

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi tullilain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan tullilakia muutettavaksi siten, että tulliviranomaisilla olisi oikeus kantaa virhemaksua silloin, kun tullinpalautushakemus tai selvitys tulliedun vahvistamiseksi on annettu säädetyn tai määrätyn määräajan jälkeen. Samalla ehdotetaan, että virhemaksun nettelyä voitaisiin soveltaa myös niissä tapauksissa, joissa palautuksen tai edun saamiseksi on annettu puutteellisia tai vääriä tietoja. Virhemaksun suuruus olisi vähintään 50 ja enin-

tään 50 000 markkaa. Esityksessä ehdotetaan myös tullausilmoitukseen tai muihin tulliverotukseen tarvittaviin tietoihin liittyvistä laiminlyönneistä aiheutuvan tullinkorotuksen ja virhemaksun markkamääriä rajoja tarkistettaviksi indeksikehitystä vastaavasti.

Ehdotettu laki on tarkoitus saattaa voimaan heti sen jälkeen kun eduskunta on sen hyväksynyt.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Tullilain (573/78) 36 §:n 1 momentin 1 kohdan mukaan tullia voidaan korottaa, jos tullausilmoitus tai muu tulliverotusta varten tarvittava tieto tai asiakirja on annettu säädetyn määräajan jälkeen, vähintään 30 ja enintään 10 000 markalla. Jos tullausilmoitus, muu tieto tai asiakirja on annettu vasta kehotuksen jälkeen, on korotus enintään 15 000 markkaa. Tullilain 37 §:n mukaan voidaan tietyin edellytyksin tullinkorotuksen sijasta kantaa virhemaksua vähintään 30 ja enintään 10 000 markkaa. Mainitut lainkohdat ovat säilyneet muuttumattomina tullilain vuoden 1979 alussa tapahtuneesta voimaantulosta alkaen. Jotta säännökset edelleen vastaisivat alkuperäistä tarkoitustaan, ehdotetaan säädettyjä markkamääriä tarkistettaviksi indeksikehitystä vastaavasti eli 30 markasta 50 markkaan, 10 000 markasta 15 000 markkaan ja 15 000 markasta 20 000 markkaan.

Tulliverolaissa tarkoitettujen vientiedun, alusrakennusedun, erityispalautuksen ja osittaispalautuksen saamisen erääksi ehdoksi on tulliveroasetuksessa (576/78) säädetty etua koskevan käytöselvityksen antaminen tai palautuksen hakeminen määräajassa. Vastaava menettely koskee myös valtioneuvoston teollisuustullien ehdoista antamassa päätöksessä (349/81) tarkoitettua teollisuustullietua. Vientietua, alusrakennusetua sekä teollisuustullietua koskevat käytöselvitykset tai palautushakemukset on jätettävä kolmen kuukauden kuluessa asianomaisen kalenterivuoden päättymisestä, kun taas erityispalautusta ja osittaispalautusta on haettava kolmen kuukauden kuluessa tavarann viennistä tai hävittämisestä.

Seurauksena näiden määräaikaisten laiminlyönnistä on ollut edun menettäminen ja tullin sekä muiden verojen periminen tai jääminen kokonaan verottajalle. Tullietu- ja tullinpalautusjärjestelmän tarkoitus huomioon ottaen on tällaista seuraamusta pidetty kohtuuttoman ankarana varsinkin silloin, kun kysymys on vähäisestä

määräajan ylittämistä. Tämän vuoksi on näissä tapauksissa tulliverolain 26 §:n (618/82) veronhuojennussäännöksen nojalla seuraamusta lievennetty kohtuullisemmaksi.

Huojennussäännöksen soveltamisen tarkoituksena ei kuitenkaan tule olla laissa olevien epäkohtien jatkuva korjaaminen, vaan kysymys on ratkaistava lainsäädännön muutoksella. Tämän vuoksi tullilain 38 §:ssä ehdotetaan säädettäväksi, että tullinpalautushakemuksen tai tullietua koskevan käyttöselvityksen antamiselle säädetyn tai määrätyn määräajan laiminlyönnin johdosta voidaan kantaa virhemaksua vähintään 50 ja enintään 50 000 markkaa. Tämä antaisi käytännössä viranomaiselle laiminlyönnin seuraamusten suhteen huojennussäännöksen soveltamiseen verrattavan harkintavallan. Samalla on asetuksessa tarkoitus säätää, että vientietu, alus- rakennusetu, erityispalautus ja osittaispalautus voidaan myöntää silloinkin, kun selvitys tai hakemus on annettu määräajan jälkeen. Ehtona kuitenkin on, että muut edellytykset edun vahvistamiselle tai tullin palauttamiselle ovat olemassa.

Yhdenmukaisuuden vuoksi virhemaksumenettelyä ehdotetaan sovellettavaksi myös silloin, kun palautuksen tai edun saamiseksi on annettu puutteellisia tai virheellisiä tietoja. Tämä korvaisi nykyisessä tullilain 38 §:ssä tällaisia ta-

pauksia varten säädetyn palautuksen tai edun vähentämismenettelyn.

Hallituksen esityksessä laiksi valmisteverotuslain muuttamisesta (hall. es. no 218/82 vp.) on ehdotettu vastaavat muutokset tehtäväksi valmisteverotuslakiin.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Esityksellä ei ole valtiontaloudellisesti huomioon otettavia vaikutuksia.

3. Voimaantulo

Ehdotettu laki on tarkoitus saattaa voimaan heti sen jälkeen kun eduskunta on sen hyväksynyt. Lain 38 §:n säännöstä tulisi soveltaa niihin lain voimaantulopäivänä tai sen jälkeen saapuviin tullinpalautushakemuksiin ja tulliedun vahvistamiseksi annettaviin selvityksiin, jotka koskevat vuoden 1982 aikana tai sen jälkeen maasta vietyjä, hävitettyjä, valtiolle luovutettuja tai etutarkoituksiin käytettyjä tavaroita.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnalle hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

tullilain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 14 päivänä heinäkuuta 1978 annetun tullilain (573/78) 36 §:n 1 momentin 1 kohta sekä 37 ja 38 § näin kuuluviksi:

36 §

Tullia voidaan korottaa (*tullinkorotus*):

1) jos tullausilmoitus tai muu tulliverotusta varten tarvittava tieto tai asiakirja on annettu säädetyn määräajan jälkeen, vähintään 50 ja enintään 15 000 markalla, ja jos tullausilmoitus, muu tieto tai asiakirja on annettu vasta kehotuksen jälkeen, enintään 20 000 markalla;

vähäinen eikä tullinkorotusta ole määrätty, voidaan kantaa *virhemaksua* vähintään 50 ja enintään 15 000 markkaa.

38 §

Jos tullinpalautushakemus tai selvitys tulliedun vahvistamiseksi on annettu säädetyn tai määrätyn määräajan jälkeen tahi palautuksen tai edun saamiseksi on annettu puutteellisia tai vääriä tietoja, voidaan virhemaksua kantaa vähintään 50 ja enintään 50 000 markkaa.

37 §

Jos 36 §:n 1 momentin 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettu menettely koskee tullausta, jossa ei määrätä tullia tai jos tullin määrä on

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä _____ kuuta 198 .

Lain 38 §:ää sovelletaan niihin lain voimaantulopäivänä tai sen jälkeen saapuviin tullinpalautushakemuksiin ja tulliedun vahvistamiseksi annettaviin selvityksiin, jotka koskevat vuoden

1982 aikana tai sen jälkeen maasta vietyjä, hävitettyjä, valtiolle luovutettuja tai etutarkoituksiin käytettyjä tavaroita.

Helsingissä 14 päivänä joulukuuta 1982

Tasavallan Presidentti

MAUNO KOIVISTO

Ministeri Jermu Laine

Laki

tullilain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan 14 päivänä heinäkuuta 1978 annetun tullilain (573/78) 36 §:n 1 momentin 1 kohta sekä 37 ja 38 § näin kuuluviksi:

Voimassa oleva laki

36 §.

Tullia voidaan korottaa (*tullinkorotus*):

1) jos tullausilmoitus tai muu tulliverotusta varten tarvittava tieto tai asiakirja on annettu säädetyn määräajan jälkeen, vähintään 30 ja enintään 10 000 markalla, ja jos tullausilmoitus, muu tieto tai asiakirja on annettu vasta kehotuksen jälkeen, enintään 15 000 markalla;

37 §.

Jos 36 §:n 1 momentin 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettu menettely koskee tullausta, jossa ei määrätä tullia tai jos tullin määrä on vähäinen eikä tullinkorotusta ole määrätty, voidaan kantaa *virhemaksua* vähintään 30 ja enintään 10 000 markkaa.

38 §.

Jos tullinpalautuksen tai muun tulliedun saamiseksi on annettu puutteellisia tai vääriä tietoja, vähennetään palautusta tai etua noudattaen vastaavasti mitä 36 §:n 1 momentin 2 ja 3 kohdassa tai 2 momentissa sekä 3 momentissa on säädetty.

Ehdotus

36 §

Tullia voidaan korottaa (*tullinkorotus*):

1) jos tullausilmoitus tai muu tulliverotusta varten tarvittava tieto tai asiakirja on annettu säädetyn määräajan jälkeen, vähintään 50 ja enintään 15 000 markalla, ja jos tullausilmoitus, muu tieto tai asiakirja on annettu vasta kehotuksen jälkeen, enintään 20 000 markalla;

37 §

Jos 36 §:n 1 momentin 1, 2 ja 3 kohdassa tarkoitettu menettely koskee tullausta, jossa ei määrätä tullia tai jos tullin määrä on vähäinen eikä tullinkorotusta ole määrätty, voidaan kantaa *virhemaksua* vähintään 50 ja enintään 15 000 markkaa.

38 §

Jos *tullinpalautushakemus* tai *selvitys tulliedun vahvistamiseksi* on annettu säädetyn tai määrätyn määräajan jälkeen *tai* palautuksen tai edun saamiseksi on annettu puutteellisia tai vääriä tietoja, voidaan *virhemaksua* kantaa vähintään 50 ja enintään 50 000 markkaa.

Tämä laki tulee voimaan päivänä
kuuta 198 .

Lain 38 §:ää sovelletaan niihin lain voimaantulopäivänä tai sen jälkeen saapuvien tullinpalautushakemuksiin ja tulliedun vahvistamiseksi annettaviin selvityksiin, jotka koskevat vuoden 1982 aikana tai sen jälkeen maasta vietyjä, hävitettyjä, valtiolle luovutettuja tai etutarkoituksiin käytettyjä tavaroita.

Asetus tulliveroasetuksen muuttamisesta

Valtiovarainministeriön toimialaan kuuluvia asioita käsittelemään määrätyn ministerin esittelystä

kumotaan 14 päivänä heinäkuuta 1978 annetun tulliveroasetuksen (576/78) 27 §:n 3 momentti, 32 §:n edellä oleva väliotsikko ja 32—34 §,

muutetaan 10 ja 21 §, 22 §:n 1 momentti, 24 §, 27 §:n 1 momentti, 28—31, 35 ja 36 § sekä

lisätään 23 §:ään uusi 2 momentti ja 35 §:n edelle uusi väliotsikko seuraavasti:

10 §

Tulliverolain 9 §:ssä tarkoitetun tullinalennuksen ehtona on, että maasta viedystä tavarasta ei ole viennin perusteella saatu tullinpäätöstä tai muuta tullietua ja että tuonti tapahtuu vuoden kuluessa vientipäivästä, jollei tullihallitus sanotun ajan kuluessa tehdystä hakemuksesta ole erityisistä syistä pidentänyt tätä määräaikaa.

Tavaranhaltijan on vaatiessaan tullinalennusta lisäksi selvítettävä tullauksen yhteydessä:

1) että maahantuotu tai samanlaatuinen tavara on viety tullialueelta;

2) korjaus-, käsittely- tai niitä vastaavien muiden kustannusten sekä lähetyskulujen määrä; sekä

3) ettei valmistuksessa ole jätteitä lukuun ottamatta syntynyt muita tavaroita kuin tullialueelle on tuotu.

21 §

Tullihallitus ratkaisee sille tehdystä hakemuksesta, onko järjestöä pidettävä sellaisena kansainvälisenä järjestönä, jolla on tulliverolain 16 §:n 3 kohdan nojalla oikeus tullittomuuteen.

22 §

Tulliverolain 16 §:n 4 kohdassa tarkoitettu uutisaineiston tullittomuus käsittää sitä sisältävän ääni- ja kuva-aineiston radiota ja televisiota varten sekä sanoma- ja aikakauslehdille ja uutistoimistoille tulevat uutisaineistoa sisältävät valokuvat ja matriisit.

23 §

Sen estämättä, mitä 1 momentissa on sää-

detty, noudatetaan tulliverolain 17 §:n 1 momentin 1 a kohdassa tarkoitettujen tavaroiden tulliselvityksessä ja valvonnassa tullihallituksen antamia määräyksiä.

24 §

Tavaranhaltijan on ilmoitettava väliaikaisesti tullilta tullialueelle tuotu tai siirretty tavara tullattavaksi, kun tavarahan käyttötarkoitus muuttuu sen ollessa tullialueella tai kun tullittomuuden edellytykset muutoin ovat päättyneet.

27 §

Hakemus tuonnin yhteydessä toteutettavan vienti- tai alusrakennusedun saamiseksi on tehtävä kirjallisesti asianomaiselle piiritullikamarille ennen tavarahan maahantuontia.

28 §

Ulkomaalta satunnaisesti tulliverolain 19 tai 20 §:ssä mainittuun tarkoitukseen tuodulle tavaralle voidaan etu myöntää ilman 27 §:ssä tarkoitettua hakemusmenettelyä tullitoimipaikan tullauksen yhteydessä määräämin ehdoin.

29 §

Ennen 27 §:n 1 momentissa tarkoitettua hakemuksen ratkaisemista on kuultava asianomaisen tuotannonalan edustajia, jollei tällainen toimipide ole ilmeisesti aiheeton.

Tuonnin yhteydessä toteutettava vienti- tai alusrakennusetu on määrättävä koskemaan tiettyä tapausta tai olemaan voimassa määrääjän. Samalla on vahvistettava ehdot, joita tullittomuuden saamiseksi on noudatettava.

Vientietu- ja alusrakennusetupäätös voidaan peruuttaa, jos myöhemmin todetaan edun

myöntämisen edellytysten puuttuvan tai jos päätöksen ehtoja ei ole noudatettu.

30 §

Selvitys tuonnin yhteydessä toteutetun vienti- tai alusrakennusedun vahvistamiseksi on annettava kolmen kuukauden kuluessa sen kalenterivuoden päättymisestä, jona tavara on viety tullialueelta tai käytetty aluksen taikka ilma-aluksen rakentamiseen, korjaamiseen tai varustamiseen.

Hakemus tullinpalautuksen saamiseksi on tehtävä 1 momentissa säädetystä määräajassa. Hakemukseen on liitettävä selvitys tavarahan maahantuonnista ja käytöstä sekä muista vienti- tai alusrakennusedun myöntämiseen vaikuttavista seikoista.

Jos 1 ja 2 momentissa tarkoitettu selvitys tai hakemus on annettu säädetyn määräajan jälkeen, voidaan tavaralle myöntää vienti- tai alusrakennusetu ehdolla, että muut edellytykset edun vahvistamiselle tai tullin palauttamiselle ovat olemassa. Tällöin noudatetaan kuitenkin, mitä virhemaksun määräämisestä on tullilain 38 §:ssä säädetty.

31 §

Vienti- tai alusrakennusetua ei voida myöntää valmistuksessa tai muussa käsittelyssä käytettäville koneille tai laitteille, näiden poltto- ja voiteluaineille, muoteille, malleille eikä näihin verrattaville tavaroille.

Tullittomuutta ei myöskään myönnetä tavaroille, joita ei ole kolmen vuoden kuluessa tuontipäivästä tulliverolain 19 §:ssä mainitun tavoin käytettynä palautettu maasta tai käy-

tetty sanotun lain 20 §:ssä mainittuun tarkoitukseen, ellei piiritullikamari ole sanotun tai pidennetyn määräajan kuluessa tehdyistä hakemuksesta erityisistä syistä pidentänyt määrää aikaa.

Erityis- ja osittaispalautus

35 §

Tulliverolain 23 §:ssä tarkoitettua erityis- palautusta ja 24 §:ssä tarkoitettua osittais- palautusta on maahantuojan haettava kolmen kuukauden kuluessa sen kalenterivuoden päättymisestä, jona tavara on viety maasta tai hävitetty taikka luovutettu valtiolle. Hakemukseen on liitettävä selvitys tavarahan tuonnista, käytöstä sekä viennistä tai hävittämisestä taikka luovuttamisesta valtiolle ja sen syystä.

Viennin, hävittämisen tai valtiolle luovuttamisen yhteydessä on näytettävä, että tavara on sama kuin tuontiasiakirjat osoittavat.

Jos 1 momentissa tarkoitettu hakemus on annettu säädetyn määräajan jälkeen, voidaan tullinpalautus myöntää ehdolla, että muut edellytykset tullin palauttamiselle ovat olemassa. Tällöin noudatetaan kuitenkin, mitä virhemaksun määräämisestä on tullilain 38 §:ssä säädetty.

36 §

Erityis- ja osittaispalautusta ei myönnetä, jollei sen määrä ole vähintään 100 markkaa.

Tämä asetus tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 198 .