

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 46 b §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että ydinvoimaa tuottavat yhtiöt saisivat ydinjätehuoltovaruksena vähentää ydinjätehuollon tuleviin kustannuksiin tarvittavan määrän vuodelta 1987 toimitettavassa

verotuksessa samalla tavoin kuin vuosilta 1982—1986. Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan heti, kun eduskunta on sen hyväksynyt.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne

Ydinvoimaa Suomessa tuottavat yhtiöt, Imatran Voima Oy ja Teollisuuden Voima Oy ovat atomienergiain (356/57) perusteella annettujen lupamääräysten mukaan velvollisia etukäteen eli jo ydinennergian tuottamisvuosina keräämään varat vastaisiin ydinjätehuollon kustannuksiin. Näitä kustannuksia ovat muun ohella käytetyn polttoaineen jätehuoltomenot, voimalaitosjätteiden huoltomenot sekä ydinvoimalaitoksen käytöstä poistamisen aiheuttamat toiminnan lopettamisvaiheen kustannukset. Nämä menot voitaisiin yleisten menon vähennysajankohtaa koskevien jaksotussäännösten mukaan vähentää yhtiöiden tuloverotuksessa vasta, kun menojen suorittamisvelvollisuus aikanaan syntyy. Yhtiöt eivät siten ilman erityislainsäädäntöä voisi verotuksessaan vähentää näitä vasta myöhemmin syntyviä yhtiön koko toiminta-ajan tuloihin kohdistuvia menoja, vaikka ne ovat käyttöluopahtojensa mukaan velvollisia keräämään näihin menoihin varoja etukäteen ennen menojen suorittamista.

Elinkeinotulon verottamisesta annettuun lakiin lisättiin 25 päivänä helmikuuta 1983 väliaikaisesti uusi 46 b § (222/83). Tämän väliaikaisäännöksen perusteella ydinvoimaa tuottavat yhtiöt ovat voineet ydinjätehuoltovaruksena vähentää

vuosien 1982—1983 tuloistaan näiden vuosien toiminnasta vastaisuudessa aiheutuvien ydinjätehuoltomenojen määrän. Väliaikaisäännös on sittemmin lainmuutoksilla (41/85), (951/85) ja (7/87) ulotettu koskemaan myös vuosien 1984, 1985 ja 1986 toiminnasta johtuneita ydinjätehuoltomenoja. Kauppa- ja teollisuusministeriö on vuosittain vahvistanut vähennyskelpoisen varauksen kokonaismäärän. Verovelvollinen on voinut vähentää verovuodelle ja sitä edeltäneelle vuodelle vahvistettujen varausten erotuksen, jolle on laissa lisäksi säädetty enimmäismäärä kauppa- ja teollisuusministeriön asiasta tekemän esityksen mukaisesti.

2. Ehdotettu muutos

Eduskunta on kesäkuun 24 päivänä 1986 valtiopäiväjärjestyksen 67 §:n nojalla hyväksynyt hallituksen esityksen uudeksi ydinennergialaiksi ja eräksi siihen liittyviksi laeiksi (hall.es. 16/85 vp.) jätettäväksi lepäämään seuraaviin varsinaisiin valtiopäiviin. Tarkoituksena on, että lait tulevat voimaan vuoden 1988 alusta. Atomiennergialakia ja sen pohjalle rakentuvaa nykyistä ydinjätehuoltovaraussäännöstöä on siten sovellettava vuodelta 1987. Tämän vuoksi esityksessä ehdotetaan, että

ydinjätehuoltovaraussäännöstöä sovellettaisiin myös vuodelta 1987 toimitettavassa verotuksessa. Varauksen lisäys vuodesta 1986 vuoteen 1987 saisi olla korkeintaan 250 miljoonaa markkaa.

3. Taloudelliset vaikutukset

Ydinjätehuoltovarauksella, kuten muillakin varauksilla, katetaan vastaisuudessa syntyviä siinänsä vähennyskelpoisia menoja. Ydinjätehuoltovaraus merkitsee ydinvoimaa tuottaville yhtiöille mahdollisuutta menon vähentämiseen samana vuonna, jolloin varausta vastaavat, käyttölupachtojen mukaiset varat on etukäteen kerätty ja tuloutettu. Se ei näin ollen merkitse yhtiöille muuta veronhuojennusta kuin mahdollisuutta menon vähentämiseen varhaisemmassa vaiheessa kuin voimassa olevien säännösten mukaan muutoin olisi mahdollista. Varauksen vähentämisvuosina sen tuloverotusta lieventävä vaikutus on ydinvoimayhtiöille siten merkittävä. Vuoden 1986 lopulla varauksen kokonaismäärä oli Teolli-

suuden Voima Oy:llä 1 032,6 miljoonaa markkaa ja Imatran Voima Oy:llä 174,2 miljoonaa markkaa.

4. Voimaantulo ja soveltaminen

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan heti, kun eduskunta on sen hyväksynyt. Ehdotetussa muodossaan sitä sovellettaisiin vuodelta 1987 toimitettavassa verotuksessa.

5. Säättämisjärjestys

Koska lakiehdotuksessa ei ole kysymys uudesta tai lisäystä verosta, lakiehdotus olisi käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:n mukaisessa säättämisjärjestyksessä.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki**elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 46 b §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan elinkeinotulon verottamisesta 24 päivänä kesäkuuta 1968 annettuun lakiin 25 päivänä helmikuuta 1983 annetulla lailla väliaikaisesti lisätyn 46 b §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on 16 päivänä tammikuuta 1987 annetussa laissa (7/87), näin kuuluvaksi:

46 b §

Verovelvollinen, joka on vastuussa ydinjätehuoltoon kuuluvista toimenpiteistä, saa vuodelta 1982 toimitettavassa verotuksessa vähentää tulostaan kauppa- ja teollisuusministeriön mainitulle vuodelle atomienergiain (356/57) 4 ja 5 §:n nojalla vahvistaman ydinjätehuoltovarausten kokonaismäärän. Vuosilta 1983—1987 toimitettavissa verotuksissa verovelvollinen saa vähentää kauppa- ja teollisuusministeriön verovuodelle ja sitä edeltäneelle vuodelle vahvistamien ydinjätehuoltovarausten erotuksen. Näiltä vuosilta toimitettavissa verotuksissa voidaan kuitenkin vähentää enintään seuraavat määrät:

Verovuosi	Vähennyksen enimmäismäärä
1983	220 miljoonaa markkaa
1984	220 „
1985	240 „
1986	260 „
1987	250 „

Vähentäminen edellyttää lisäksi, että varaus on tehty myös verovelvollisen kirjanpidossa.

— — — — —
Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 198 .

Helsingissä 13 päivänä marraskuuta 1987

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Ministeri *Ulla Puolanne*

Laki

elinkeinotulon verottamisesta annetun lain 46 b §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan elinkeinotulon verottamisesta 24 päivänä kesäkuuta 1968 annettuun lakiin 25 päivänä helmikuuta 1983 annetulla lailla väliaikaisesti lisätyn 46 b §:n 1 momentti, sellaisena kuin se on 16 päivänä tammikuuta 1987 annetussa laissa (7/87), näin kuuluvaksi:

Voimassa oleva laki

46 b §

Verovelvollinen, joka on vastuussa ydinjätehuoltoon kuuluvista toimenpiteistä, saa vuodelta 1982 toimitettavassa verotuksessa vähentää tulostaan kauppa- ja teollisuusministeriön mainitulle vuodelle atomienergiain (356/57) 4 ja 5 §:n nojalla vahvistaman ydinjätehuoltovarausten kokonaismäärän. Vuosilta 1983—1986 toimitettavissa verotuksissa verovelvollinen saa vähentää kauppa- ja teollisuusministeriön verovuodelle ja sitä edeltäneelle vuodelle vahvistamien ydinjätehuoltovarausten erotuksen. Näiltä vuosilta toimitettavissa verotuksissa voidaan kuitenkin vähentää enintään seuraavat määrät:

Verovuosi	Vähennyksen enimmäismäärä
1983	220 miljoonaa markkaa
1984	220 „
1985	240 „
1986	260 „

Vähentäminen edellyttää lisäksi, että varaus on tehty myös verovelvollisen kirjanpidossa.

Ehdotus

46 b §

Verovelvollinen, joka on vastuussa ydinjätehuoltoon kuuluvista toimenpiteistä, saa vuodelta 1982 toimitettavassa verotuksessa vähentää tulostaan kauppa- ja teollisuusministeriön mainitulle vuodelle atomienergiain (356/57) 4 ja 5 §:n nojalla vahvistaman ydinjätehuoltovarausten kokonaismäärän. Vuosilta 1983—1987 toimitettavissa verotuksissa verovelvollinen saa vähentää kauppa- ja teollisuusministeriön verovuodelle ja sitä edeltäneelle vuodelle vahvistamien ydinjätehuoltovarausten erotuksen. Näiltä vuosilta toimitettavissa verotuksissa voidaan kuitenkin vähentää enintään seuraavat määrät:

Verovuosi	Vähennyksen enimmäismäärä
1983	220 miljoonaa markkaa
1984	220 „
1985	240 „
1986	260 „
1987	250 „

Vähentäminen edellyttää lisäksi, että varaus on tehty myös verovelvollisen kirjanpidossa.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 198 .