

Lakialoite 118

Markku Pohjola /sd ym.: Lakialoite laiksi tuloverolain 66 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Työsuhdeoptioita koskeva erillinen säätely on verrattain uutta. Asiaa koskeva säännös lisättiin tuloverolakiin vuoden 1995 alusta voimaan tulleella lainmuutoksella (1465/1994). Tämän jälkeen on verotukseen jouduttu puuttumaan muun muassa siksi, että etuja saaneet yritysjohtajat välttivät verotuksen lahjoittamalla optio-oikeutensa lähiomaisilleen. Tämä estettiin muuttamalla tuloverolain 66 §:ää keväällä 1997.

Korkein hallinto-oikeus on antanut lokakuussa 1998 päätöksen liittyen työsuhdeoptioiden verotukseen. Päätöksessä todetaan, että vuonna 1995 voimaan tullut laki sai koskea takautuvasti 16.9.1994 alkaen tehtyä optioetujen käyttöä. Korkein hallinto-oikeus totesi, ettei optioiden verotuksen kiristys ole perustuslain omaisuuden suojan vastainen. Korkein hallinto-oikeus totesi samalla, että ulkomaankomennuksella voitto voi muuttua Suomessa verottomaksi.

Työsuhdeoptioiden verotushistoria osoittaa selvästi, että etua saaneiden yritysjohtajien ei voida katsoa noudattavan kovinkaan korkeaa moraalialia yrittäessään välttää verotusta kaikin käytettävissä olevin keinoin. On oletettavissa, että myös jatkossa kaikki verolainsäädännön porsaanreiät tutkitaan tarkasti verotuksen välttämiseksi.

Yksi näistä aukoista on se, että ulkomaankomennuksen aikana realisoitu optiovoitto jää Suomen verotuksen ulkopuolelle. Oleskelemalla puolisen vuotta veroparatiisissa niin sanotuissa työtehtävissä ja myymällä optiot tänä aikana, on verotus mahdollista välttää kokonaan tai osittain riippuen oleskeluvaltion verotuksesta.

Yhteiskunnan moraalin ja yleisen lainkunnioituksen takia on syytä säätää laki, jolla tämä mahdollisuus välttää verotusta estetään. Lakialoitteessa esitetään otettavaksi käyttöön sääntö, jonka mukaan optioedusta verotetaan Suomen lainsäädännön mukaisesti siitä huolimatta, että etu on saatu ulkomailla oleskelun aikana. Suomessa maksuun tulevasta verosta voi kuitenkin vähentää sen veron, mitä oleskeluvaltioon on joutunut maksamaan. Edelleen silloin, kun edun saamisesta on kulunut yli kaksi vuotta, ei verotusta Suomessa enää toimitettaisi. Pidempi oleskelu ulkomailla poissa Suomen verovelvollisuuden piiristä jää siten lakialoitteen perusteella nykyisten sääntöjen varaan. Lakialoitteella on tarkoitus estää ainoastaan suoranainen keinottelu ulkomaanverotusta koskevien sääntöjen avulla.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

että Eduskunta hyväksyisi seuraavan lakiehdotuksen:

Laki**tuloverolain 66 §:n muuttamisesta**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

lisätään 30 päivänä joulukuuta 1992 annetun tuloverolain (1535/1992) 66 §:ään, sellaisena kuin se on laissa 584/1997, uusi 4 momentti, seuraavasti:

66 §*Työsuhteeseen perustuva osakeanti*

— — — — —
Jos työsuhdeoptiota käytetään ulkomaankomennuksen aikana ja paluu Suomen verotuksen piiriin tapahtuu kahden vuoden sisällä tästä käytöstä, verotetaan työsuhdeoption käyttöä Suo-

nessa paluuvuoden verotuksessa niiden verosääntöjen mukaisesti, jotka olivat voimassa työsuhdeoptiota käytettäessä. Muussa valtiossa suoritettu vero vähennetään siitä verosta, joka tulisi maksaa Suomessa.

—
Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 199 .

Helsingissä 28 päivänä lokakuuta 1998

Markku Pohjola /sd
Pekka Saarnio /vas

Heikki Rinne /sd
Säde Tahvanainen /sd

Reino Ojala /sd
Matti Saarinen /sd