

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan, että myös muun yrityksen kuin varsinaisen telelaitoksen myymästä datasiirtopalvelusta perittäisiin vuoden 1986 loppuun

liikevaihtoveroa samalla tavalla kuin yleensä telepalveluista. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan ensi tilassa.

PERUSTELUT

1. Nykyinen tilanne ja ehdotetut muutokset

Telepalvelujen liikevaihtoverotusta koskeva laki liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta (1025/83) tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 1984. Lain voimassaoloaikaa jatkettiin viimeksi 22 päivänä joulukuuta 1985 annetulla lailla (879/85), jolla on saatettu vuoden 1986 ajaksi posti- ja telelaitoksen sekä alueellisten puhelinlaitosten harjoittama puhelin-, lennätin-, datasiirto- ja muu sellainen telepalvelu liikevaihtoverotuksen piiriin. Datasiirrolla tarkoitetaan tiedon siirtoa tietokoneiden, päätelaitteiden tai tietokoneen ja päätelaitteen välillä televerkon tai -yhteyden kautta. Datasiirtopalvelulla tässä yhteydessä siten tarkoitetaan siirtoyhteyden ja siihen liittyvän välineistön ja kunnossapitopalvelun tarjoamista.

Liikevaihtoverojärjestelmämme mukaisesti telelaitokset lisäävät veron määrän maksuihinsa ja perivät sen kuluttajilta sekä tilittävät sen edelleen valtiolle.

Väliaikaisesti voimassa olevan liikevaihtoverolain 6 §:n 1 momentin mukaan velvollinen suorittamaan veroa telepalvelun myynnistä on vain posti- ja telelaitos sekä muu, joka toimiluvan nojalla harjoittaa teletointa. Verovelvollisuus on laissa siten rajattu vain mainittuihin telelai-

toksiin. Rajauksesta johtuu, että datasiirtopalvelu, joka nykyisen käsityksen mukaan ei edellytä toimilupaa, jää verotuksen ulkopuolelle silloin, kun tällaista palvelua myy muu kuin telelaitos.

Tällainen erillisten yhtiöiden harjoittaman telepalvelun myynti on parhaillaan käynnistymisvaiheessa. Liikevaihtoveron kaltaisen yleisen kulutusveron tulisi koskea tasapuolisuussyistä samalla tavoin kaikkia keskeisiä telepalvelusuorituksia siten, että myös niiden kuluttajahinnassa on kaikissa tapauksissa liikevaihtoveroa säädettyä liikevaihtoveroprosenttia vastaava määrä. Poikkeukset tästä periaatteesta ovat perusteltavissa vain hallinnollisilla tarkoituksenmukaisuusnäkökohdilla.

Edellä esitetyillä perusteilla ehdotetaan, että verovelvolliseksi olisi varsinaisten telelaitosten lisäksi määrättävä jokainen, joka harjoittaa datasiirtopalvelutoimintaa liiketoimintana.

Datasiirtopalvelut ovat läheisesti sidoksissa atk-toimintaan ja ne ovat olennainen osa nykyaikaisia atk-palvelujärjestelmiä. Ehdotuksella ei kuitenkaan ole tarkoitus saattaa itse tiedon eikä tietojenkäsittelypalvelun myyntiä, vaan muiden yritysten kuin telelaitosten harjoittama tietoyhteyksien myynti liikevaihtoverolliseksi. Datasiirto ei siten olisi atk-palveluiden myyjän verollista toimintaa silloin, kun datasiirtoa käytetään vain atk-palvelun apuna välittämään tiedon käsittelyn

tuloksia asiakkaille. Verollista ei siten olisi esimerkiksi sellaisten atk-palveluyritysten, jotka muulla perusteella eivät ole telepalvelutoiminnasta verovelvollisia, veloittamat korvaukset palveluihin liittyvästä tiedon siirrosta. Vero kertyisi sitä kautta, että telelaitos tai muu verollisen teletoiminnan harjoittaja veloittaa atk-palveluyritystä sen kyseistä siirtoa varten ostamasta telepalvelusta.

Lain 14 a §:ää, 17 §:n 2 momenttia ja 17 a §:ää ehdotetaan lisäksi muun muassa kahdenkertaisen verotuksen estämiseksi täsmennettäväksi edellä mainittua muutosta vastaavasti. Tämän muutoksen seurauksena esimerkiksi datasiirtopalvelua myyvällä erillisellä yrityksellä olisi myyntinsä verotusarvoa laskiessaan oikeus vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun datasiirtopalvelun ostohinta.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Muiden yritysten kuin telelaitosten tarjoama datasiirtopalvelutoiminta on aloittamisvaiheessa.

Kun lisäksi veroa kertyisi nykyiseen tilanteeseen verrattuna enemmän vain kysymyksessä olevien yritysten nyt verotuksen ulkopuolella olevasta palvelujen myynti- ja ostohintojen erotuksesta, voidaan lakiehdotuksen aiheuttama liikevaihtoveron tuoton lisäys arvioida vähäiseksi.

3. Säättämisjärjestys ja voimaantulo

Koska muu telepalvelu on säädetty verolliseksi vain vuoden 1986 ajalta, olisi myös ehdotettu laki voimassa vuoden 1986 loppuun. Lakiehdotus olisi siten käsiteltävä siinä järjestyksessä, jota on noudatettava säädettäessä kannettavaksi veroa yhdeltä vuodelta.

Ehdotettu laki tulisi saattaa voimaan ensi tilassa.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki

liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta 22 päivänä marraskuuta 1985 annetun lain (879/85) 6 §:n 1 momentti, 14 a §, 17 §:n 2 momentti ja 17 a § näin kuuluviksi:

6 §

Velvollinen suorittamaan veroa on se, joka harjoittaa 1 §:ssä tarkoitettua liiketoimintaa. Muun telepalvelun kuin datasiirtopalvelun myynnistä on velvollinen suorittamaan veroa kuitenkin vain posti- ja telelaitos sekä muu, joka toimiluvan nojalla harjoittaa teletoimintaa (*telelaitos*). Posti- ja telelaitos on verovelvollinen myös teletoimensa yhteydessä harjoittamastaan tavaran mynnistä, vuokrauksesta ja valmistustyöstä sekä 1 §:n 3 momentissa tarkoitetuista tavaraan kohdistuvista työsuorituksista.

14 a §

Telelaitoksen ja muun verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan katsotaan teletoiminnassaan hankkivan käytettäväksi myyntitarkoitukseen televerkkoon liitettävän puhelinkoneen, vaihteen tai muun tilaajapäätelaitteen sekä puhelinluettelon tai muun tavaran taikka verollisen telepalvelun, jos tavara tai telepalvelu tulee teletoiminnan yhteydessä luovutettavaksi asiakkaan käyttöön sellaisenaan tai välittömästi kulutettavaksi teletoiminnan yhteydessä.

17 §

Myyntin verotusarvoa laskettaessa verovelvollinen saa vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun tai verollisena itse maahantuodun tavaran ostohinnan. Sen lisäksi saa telelaitos ja muu verollisen telepalvelutoiminnan harjoittaja vähentää myyntitarkoi-

tukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun telepalvelun ostohinnan.

17 a §

Telepalvelusta perittävänä korvauksena pidetään myös sellaista telelaitoksen tai muun verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan omaan televerkkoon kohdistuvasta työsuorituksesta perittävää korvausta, asennus- tai huoltopalkkiota, perusmaksua, luettelotekstimaksua tai muuta korvausta, joka tässä toiminnassa peritään varsinaisesta telepalvelumaksusta erillisenä eränä. Korvaukseksi telepalvelusta ei katsota osake- tai osuuspääomana ja muuna pääomansijoituksena saatuja eria eikä perittyjä liittymismaksuja, jotka palautetaan suorittajalle tai joilla saadut edut suorittajalla on oikeus siirtää kolmannelle henkilölle.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1986 ja on voimassa vuoden 1986 loppuun.

Tätä lakia sovelletaan telepalveluun, joka on suoritettu lain voimaantulopäivänä tai sen jälkeen vuoden 1986 aikana.

Verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan, jolla on vuoden 1986 päättyessä hallussaan myyntitarkoitukseen käytettäväksi hankittuja tavaroita, on suoritettava veroa niin kuin tavara olisi otettu käytettäväksi muuhun kuin myyntitarkoitukseen vuoden 1986 joulukuun aikana. Verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan on tämän veron laskemista varten laadittava inventointiluettelo

hallussaan olevista edellä mainituista tavaroista ja niiden määristä. Niin ikään verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan, jolla vuoden 1986 päättyessä on tavaran toimittaminen tai työsuorituksen tekeminen kesken, on laadittava inventointiluettelo vuoden 1986 loppuun mennessä asennuspaikalle toimitetuista tavaroista tai tehdyistä töistä. Inventointiluettelo on inventoinnin suorittajan ja verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan allekirjoitettava. Luettelo on säilytettävä liikevaihtoveroviranomaisten toimittamaa tarkastusta varten.

Helsingissä 30 päivänä huhtikuuta 1986

Tasavallan Presidentti
MAUNO KOIVISTO

Ministeri *Pekka Vennamo*

Laki

liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti muutetaan liikevaihtoverolain väliaikaisesta muuttamisesta 22 päivänä marraskuuta 1985 annetun lain (879/85) 6 §:n 1 momentti, 14 a §, 17 §:n 2 momentti ja 17 a § näin kuuluviksi:

Voimassa oleva laki

6 §

Velvollinen suorittamaan veroa *tavaran myynnistä* on se, joka harjoittaa 1 §:ssä tarkoitettua liiketoimintaa. Telepalvelun myynnistä on velvollinen suorittamaan veroa vain posti- ja telelaitos sekä muu, joka toimiluvan nojalla harjoittaa teletoimintaa (telelaitos). Posti- ja telelaitos on verovelvollinen myös teletoimensa yhteydessä harjoittamastaan tavaran myynnistä, vuokrauksesta ja valmistustyöstä sekä 1 §:n 3 momentissa tarkoitetuista tavaraan kohdistuvista työsuorituksista.

14 a §

Telelaitoksen katsotaan teletoiminnassaan hankkivan käytettäväksi myyntitarkoitukseen televerkkoon liitettävän puhelinkoneen, vaihteen tai muun tilaajapäätelaitteen sekä puhelinluettelon tai muun tavaran taikka verollisen telepalvelun, jos tavara tai telepalvelu tulee teletoiminnan yhteydessä luovutettavaksi asiakkaan käyttöön sellaisenaan tai välittömästi kulutettavaksi teletoiminnan yhteydessä.

17 §

Myyntin verotusarvoa laskettaessa verovelvollinen saa vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun tai verollisena itse maahantuodun tavaran ostohinnan. Sen lisäksi saa telelaitos vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun telepalvelun ostohinnan.

Ehdotus

6 §

Velvollinen suorittamaan veroa se, joka harjoittaa 1 §:ssä tarkoitettua liiketoimintaa. Muun telepalvelun *kuin datasiirtopalvelun* myynnistä on velvollinen suorittamaan veroa kuitenkin vain posti- ja telelaitos sekä muu, joka toimiluvan nojalla harjoittaa teletoimintaa (*telelaitos*). Posti- ja telelaitos on verovelvollinen myös teletoimensa yhteydessä harjoittamastaan tavaran myynnistä, vuokrauksesta ja valmistustyöstä sekä 1 §:n 3 momentissa tarkoitetuista tavaraan kohdistuvista työsuorituksista.

14 a §

Telelaitoksen *ja muun verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan* katsotaan teletoiminnassaan hankkivan käytettäväksi myyntitarkoitukseen televerkkoon liitettävän puhelinkoneen, vaihteen tai muun tilaajapäätelaitteen sekä puhelinluettelon tai muun tavaran taikka verollisen telepalvelun, jos tavara tai telepalvelu tulee teletoiminnan yhteydessä luovutettavaksi asiakkaan käyttöön sellaisenaan tai välittömästi kulutettavaksi teletoiminnan yhteydessä.

Myyntin verotusarvoa laskettaessa verovelvollinen saa vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun tai verollisena itse maahantuodun tavaran ostohinnan. Sen lisäksi saa telelaitos *ja muu verollisen telepalvelutoiminnan harjoittaja* vähentää myyntitarkoitukseen käytettävän, verovelvolliselta verollisena hankitun telepalvelun ostohinnan.

Voimassa oleva laki

17 a §

Telepalvelusta perittävänä korvauksena pidetään myös sellaista telelaitoksen omaan televerkkoon kohdistuvasta työsuorituksesta perittävää korvausta, asennus- tai huoltopalkkiota, perusmaksua, luettelotekstimaksua tai muuta korvausta, joka tässä toiminnassa peritään varsinaisesta telepalvelumaksusta erillisenä eränä. Korvaukseksi telepalvelusta ei katsota osake- tai osuuspääomana ja muuna pääomansijoituksena saatuja eräiä eikä perittyjä liittymismaksuja, jotka palautetaan suorittajalle tai joilla saadut edut suorittajalla on oikeus siirtää kolmannelle henkilölle.

Ehdotus

17 a §

Telepalvelusta perittävänä korvauksena pidetään myös sellaista telelaitoksen *tai muun verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan* omaan televerkkoon kohdistuvasta työsuorituksesta perittävää korvausta, asennus- tai huoltopalkkiota, perusmaksua, luettelotekstimaksua tai muuta korvausta, joka tässä toiminnassa peritään varsinaisesta telepalvelumaksusta erillisenä eränä. Korvaukseksi telepalvelusta ei katsota osake- tai osuuspääomana ja muuna pääomansijoituksena saatuja eräiä eikä perittyjä liittymismaksuja, jotka palautetaan suorittajalle tai joilla saadut edut suorittajalla on oikeus siirtää kolmannelle henkilölle.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta 1986 ja on voimassa vuoden 1986 loppuun.

Tätä lakia sovelletaan telepalveluun, joka on suoritettu lain voimaantulopäivänä tai sen jälkeen vuoden 1986 aikana.

Verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan, jolla on vuoden 1986 päättyessä hallussaan myyntitarkoitukseen käytettäväksi hankittuja tavaroita, on suoritettava veroa niin kuin tavara olisi otettu käytettäväksi muuhun kuin myyntitarkoitukseen vuoden 1986 joulukuun aikana. Verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan on tämän veron laskemista varten laadittava inventointiluettelo hallussaan olevista edellä mainituista tavaroista ja niiden määristä. Niin ikään verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan, jolla vuoden 1986 päättyessä on tavarain toimittaminen tai työsuorituksen tekeminen kesken, on laadittava inventointiluettelo vuoden 1986 loppuun mennessä asennuspaikalle toimitetuista tavaroista tai tehdystä töistä. Inventointiluettelo on inventoinnin suorittajan ja verollisen telepalvelutoiminnan harjoittajan allekirjoitettava. Luettelo on säilytettävä liikevaihtoveroviranomaisten toimittamaa tarkastusta varten.
