

Lakialoite 44

Mikko Kuoppa /va-r ym.: Lakialoite laiksi tuloverolain 143 §:n muuttamisesta

Eduskunnalle

Lakialoitteessa esitetään, että kunnallisverotuksen ansiotulovähennys rajoitettaisiin alle 200 000 markan vuosituloihin ja että se myönnet-

täisiin kaikista ansiotuloista, siis myös työttömyysturvasta ja muista sosiaalisista tulonsiirroista.

YLEISPERUSTELUT

Hallitus esittää (HE 105/1996 vp), että kunnallisverotuksen ansiotulovähennystä korotettaisiin ja sen laskutapaa muutettaisiin vuoden 1997 tulojen verotuksessa. Esityksessä kunnallisverotuksen ansiotulovähennys rajattaisiin palkka- ja yritystuloihin, jolloin sitä ei enää myönnettäisi mm. työttömyyspäivärahojen verotuksessa. Hallituksen esityksen mukaan kunnallisverotuksen ansiotulovähennys vaikuttaisi jopa yli 300 000 markan tulotasoilla, kun se vuonna 1996 voimassa olevan lain mukaan on rajoitettu alle 120 000 markan tuloihin.

Kunnallisverotuksen ansiotulovähennyksen tarkoituksena on ollut alun perin turvata pienituloisille tietty verohelpotus tilanteessa, jossa valtion tuloveroasteikkoja alentamalla on suunnattu verohelpotuksia erityisesti hyvätuloisille. Kunnallisverotuksen ansiotulovähennys otettiin ensimmäisen kerran käyttöön vuoden 1991 verotuksessa, jolloin ns. suurta verouudistusta jatkettiin myös ylimpiä tuloluokkia koskevilla helpotuksilla.

Jos vähennys myönnettäisiin jopa yli 300 000 markan tuloihin, kuten hallitus esittää, vähennyksen alkuperäinen tehtävä muuttuisi melkoisesti. Sitä paitsi hallitus esittää muutenkin tulo-

verotuksen keventämistä keskituloluokkien yläpuolella oleville. Voidaan kysyä, tarvitsevatko paljon keskimääräistä suurempia tuloja ansaitsevat tällaista vähennystä.

Toisaalta vähennyksen rajaaminen vain palkka- ja yritystuloihin syrjisi työttömiä, eläkeläisiä ja muita sosiaaliturvan tai erilaisten tulonsiirtojen varassa eläviä. Erilaisten tulojen yhtäläisen verotuksen periaatteesta luovuttaisiin selvästi. Pitkäaikaistyöttömien ja monien muiden pienituloisten ryhmien verotusta kiristettäisiin samaan aikaan kun varsin merkittäviä verohelpotuksia luvataan suurituloisille. Huono-osaisia rangaistaisiin samalla kun hyvätuloisia palkitaan.

Nämä puutteet hallituksen esityksessä voidaan korjata rajaamalla vähennys alle 200 000 markan tuloihin sekä myöntämällä se kaikista ansiotuloista. On perusteltua myöntää vähennys aikaisemmasta poiketen myös eläketuloihin, sillä muuten eläketuloa saavat olisivat selvästi muita epäedullisemmassa asemassa. Ongelmaa ei olisi, jos kunnallisverotuksen ansiotulovähennys koskisi vain niitä tuloluokkia, joissa nyt myönnetään eläketulovähennys.

YKSITYISKOHTAISET PERUSTELUT

143 §. Pykälässä ehdotetaan kunnallisverotuksen ansiotulovähennyksen määrittelyyn muutosta, joka vastaa hallituksen esitystä 105/1996 vp. Vähennystä ei kuitenkaan rajattaisi palkkatuloihin ja erilaisiin yritystuloihin, vaan se koskisi kaikkia ansiotuloja. Muuttamalla vähennyksen alentumisprosentti 3,5:ksi hallituksen

esittämän 2:n asemesta vähennys rajattaisiin toisaalta alle 200 000 markan tuloihin.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

että Eduskunta hyväksyisi seuraavan lakiehdotuksen:

Laki

tuloverolain 143 §:n muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan 30 päivänä joulukuuta 1992 annetun tuloverolain 143 §:n 8 momentti, sellaisena kuin se on 1 päivänä joulukuuta 1995 annetussa laissa (1333/95), seuraavasti:

143 §

Kunnallisverotuksessa verovelvollisen puhtaasta ansiotulosta vähennetään kunnallisverotuksen ansiotulovähennys. Vähennys on 20 prosenttia näiden tulojen 15 000 markkaa ylittävältä osalta. Vähennyksen enimmäismäärä on kuitenkin 5 500 markkaa. Verovelvollisen puhtaan an-

siotulon ylittäessä 43 000 markkaa vähennyksen määrä pienenee 3,5 prosentilla puhtaan ansiotulon 43 000 markkaa ylittävältä osalta.

Tämä laki tulee voimaan 1 päivänä tammi-kuuta 1997. Lakia sovelletaan ensimmäisen keran vuodelta 1997 toimitettavassa verotuksessa.

Helsingissä 19 päivänä syyskuuta 1996

Mikko Kuoppa /va-r

Esko-Juhani Tennilä /va-r

Veijo Puhjo /va-r