisen vakuudeksi 170 miljoonan markan suuruinen valtuus ostaa arvopapereita tai sitoutua lisävakuusjärjestelyyn.

Valtion asuntorahastolla tulisi lisäksi olla valtuus siltä osin, kuin arvopaperistamista varten perustetulle erityisyhteisölle siirrettyjen lainojen lyhennyksinä kertyneitä varoja otetaan asuntorahaston käyttöön, siirtää asuntorahaston valtuutamia lainoja arvopaperistettuun, erityisyhteisölle siirrettyyn lainapakettiin. Näin olisi meneteltävä, jotta erityisyhteisölle siirretyn lainapaketin arvo ei vähenisi asuntorahaston käyttöön tulevien lyhennysten määrällä.

Edellä lausutun perusteella ehdotetaan,

*että Eduskunta oikeuttaisi valtioneuvoston määräämissä puitteissa hankki-
maan vuonna 1998 varoja valtion
asuntorahastolle valtion asuntorahas-
tosta annetun lain 2 §:n 3 momentissa
tarkoitettulla tavalla arvopaperistamalla
yhteensä enintään 3 400 000 000 mar-
kan nettomäärään asti ja että valtiova-
rainministeriön tehtävänä on hankkia
varoja ja päättää arvopaperistamisen
tarkemmista ehdoista*

*että Eduskunta oikeuttaisi valtioneu-
voston määräämissä puitteissa otta-
maan vuonna 1998 valtion asuntora-
hastolle lyhytaikaista lainaa valtion
asuntorahastosta annetun lain 2 §:n 2
momentin mukaisesti siten, että lyhyt-
aikaista lainaa saa olla kerrallaan enin-
tään 500 miljoonaa markkaa ja että
valtiokonttorin tehtävänä on ottaa ly-
hytaikaiset lainat ja päättää niiden tar-
kemmista ehdoista*

*että Eduskunta oikeuttaisi val-
tioneuvoston määräämissä puitteissa
tekemään vuonna 1998 valtion asunto-
rahaston varainhankintaan ja -hallin-
taan liittyviä koron- ja valuutanvaiht-
tosopimuksia tai muita suojautumisso-
pimuksia pääomamäärältään yhteensä
enintään 4 000 000 000 markan suu-
ruisten vastuiden osalta lisättynä mää-
rällä, jotka aiheutuvat sopimuksista,
joita tarvitaan välivaiheena päämäärän
ollessa arvopaperistamisrakenteen to-
teuttamisessa ja että valtiovarainmini-
steriön tai valtiokonttorin tehtävänä on
päättää sopimusten tarkemmista eh-
doista ja tehdä sopimukset*

*että Eduskunta antaisi valtioneuvos-
ton määräämillä ehdoilla arvopaperis-
tettujen lainojen maksamisen vakuu-
deksi enintään 170 000 000 markan
suuruisen valtuuden vuonna 1998 os-
taa arvopaperistamisen yhteydessä lii-
kkeeseen laskettavia arvopapereita tai
sitoutua lisävakuusjärjestelyyn, ja*

*että Eduskunta antaisi valtion asun-
torahastolle valtuuden täydentää arvo-
paperistamista varten perustetulle eri-
tyisyhteisölle siirrettyä lainapakettia
siltä osin, kuin lainapakettiin kuu-
luvien lainojen lyhennyksiä on otettu
asuntorahaston käyttöön.*

Helsingissä 3 päivänä lokakuuta 1997

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Valtiovarainministeri Sauli Niinistö