

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi veronkantolain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi veronkantolain kuittausajankohtaa koskevaa säännöstä. Vuoden 1993 ennakonpalautusten kuittauspäivä olisi kuluvan vuoden joulukuun viimeinen päivä.

Lisäksi ehdotetaan täydennettäväksi veronkantolain säännöksiä ennakonpidätysten tilitämisestä ja jako-osuuksista siten, että tilitämisessä käytettävien jako-osuuksien myöhäisin

mahdollinen tarkistamisajankohta nykyisen määräajan ohella olisi verotuksen päättymiskuukautta toiseksi seuraava kuukausi.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun se on hyväksytty ja vahvistettu. Sitä sovellettaisiin ensimmäisen kerran kuluvalta vuodelta kertyneisiin ennakonpidätyksiin.

PERUSTELUT

1. Nykytila ja ehdotetut muutokset

Kuittausajankohta

Verovelallisen veronpalautusta käytetään veronkuittauksessa maksamatta olevan veron suorituksiksi. Viivästysseuraamukset verojäämälle lasketaan kuittauspäivään. Kun palautettavaa ennakkoa kuitataan verojäämän suoritukseksi, kuittauspäivä on veronkantolain (611/78) voimassa olevan 10 §:n 1 momentin mukaan sitä kuukautta edeltävän kuukauden viimeinen päivä, jona verotus on päättynyt.

Verotus on yleensä määrätty päättymään kalenterikuukauden ensimmäisenä päivänä. Lääninverovirastot ilmoittavat tällöin ulosottoviranomaisille esikuittausilmoituksin miltä osin ulosotossa olevia verojäämiä tullaan kuittaamaan. Kun ulosottoperintä lopetetaan vastaavilta osin, estetään verojäämän periminen sekä kuittaamalla että ulosottamalla.

Vuodelta 1993 toimitettavassa verotuksessa siirryttiin niin sanottuun eriytettyyn tuloverojärjestelmään. Koska uudistuksen toteuttaminen ensimmäisen kerran vaatii verotusjärjestel-

män vuosittaiseen ylläpitoon verrattuna jonkin verran enemmän aikaa, verotus vuodelta 1993 määrätään päättymään vasta 30 päivänä joulukuuta 1994. Verovuoden 1993 ennakonpalautusten kuittauspäiväksi ehdotetaan verotuksen päättymistä seuraavaa päivää eli joulukuun 31 päivää kuluvana vuonna.

Ennakonpidätysten tilitys ja jako-osuudet

Valtiolle, kunnille, seurakunnille ja kansaneläkelaitokselle tilitetään kuukausittain niille tulevat määrät kertyneistä ennakonpidätyksistä. Veronkantolain 14 §:n mukaan valtiovarainministeriö vahvistaa vuosittain veronsaajaryhmien ja erikseen kuntien ja seurakuntien jako-osuudet kertyvistä ennakonpidätyksistä. Jako-osuuksia tarkistetaan, jos niiden vahvistamisessa huomioon otettavien perusteiden olennaisten muutosten arvioidaan muuttavan vahvistettuja jako-osuuksia.

Veronkantolain 15 §:n 1 momentin mukaan verovuoden jälkeen, ennen verotuksen päättymistä kertynyt maksuunpantu ennakonpidätys

tilitetään veronsaajille kuukausittain verovuoden viimeiseltä kuukaudelta tilitettyjen ennakonpidätysten jako-osuuksien mukaan. Tästä johtuen ei jako-osuuksia ole voitu tarkistaa verovuotta seuraavaa tammikuuta myöhemmin, ellei asiasta ole säädetty poikkeuslailla. Viimeisimmät verotustiedot ovat yleensä johtaneet jako-osuuksien muutoksiin.

Vuosina 1989 ja 1990 ennakonpidätysten tilittämisessä käytettyjen jako-osuuksien tarkistamista koskevista poikkeusjärjestelyistä säädettiin 9 päivänä marraskuuta 1990 annetulla lailla (956/90) ja eräistä väliaikaisista poikkeuksista veronkantolakiin 20 päivänä maaliskuuta 1992 annetulla lailla (239/92).

Kun verotus vuodelta 1993 määrätään päättyväksi 30 päivänä joulukuuta, ei kaikkia jako-osuuksien tarkistuksessa tarvittavia vuoden 1993 verotustietoja ole siten käytettävissä, että ne voitaisiin ottaa huomioon tammikuussa 1995 tehtävässä tilityksessä.

Esityksessä ehdotetaan veronkantolain 14 §:n 2 momentissa säädettäväksi jako-osuuksien tarkistamisajankohdasta. Lain 15 §:n 1 momentista poistettaisiin asiaa koskeva maininta. Samalla pykäliin tehtäisiin sanonnallisia korjauksia.

Ehdotettu muutos mahdollistaa jako-osuuksien tarkistamisen tuoreimpien tietojen mukaisesti myös silloin, kun edellisen verovuoden verotus valmistuu tavanomaisesta poikkeavana aikana. Verotuksen päättyessä marraskuussa olisi jako-osuudet tarkistettava nykyiseen tapaan viimeistään tammikuussa. Ehdotettu menettely olisi myös veronsaajien kannalta ny-

kyistä selkeämpi, koska jako-osuuksien tarkistamisen myöhäisin ajankohta ilmenisi suoraan laista.

2. Esityksen vaikutukset

Verovuoden 1992 ennakonpalautuksista noin 100 000 kappaletta käytettiin verojäämien kuittaamiseen. Kuittauksin kertyi 278 miljoonaa markkaa. Tällä hetkellä verojäämiä on ulosotossa noin 3,7 miljardia markkaa.

Ehdotetut muutokset eivät aiheuta välittömiä kustannuksia.

3. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu virkatyönä valtiovarainministeriössä verohallituksen esityksen pohjalta.

4. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan heti, kun se on hyväksytty ja vahvistettu. Sitä sovellettaisiin verovuodelta 1993 palautettavan ennakon kuittauksessa ja ensimmäisen kerran vuoden 1994 ennakonpidätysten tilittämisessä.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

veronkantolain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 11 päivänä elokuuta 1978 annetun veronkantolain (611/78) 14 §:n 2 momentti ja 15 §:n 1 momentti, sellaisena kuin jälkimmäinen on 4 päivänä heinäkuuta 1980 annetussa laissa (526/80), ja

lisätään 10 §:ään, sellaisena kuin se on osittain muutettuna 1 päivänä marraskuuta 1991 annetulla lailla (1301/91), uusi 4 momentti, seuraavasti:

10 §

Poiketen siitä, mitä 1 momentissa säädetään, verovuodelta 1993 palautettava ennako kuitataan verojäämän suoritukseksi 31 päivänä joulukuuta 1994.

14 §

Jako-osuuksia tarkistetaan, jos perusteiden olennaisten muutosten arvioidaan muuttavan vahvistettuja jako-osuuksia. Tarkistaminen on viimeistään tehtävä joko verovuoden viimeisel-

tä kuukaudelta tilitettävien ennakonpidätysten tilittämisen yhteydessä tai edellisen verovuoden verotuksen päättymiskuukautta toiseksi seuraavana kuukautena tehtävän tilityksen yhteydessä siitä riippuen, kumpi näistä ajankohdista on myöhempi. Ennen jako-osuuksien vahvistamista ja tarkistamista valtiovarainministeriön on kuultava kuntien keskusjärjestöä, kirkkohallitusta, ortodoksisen kirkkokunnan kirkollishallitusta ja kansaneläkelaitosta.

15 §

Kertynyt maksuunpantu ennakonpidätys tilitetään veronsaajille kuukausittain edellä 14 §:ssä tarkoitettujen jako-osuuksien mukaan.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1994.

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin.

Helsingissä 14 päivänä lokakuuta 1994

Tasavallan Presidenti
MARTTI AHTISAARI

Ministeri *Mauri Pekkarinen*

Laki

veronkantolain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 11 päivänä elokuuta 1978 annetun veronkantolain (611/78) 14 §:n 2 momentti ja 15 §:n 1 momentti, sellaisena kuin jälkimmäinen on 4 päivänä heinäkuuta 1980 annetussa laissa (526/80), ja

lisätään 10 §:ään, sellaisena, kuin se on osittain muutettuna 1 päivänä marraskuuta 1991 annetulla lailla (1301/91), uusi 4 momentti, seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

10 §

*Poiketen siitä, mitä 1 momentissa säädetään, verovuodelta 1993 palautettava ennakko kuitta-
taan verojäädän suoritukseksi 31 päivänä joulukuuta 1994.*

14 §

Jako-osuuksia tarkistetaan, jos niiden vahvistamisessa huomioon otettavien perusteiden olennaisten muutosten arvioidaan muuttavan vahvistettuja jako-osuuksia. Ennen jako-osuuksien vahvistamista ja tarkistamista valtiovarainministeriön on kuultava kuntien keskusjärjestöjä, kirkollishallitusta, ortodoksisen kirkkokunnan kirkollishallitusta ja kansaneläkelaitosta.

Jako-osuuksia tarkistetaan, jos perusteiden olennaisten muutosten arvioidaan muuttavan vahvistettuja jako-osuuksia. *Tarkistaminen on viimeistään tehtävä joko verovuoden viimeiseltä kuukaudelta tilitettävien ennakonpidätysten tilitämisen yhteydessä tai edellisen verovuoden verotuksen päättymiskuukautta toiseksi seuraavana kuukautena tehtävän tilityksen yhteydessä siitä riippuen, kumpi näistä ajankohdista on myöhäisempi.* Ennen jako-osuuksien vahvistamista ja tarkistamista valtiovarainministeriön on kuultava kuntien keskusjärjestöä, kirkkohallitusta, ortodoksisen kirkkokunnan kirkollishallitusta ja kansaneläkelaitosta.

15 §

Verovuoden aikana kertynyt maksuunpantu ennakonpidätys tilitetään veronsaajille kuukausittain edellä 14 §:ssä tarkoitettujen jako-osuuksien mukaan. *Verovuoden jälkeen ennen verotuksen päättymistä kertynyt maksuunpantu ennakonpidätys tilitetään veronsaajille kuukausittain verovuoden viimeiseltä kuukaudelta tilitettyjen ennakonpidätysten jako-osuuksien mukaan.*

15 §

Kertynyt maksuunpantu ennakonpidätys tilitetään veronsaajille kuukausittain edellä 14 §:ssä tarkoitettujen jako-osuuksien mukaan.

*Tämä laki tulee voimaan päivänä
kuuta 1994.*

Ennen lain voimaantuloa voidaan ryhtyä sen täytäntöönpanon edellyttämiin toimiin.