

Hallituksen esitys Eduskunnalle laiksi arvonlisäverolain 59 ja 130 §:n muuttamisesta

ESITYKSEN PÄÄASIALLINEN SISÄLTÖ

Esityksessä ehdotetaan arvonlisäverolakia muutettavaksi siten, että arpajaisten välitys eli asiamiespalkkiot sekä raha-automaattien sijoittamiskorvaukset säädettäisiin verottomaksi. Lakia ehdotetaan lisäksi muutettavaksi siten, että kunnat eivät saisi palautuksena verotonta kiinteistövuokraustoimintaansa varten teke-

miinsä hankintoihin sisältyviä arvonlisäveroja ja että kuntien vuokrakiinteistöllä suorittamat kiinteistöhallintapalvelut säädettäisiin verollisiksi.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä kesäkuuta 1994 eli samaan aikaan kuin arvonlisäverolaki.

PERUSTELUT

1. Nykytila ja ehdotetut muutokset

1.1. Arpajaisten välitys ja raha-automaattien sijoittamiskorvaukset

Arpajaisverolain (552/92) 2 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen arpajaisten järjestäminen on arvonlisäverolain 59 §:n 2 kohdan mukaan arvonlisäverotonta. Tällaisina arpajaisina pidetään arpajaislainsäädännössä tarkoitettuja tavara- ja raha-arpajaisia, bingopeliä, veikkausta ja vedonlyöntiä sekä sellaisten peliautomaattien, pelien ja pelilaitteiden pitämistä, joista voi voittoina saada rahaa, tavaraa taikka rahaan tai tavaraan vaihdettavissa olevia pelimerkkejä. Sitä vastoin arpajaisten ja pelien järjestäjien asiamiesten on suoritettava arvonlisäveroa asiamiespalkkioistaan välityspalvelujen verollisuutta koskevien periaatteiden mukaisesti.

Ajanviete- tai virvoitusjuoma-automaatin tai muun sellaisen laitteen taikka pelin vaatiman tilan luovuttaminen kiinteistöltä on arvonlisäverolain 29 §:n 8 kohdan mukaan verollista. Verollisuus koskee myös Raha-automaattiyhdistyksen arpajaisverolaissa tarkoitettujen automaattien, pelien ja peliautomaattien sijoittamisesta maksamia korvauksia.

Arvonlisäverolain 59 §:n 2 kohtaa ehdotetaan muutettavaksi siten, että myös arpajaisten välitys sekä arpajaisverolaissa tarkoitettujen peliautomaattien ja -laitteiden sekä pelien vaatiman tilan luovuttaminen kiinteistöltä säädettäisiin verottomaksi.

1.2. Kuntien kiinteistövuokraustoiminnan tuotantopanakset

Maanvuokraoikeuden, huoneenvuokraoikeuden ja muun niihin verrattavan kiinteistön kohdistuvan oikeuden sekä kiinteistön verottoman käyttöoikeuden luovutuksen yhteydessä tapahtuvan sähköön, lämmön, veden tai muun sellaisen hyödykkeen luovuttaminen on arvonlisäverolain 27 §:n mukaan arvonlisäverotonta.

Kunnilla, kuntayhtymillä ja Ahvenanmaan maakunnalla on arvonlisäverolain 130 §:n mukaan oikeus saada takaisin verotonta toimintaansa varten tehtyihin hankintoihin sisältyvät arvonlisäverot. Palautusoikeuden avulla on ratkaistu kunnan itse tuottamien ja ostamien palvelujen välinen kilpailuneutraalisuusongelma. Kuntien on arvonlisäveron palautusten takaisinperinnästä kunnilta annetun lain

(79/94) mukaan yhteisesti suoritettava valtiolle takaisin saamansa palautukset.

Kunnat saavat siten palautuksena verotonta kiinteistövuokraustoimintaansa varten tekemiinsä hankintoihin sisältyvät arvonnäverot.

Arvonnäverolain 32 §:n mukaan kiinteistön omistajan tai haltijan on suoritettava arvonnäveroa kiinteistöhallintapalvelujen suorittamisesta, jos kiinteistöä käytetään muuhun kuin vähennykseen oikeuttavaan tarkoitukseen. Säännöksellä on lievennetty verovelvollisten kiinteistöhallintapalveluyrityksen ja ei-verovelvollisten tuottamien kiinteistöhallintapalvelujen välistä kilpailuhäiriötä. Koska kuntien palautukseen oikeuttava käyttö on lain 133 §:n 1 momentissa rinnastettu vähennykseen oikeuttavaan käyttöön, ei kiinteistöhallintapalvelujen oman käytön verotus koske kuntia, kuntayhtymiä eikä Ahvenanmaan maakuntaa.

Kuntien on siten verotuksellisesti edullisempaa itse harjoittaa kiinteistövuokraustoimintaa kuin järjestää se osakeyhtiömuodossa tapahtuvaksi. Jotta kunnan suorassa omistuksessa ja kunnan omistaman osakeyhtiön omistuksessa olevat vuokrakiinteistöt olisivat arvonnäverotuksellisesti samassa asemassa, arvonnäverolakia ehdotetaan muutettavaksi siten, että 130 §:ssä tarkoitettu palautusoikeus ei koskisi kuntien vuokraustoimintaansa varten tekemiä hankintoja. Näin ollen kuntien olisi suoritettava kunnan oman henkilökunnan vuokra-

kiinteistöllä suorittamista kiinteistöhallintapalveluista arvonnäveroa 32 §:ssä säädettyillä edellytyksillä.

2. Esityksen taloudelliset vaikutukset

Arpajaisten välityksen ja raha-automaattien sijoittamiskorvausten verottomuus pienentäisi arvonnäverolain mukaisia valtion verotuloja vuositasolla arviolta 120 miljoonalla markalla. Kuntien kiinteistövuokraustoiminnan hankintoja koskeva muutos lisäisi valtion verotuloja vuosittain noin 70—80 miljoonalla markalla.

3. Asian valmistelu

Esitys on valmisteltu valtiovarainministeriössä virkatyönä.

4. Voimaantulo

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan samaan aikaan kuin arvonnäverolaki eli 1 päivänä kesäkuuta 1994.

Edellä esitetyn perusteella annetaan Eduskunnan hyväksyttäväksi seuraava lakiehdotus:

Laki**arvonlisäverolain 59 ja 130 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 30 päivänä joulukuuta 1993 annetun arvonlisäverolain (1501/93) 59 §:n 2 kohta ja *lisätään* 130 §:n 2 momenttiin uusi 3 kohta seuraavasti:

59 §

Veroa ei suoriteta seuraavien tavaroiden ja palvelujen myynnistä:

2) arpajaisverolain (552/92) 2 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen arpajaisten järjestäminen ja välitys sekä sanotussa lainkohdassa tarkoitettun peliautomaatin tai -laitteen taikka pelin vaatiman tilan luovuttaminen kiinteistö-

130 §

Edellä 1 momentissa tarkoitettu palautus ei koske:

3) veroa, joka sisältyy kiinteistön vuokraus-toimintaa varten tehtyyn hankintaan.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 1994.

Helsingissä 6 päivänä toukokuuta 1994

Tasavallan Presidentti

MARTTI AHTISAARI

Valtiovarainministeri *Iiro Viinanen*

Laki

arvonlisäverolain 59 ja 130 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 30 päivänä joulukuuta 1993 annetun arvonlisäverolain (1501/93) 59 §:n 2 kohta ja *lisätään* 130 §:n 2 momenttiin uusi 3 kohta seuraavasti:

Voimassa oleva laki

Ehdotus

59 §

Veroa ei suoriteta seuraavien tavaroiden ja palvelujen myynnistä:

2) arpajaisverolain (552/92) 2 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen arpajaisten järjestäminen;

2) arpajaisverolain (552/92) 2 §:n 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettujen arpajaisten järjestäminen ja välitys sekä sanotussa lainkohdassa tarkoitetun peliautomaatin tai -laitteen taikka pelin vaatiman tilan luovuttaminen kiinteistöltä;

130 §

Edellä 1 momentissa tarkoitettu palautus ei koske:

3) veroa, joka sisältyy kiinteistön vuokraus-toimintaa varten tehtyyn hankintaan.

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 1994.