

Lakialoite 21

Laakkonen ym.: Ehdotus laiksi arvonlisäverolain 57 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Pian voimaan tulevan arvonlisäverotuksen mukaan halot ja pilkkeet ovat huonommassa asemassa kuin polttoturve, hake ja puristeet, koska turve- ja puubrikettien vähittäismyyntipakkauksia tai säkillistä haketta saa myydä ilman arvonlisäveroa, kun taas haloista ja pilkkeistä on maksettava veroa, jos ne on pakattu pussiin tai pieni puunippu on sidottu narulla.

järjestämistä. Polttopuiden tuotanto ja jakelu tarjoaisivat työtilaisuuksia ja yrittämisen mahdollisuuksia etenkin maaseudulla. Samalla myös metsiin lahoavien miljoonien kuutioiden puureservit tulisivat paremmin hyödynnetyiksi.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

että Eduskunta hyväksyisi seuraavan lakiehdotuksen:

Laki

arvonlisäverolain 57 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti
muutetaan 30 päivänä joulukuuta 1993 annetun arvonlisäverolain (1501/93) 57 §:n 1 kohta seuraavasti:

Eräät polttoaineet

Tämä laki tulee voimaan _____ päivänä
kuuta 1994.

57 §

Veroa ei suoriteta seuraavien tavaroiden myynnistä:

1) halot ja pilkkeet;

Helsingissä 12 päivänä huhtikuuta 1994

Pirkko Laakkonen
Lasse Näsi
Paavo Nikula
Kerttu Törnqvist

Ismo Seivästä
Markku Rossi
Tuija Maaret Pykäläinen
Marja-Liisa Tykkyläinen

Jouko Jääskeläinen
Pekka Rätty
Erkki Pulliainen
Tuula Kuittinen

Rauramo ym.: Ehdotus laiksi arvonnalisäverolain 59 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Kesäkuun 1 päivänä 1994 voimaan tulevan arvonnalisäverolain (1501/93) 59 §:n mukaan arpajaisten järjestäminen jää arvonnalisäveron ulkopuolelle. Arvonnalisäverolakia koskevan hallituksen esityksen perusteluissa on kuitenkin todettu, että arpajaisten järjestämiseen ei katsottaisi kuuluvan arpajaisten järjestäjien asiamiesten, kuten esimerkiksi veikkausasiamiesten välitystoiminta, jota siis tulotaisiin verottamaan välitystoiminnan verollisuutta koskevien periaatteiden mukaisesti. Vaikka hallituksen esityksen perusteluissa ei Raha-automaattiyhdistystä nimenomaisesti mainitakaan, on analogisesti tulkittavissa, että myös yhdistyksen rahapeliin sijoituksista yrittäjälle sopimuksen mukaan tuleva vuokraksi luonnehdittava osuus olisi arvonnalisäverotettavaa tulot.

Arpajaisten järjestämisen olennaisena osana on asiamesverkoston ja erityyppisiltä yrityksiltä vuokrattujen toimitilojen välityksellä tapahtuva pelien myynti. Tällainen välitystoiminta ei arpajaisten järjestämisen yhteydessä ole luonteeltaan muuhun välityspalveluun ja vuokraustoimintaan rinnastettavaa, vaan osa arpajaistoimintaa. Asiamiehellä ja tilan vuokranneella yrittäjällä ei ole hinnoitteluvapautta, ja välitystoiminta on monin tavoin arpajaisten järjestäjän toimesta säänneltyä. Asiamies- ja vuokraustoiminta onkin katsottava olennaiseksi osaksi arpajaisten järjestämistä.

Muun muassa Tanskassa ja Islannissa asiames toiminta on arvonnalisäveron ulkopuolella.

Pelityhtiöiden arpajaislain mukaisen toiminnan verottomuus perustuu hallituksen esityksen mukaan yleisesti Euroopassa käytössä olevaan malliin. Tämän mukaan ei ole perusteltua eikä tarkoituksenmukaista kohdistaa yhtiöiden pelituottoihin arvonnalisäverotusta, koska siihen kohdistetaan erityisverona jo arpajaisvero. Tämän perustelun luonnollisena seuraamuksena on, ettei veikkausasiamiehen tai Raha-automaattiyhdistyksen pelin sijoittaneen yrittäjän osuudenkaan rasittaminen arvonnalisäverolla ole perus-

teltua, koska peliyhteisöt maksavat arpajaisveron koko pelitoiminnan bruttotuotosta ja näin ollen siitäkin osuudesta, jonka asiamies tai yrittäjä saavat.

Arvonnalisäverotuksen yleisperiaate veron siirtämisestä loppukuluttajan maksettavaksi on soveltumaton rahapelitoiminnassa.

Verojärjestelmän neutraalisuuden kannalta haitallisena piirteenä olisi se, että arvonnalisäveron ulkopuolelle jää perustellusti veikkausyhtiön omien myymälöiden sekä yleishyödyllisten yhteisöjen harjoittama ja volyymiltään pienten asiamiesten myyntitoiminta. Vastaavasti arvonnalisäveron ulkopuolelle jää Raha-automaattiyhdistyksen omien pelihallien ja pelikasinon pelitoiminta. Asiamiehet ja yritykset tulisivat näin eriarvoiseen asemaan.

Oy Veikkaus Ab:n liikevaihto tulee vuonna 1994 olemaan runsaat 4 miljardia markkaa ja asiamiespalkkiot noin 270 miljoonaa markkaa. Arvonnalisävero 22 prosentin mukaan on siten tästä summasta vuositasolla noin 60 miljoonaa markkaa ja 1.6.—31.12.1994 väliseltä ajalta noin 35 miljoonaa markkaa. Raha-automaattiyhdistyksen liikevaihto on vuonna 1994 runsaat 2 miljardia markkaa ja sijoituspaikkakorvaukset yhteensä noin 290 miljoonaa markkaa. Arvonnalisävero myös Raha-automaattiyhdistyksen sijoituspaikkakorvauksista tulee olemaan noin 60 miljoonaa markkaa ja tämän vuoden osalta 35 miljoonaa markkaa.

Valtion tulokertymän kannalta lain muutoksella ei ole olennaista merkitystä. Mikäli veikkausyhtiön asiamiesten hoitama pelien myynti jäisi arvonnalisäveron piiriin, tulisi arvonnalisävero seurausvaikutuksiltaan rasittamaan Oy Veikkaus Ab:n tulot, jolloin opetusministeriölle tulotettava ylijäämä pieninisi vastaavalla määrällä.

Oy Veikkaus Ab:n toiminnan ylijäämä tulotetaan opetusministeriölle käytettäväksi arpajaislain mukaisesti tieteen, taiteen, urheilun ja