

LAKIALOITE 80/2000 vp

Laki tuloverolain muuttamisesta

Eduskunnalle

Suomessa on pitkään metsiä verotettu pinta-alaan perustuvalla verotusjärjestelmällä. Tätä järjestelmää on aikanaan kehitetty ja luotu siihen erilaisia metsän hoitoon kannustavia vähennysjärjestelmiä. Pinta-alaan pohjautuvan verotuksen perustana on ollut metsien luokitus maapohjan mukaan sekä aiemmin kolmen ja sittemmin kahden vuoden puun hintoihin perustuvat kuutiometrin verotusarvot. Pinta-alaan pohjautuva metsäverotus on ollut järjestelmänä metsien hoitoon kannustava verojärjestelmä, joka on ollut myös teknisesti vaivaton, niin verovelollisen kuin verottajankin kannalta.

Samalla pinta-alaverotus on taannut veronsaajille vakaana pysyvän metsäverotulon, millä seikalla on ollut nimenomaan maaseudun pienten ja metsävaltaisten kuntien kannalta myönteistä merkitystä. Koska metsien kierto on noin sadan vuoden luokkaa, metsäverotukseen kuuluu muusta verotuksesta olennaisesti poikkeavana piirteenä jatkuvuus ja pitkäjänteisyys. Tämä seikka on omiaan kannustamaan metsien hoitoa ja lisäämään metsänomistajien investointeja metsiin.

Verovuoden 1994 alusta lähtien metsien verotukseen tuli mukaan myyntituloihin perustuva verotus, jonka rinnalle päätettiin jättää entisen käytännön mukaisena pinta-alaan pohjautuva metsäverotus vuoteen 2005 asti ns. kolmentoista vuoden siirtymäajalle.

Metsätalouden ja metsien pitkäjänteisen hoidon kannalta, ottaen huomioon noin sadan vuoden kierto puunkasvatuksessa, kolmentoista vuoden siirtymäaika metsäverotuksessa on lyhytjäkin ja monia ongelmia tuottava. On ennakoit-

tavissa suuriakin ongelmiksi muodostuvia vaihteluita puukauppoihin ja maan puuhuoltoon sekä ennen että jälkeen siirtymäkauden loppumisen. Metsänhoidollisesti on suuri vaara, että metsiä hakataan verotuksellisista syistä, jotka johtavat metsien hoidon kannalta vähemmän mielekkäisiin tuloksiin. Puun kasvatus ei ole verrattavissa lähtökohdiltaan biologisiin tosiasioihin perustuvaan lyhytnäköiseen liiketoimintaan. Tämä perusasia tulee ottaa huomioon metsäverotuksessa.

Oikeudenmukaisuuden kannalta muodostuu vakavaksi ongelmaksi verovelvollisen kaksinkertainen metsäverotus, koska ensiksi on maksettu pinta-alavero ja edelleen jatkuvasti ja siirtymäkauden päättyessä tulee maksettavaksi myyntivero samasta puustosta toiseen kertaan. Tähän kaksinkertaisen verotuksen ongelmaan ei ole toistaiseksi vielä lainsäädännössä kiinnitetty huomiota. Kyse on suuresta oikeudellisesta ongelmasta verovelvollisen kannalta.

Nyt tällä lakialoitteella halutaan poistaa edellä mainittu verovelvolliseen kohdistuva oikeudellinen ongelma, samaan verokohteeseen tosiasiallisesti liittyvä kaksinkertainen verotus. Samalla halutaan turvata verovelvollisen itsenäisyys metsätaloutensa suunnittelussa ja toteutuksessa.

Maan puuhuollon ja puumarkkinoiden suurikisikin ja pitkäaikaisiksikin muodostuvat ongelmat saadaan lakialoitteessa ehdotetulla menettelyllä luontevasti ja pysyvästi eliminotua ennen ja jälkeen siirtymäkauden päättymisen, koska siirtymäkauden kipupisteeksi muodostuvaa päättymistä ei ehdotetussa muodossa tule. Tällä sei-

kalla on erittäin suuri vaikutus metsäteollisuudelle, maan yleiselle työllisyydelle ja koko kansantaloudelle.

Pinta-alaan pohjautuvaa metsien verotusta on mahdollista kehittää mm. erilaisin vähennyksin metsien hoitoa kannustavaksi, mikä elementti jo sinällään on mukana pinta-alaan pohjautuvassa järjestelmässä. Lakialoitteen mukainen pinta-alaverotuksen jatkaminen rinnakkaisena metsä-

veromuotona ei tuota teknisesti mitään ongelmia, koska järjestelmä sinällään on nykyisinkin hyvin toimiva kaikkien osapuolten, kuten mm. veronsaajan kannalta.

Edellä olevan perusteella ehdotamme,

että eduskunta hyväksyy seuraavan lakiehdotuksen:

Laki

tuloverolain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

lisätään 30 päivänä joulukuuta 1992 annettuun tuloverolakiin (1535/1992) uusi 140 a § seuraavasti:

140 a §

Verovelvollisen valintaoikeus

Verovelvollisilla, jotka ovat valinneet vuodelta 1993 toimitetussa verotuksessa metsätalouden verotusmuodoksi maatilatalouden tuloverolain mukaan laskettavan metsätalouden puhtaan tulon veronmäärityspäätöksen, on oikeus valita

metsätaloutensa verotusmuodoksi vuoden 2005 jälkeen myyntiveron tai maatilatalouden tuloverolain mukaan laskettavan veron.

Tämä laki tulee voimaan päivänä kuuta

Helsingissä 14 päivänä kesäkuuta 2000

Lauri Oinonen /kesk
Antti Rantakangas /kesk
Hannu Aho /kesk
Mauri Salo /kesk
Pekka Vilkuna /kesk
Petri Neittaanmäki /kesk
Sulo Aittoniemi /alk
Paula Lehtomäki /kesk
Jari Leppä /kesk
Seppo Lahtela /kesk
Ismo Seivästö /skl
Leea Hiltunen /skl
Leena Rauhala /skl
Kari Kärkkäinen /skl

Marja-Leena Kemppainen /skl
Mika Lintilä /kesk
Timo Kalli /kesk
Juha Korkea-aho /kesk
Ossi Korteniemi /kesk
Jukka Vihriälä /kesk
Tero Mölsä /kesk
Toimi Kankaanniemi /skl
Pekka Kuosmanen /kok
Anu Vehviläinen /kesk
Osmo Puhakka /kesk
Raimo Vistbacka /ps
Marja Tiura /kok