

Hallituksen esitys Eduskunnalle laeiksi kansaneläkelain 20 §:n, työntekijäin eläkelain 4 c §:n, maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n, merimieseläkelain 15 e §:n ja valtion eläkelain 9 a §:n muuttamisesta

## ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan työttömyyseläkkeen edellytyksenä olevan alaikärajan alentamista vielä ensi vuodeksi. Eläkkeelle pääsisivät vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneet pitkäaikaisesti työttömät

työntekijät. Myös sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmässä toteutettaisiin vastaava järjestely siten, että eläkkeelle pääsisivät sanottua ikäluokkaa olevat maatalousyrittäjät.

## YLEISPERUSTELUT

### 1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Työttömyyseläke liitettiin 1 päivänä heinäkuuta 1971 voimaan tulleilla laeilla kansaneläkelakiin (499/71) ja työntekijäin eläkelakiin (500/71), johon lyhytaikaisissa työsuhteissa olevien työntekijäin eläkelaisissa, maatalousyrittäjien eläkelaisissa ja yrittäjien eläkelaisissa on viittaussäännökset. Sanotusta ajankohdasta lukien työttömyyseläke liitettiin myös valtion eläkejärjestelmään (851/71). Työttömyyseläkejärjestelmä on toteutettu myös kunnan eläkejärjestelmässä. Merimieseläkelakiin työttömyyseläke liitettiin 1 päivänä kesäkuuta 1980 voimaan tulleella lailla (280/80).

Työttömyyseläkkeen saamisen edellytykset ovat mainituissa säännöksissä pääpiirteissään samantilaiset. Eläkkeen saamisen edellytyksenä on 60 vuoden ikä ja pitkäaikainen työttömyys. Työntekijän on pitänyt saada 60 viimeksi kuluneen viikon aikana valtakunnallisista työttömyyskassoista annetun lain (125/34, työttömyyskassalaki) mukaista päiväavustusta tai työllisyyslain (946/71) mukaista työttömyyskorvausta yhteensä vähintään 200 päivältä. Työttömyyseläkkeeseen on

oikeus myös sellaisella 60 vuotta täyttäneellä työntekijällä, jolla työttömyyskassalain enimmäisavustusta koskevien säännösten mukaan ei enää ole oikeutta päiväavustukseen. Eläkkeen saamisen edellytyksenä on lisäksi, ettei eläkkeenhakijalle voida osoittaa työvoimaviranomaisten taholta sellaista työtä, jonka vastaanottamisesta työntekijä ei voi kieltäytyä menettämättä oikeuttaan työllisyyslain mukaiseen korvaukseen.

Pitkään vallinneen työttömyyden johdosta on työttömyyseläkkeen saamisen alaikäraja alennettu. Eläkeikäraja säädettiin 58 vuodeksi 1 päivästä heinäkuuta 1978 lukien vuoden 1979 loppuun (444/78). Vuoden 1980 alusta työttömyyseläkejärjestelmän piiriin pääsivät kaikki 1925 tai sitä ennen syntyneet työttömät työntekijät (915—917/79 koskivat kansaneläke- ja työeläkejärjestelmää ja 962/79 valtion eläkejärjestelmää). Vuonna 1981 työttömyyseläkkeelle pääsivät edellä mainittujen lisäksi vuonna 1926 tai sitä ennen syntyneet pitkäaikaistyöttömät (838—840/80). Vuonna 1982 työttömyyseläkkeelle ovat päässeet vuonna 1927 tai sitä ennen syntyneet (798—801/81 ja 353/82) ja kuluvana vuonna työttömyyseläkejärjestelmän piiriin on päässyt vielä 1928 synty-

nyt ikäluokka (922 ja 923/82 sekä 925 ja 926/82).

Heikentyneestä työllisyysilanteesta johtuen on ikääntyneiden pitkään työttöminä olleiden työntekijöiden työhönsijoittuminen osoittautunut edelleenkin vaikeaksi. Erityisen vaikea on tilanne niiden 54-vuotiaiden työntekijöiden kohdalla, jotka on irtisanottu työttömyyseläkkeen saamista silmällä pitäen. Näiden työntekijöiden toimeentulon turvaamiseksi on vielä tarkoituksenmukaista järjestelyn kielteisistä piirteistä huolimatta ulottaa työttömyyseläkejärjestelmä käsittämään myös vuonna 1929 syntyneen ikäluokan. Tilapäisjärjestelyjä esitetään jatkettavaksi yhdellä vuodella eikä työttömyyseläkeikärajan tilapäisjärjestelyjä enää jatketa, vaan ongelma ratkaistaan pysyvällä järjestelyllä. Tästä aiheutuvat muutokset ehdotetaan tehtäviksi kansaneläkelain 20 §:n 2 momenttiin, työntekijäin eläkelain 4 c §:n 6 momenttiin, merimieseläkelain 15 e §:n 6 momenttiin ja valtion eläkelain 9 a §:n 3 momenttiin. Hallituksen tarkoituksena on, että vastaavat muutokset toteutettaisiin myös kunnallisen eläkelaitoksen eläkesäännössä.

Sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmässä eläkkeen saamisen edellytyksenä on maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n 1 momentin 2 kohdan (219/74) mukaan se, että maatalousyrittäjä on luovutuksen tapahtuessa täyttänyt 60 vuotta tai, jos hän on nainen, 55 vuotta. Vuosien 1978 ja 1979 aikana miespuolisen maatalousyrittäjän alaikärajaksi oli kuitenkin vahvistettu 58 vuotta (443/78). Vuodesta 1980 sukupolvenvaihdoseläkkeelle pääsi vuonna 1925 tai sitä ennen syntynyt maatalousyrittäjä (918/79) ja vuonna 1981 vuonna 1926 ja sitä ennen syntynyt maatalousyrittäjä (837/80). Vuonna 1982 sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmää on muutettu siten, että maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n 4 momentin mukaan (800/81) eläkkeelle pääsevät vuonna 1927 syntyneet yrittäjät ja jos aviopuoliset yhdessä luopuvat viljelmästä, oikeus sukupolvenvaihdoseläkkeeseen on laissa säädetyin edellytyksin myös vuonna 1928—1931 syntyneellä maatalon emännällä. Kuluvana vuonna edellä mainitut oikeudet ovat olleet 1928 ja 1929—1932 syntyneillä (924/82). Sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmää koskevat muutokset on toteutettu samanaikaisesti työttömyyseläkeikärajan alentamisen kanssa.

Koska maataloutta harjoittavan väestön sukupolvenvaihdosta on edelleenkin tarkoituksenmukaista nopeuttaa, esitetään, että maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n 4 momenttia muutettaisiin siten, että oikeus sukupolvenvaihdoseläkkeeseen

olisi vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneellä maatalousyrittäjällä. Vastaavasti olisi maatalon emännän alaikäraja alennettava käsittämään vuonna 1930—1933 syntyneet ikäluokat niissä tapauksissa, joissa puoliset yhtäaikaan luopuvat maatalouden harjoittamisesta. Lain säännöksistä johtuu, että vaimo saisi eläkkeen vasta siitä lukien, kun hän on täyttänyt 55 vuotta.

## 2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Työttömyyseläkejärjestelmään ehdotetun muutoksen seurauksena voidaan vuonna 1984 arvioida pääsevän eläkkeelle noin 3 000 pitkäaikaisesti työtöntä työntekijää. Eläkemenojen lisäys olisi lähivuosina arvioituna vuositasona seuraava:

| Vuonna | Luku-<br>määrä<br>31.12. | Työeläkejärjes-<br>telmässä<br>(sis. myös<br>valtion eläke-<br>järjestelmän)<br>milj. mk/v |    | Kansaneläke-<br>järjestelmässä<br>milj. mk/v |
|--------|--------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|----|----------------------------------------------|
|        |                          |                                                                                            |    |                                              |
| 1984   | 3 000                    | 40                                                                                         | 37 |                                              |
| 1985   | 3 800                    | 48                                                                                         | 43 |                                              |
| 1986   | 4 000                    | 55                                                                                         | 49 |                                              |
| 1987   | 4 200                    | 56                                                                                         | 50 |                                              |
| 1988   | 4 300                    | 58                                                                                         | 52 |                                              |

Sukupolvenvaihdoseläkkeelle voidaan vuonna 1984 arvioida jäävän noin 200 maatalousyrittäjää.

Eläkemenojen lisäys sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmässä olisi siten vuoteen 1985, johon saakka sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmää on toistaiseksi jatkettu, seuraava:

| Vuonna | milj. mk/v |
|--------|------------|
| 1984   | 1,5        |
| 1985   | 4,7        |

Sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmästä aiheutuvat lisäkustannukset tulisivat valtion maksettaviksi.

## 3. Voimaantulo

Esitykset liittyvät valtion tulo- ja menoarvioesitykseen vuodelle 1984 ja lait ehdotetaan saatettaviksi voimaan 1 päivästä tammikuuta 1984 lukien. Sukupolvenvaihdoseläkejärjestelmää koskevat muutokset käsittäisivät ne tapaukset, joissa viljelmän luovutus tapahtuu tai sitä koskeva

ennakkopäätös annetaan vuonna 1984 tai sen jälkeen.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäviksi seuraavat lakiehdotukset:

1.

## Laki

### kansaneläkelain 20 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 8 päivänä kesäkuuta 1956 annetun kansaneläkelain 20 §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on 14 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (922/82), näin kuuluvaksi:

20 §

taan myös vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneelle vakuutetulle.

Sen estämättä, mitä 1 momentin 3 kohdassa on säädetty työttömyyseläkkeen edellytyksenä olevasta alaikärajasta, työttömyyseläkettä makse-

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984.

2.

## Laki

### työntekijäin eläkelain 4 c §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 8 päivänä heinäkuuta 1961 annetun työntekijäin eläkelain 4 c §:n 6 momentti, sellaisena kuin se on 14 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (923/82), näin kuuluvaksi:

4 c §

vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneellä työntekijällä.

Sen estämättä, mitä 1 momentissa on säädetty työttömyyseläkkeen edellytyksenä olevasta alaikärajasta, työttömyyseläkettä on oikeus saada myös

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984.

3.

## Laki

### maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 14 päivänä heinäkuuta 1969 annetun maatalousyrittäjien eläkelain 6 a §:n 4 momentti, sellaisena kuin se on 14 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (924/82), näin kuuluvaksi:

6 a §

Sen estämättä, mitä 1 momentin 2 kohdassa on säädetty sukupolvenvaihdoseläkkeen saamisen

edellytyksenä olevasta alaikärajasta, on myös sellaisella vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneellä maatalousyrittäjällä, joka sanotussa momentissa

tarkoitettulla tavalla pysyvästi lopettaa maatalouden harjoittamisen, oikeus saada sukupolvenvaihdoseläkettä. Vastaava oikeus on myös sellaisella vuonna 1930—1933 syntyneellä naispuolisella maatalousyrittäjällä, jonka aviopuolisokin on oikeutettu sukupolvenvaihdoseläkkeeseen, kuitenkin siten, että eläkettä ei makseta ajalta ennen 55 vuoden iän täyttämistä.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984.

Lakia sovelletaan niihin tapauksiin, joissa viljelmän luovutus tapahtuu tai, eläkkeen perustuksessa maatalousyrittäjien eläkelain 6 g §:ään, sellaisena kuin se on muutettuna 15 päivänä maaliskuuta 1974 ja 29 päivänä huhtikuuta 1980 annetuilla laeilla (219/74 ja 294/80), sanotussa pykälässä tarkoitettu ehdollinen päätös annetaan vuoden 1984 aikana tai se jälkeen.

#### 4.

### Laki

#### merimieseläkelain 15 e §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 26 päivänä tammikuuta 1956 annetun merimieseläkelain 15 e §:n 6 momentti, sellaisena kuin se on 14 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (925/82), näin kuuluvaksi:

#### 15 e §

Sen estämättä, mitä 1 momentissa on säädetty työttömyyseläkkeen edellytyksenä olevasta alaikärajasta, työttömyyseläkettä on oikeus myös saada

vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneellä vakuutetulla.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984.

#### 5.

### Laki

#### valtion eläkelain 9 a §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 20 päivänä toukokuuta 1966 annetun valtion eläkelain 9 a §:n 3 momentti, sellaisena kuin se on 14 päivänä joulukuuta 1982 annetussa laissa (926/82), näin kuuluvaksi:

#### 9 a §

Sen estämättä, mitä 1 momentissa on säädetty työttömyyseläkkeen edellytyksenä olevasta alaikärajasta, työttömyyseläkettä on oikeus saada myös

vuonna 1929 tai sitä ennen syntyneellä edunsajalla.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984.

Helsingissä 14 päivänä lokakuuta 1983

Tasavallan Presidentti  
MAUNO KOIVISTO

Ministeri Vappu Taipale