

Maa- ja metsätalousvaliokunnan mietintö n:o 11 hallituksen esityksestä laiksi metsänparannuslainojen takaisinperinnän nopeuttamisesta ja koron nostamisesta

Eduskunta on 11 päivänä lokakuuta 1991 lähettänyt maa- ja metsätalousvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen n:o 114.

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina apulaisosastopäällikkö Sampsa Sivonen maa- ja metsätalousministeriöstä, vanhempi budjettisihteeri Kare Turtiainen valtiovarainministeriöstä, metsänhoitopäällikkö Tapio Lehtiniemi maatilahallituksesta, osastopäällikkö Timo Nyrhinen Maataloustuottajain Keskusliitosta, agronomi Ola Rosendahl Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbundista, metsäinsinööri Reino Hakkarainen Suomen Yksityismetsänomistajain Keskusliitosta ja metsänparannuspäällikkö Juhani Kokkonen Keskusmetsälautakunta Tapiosta. Lisäksi Maaseututyöväen Liitto on antanut kirjallisen asiantuntijalausannon.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan säädettäväksi laki, jonka mukaan metsänparannuslakien nojalla myönnettyjen metsänparannuslainojen takaisinperintää nopeutetaan siten, että vuotuismaksua korotetaan aikaisemmasta kahdella prosenttiyksiköllä. Kaikkien metsänparannuslainojen vuotuismaksun vähimmäismääräksi ehdotetaan säädettäväksi 400 markkaa. Lisäksi ehdotetaan metsänparannuslainoista perittävän koron nostamista yhdellä prosenttiyksiköllä.

Esityksestä ilmenee, että metsänparannuslakien mukaiset lainat maksetaan takaisin 6, 10 tai 18 prosentin vuotuismaksuin lainalajista riippuen. Vuotuismaksuista luetaan koroiksi 3 tai 5 prosenttia maksamattomalle pääomalle ja muu osa pääoman lyhennykseksi. Lainojen vuotuismaksun vähimmäismäärä vaihtelee 100 markasta 400 markkaan. Kun näiden seikkojen lisäksi ottaa huomioon lainojen vapaavuodet, muodostuvat lainojen takaisinmaksuajat pitkiksi, enimmillään 34 vuodeksi. Vuoden 1991 perinnässä oli yhteensä 307 463 metsänparannuslainaa, joiden vuotuismaksu oli keskimäärin 428 markkaa.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan lainojen takaisinperinnän nopeuttamista, jotta niiden valtiontaloudellinen rasitus kevenisi. Vuotuismaksuerät korotettaisiin kuudesta kahdeksaan prosenttiin, kymmenestä kahteentoista prosenttiin ja kahdeksastatoista kahteenkymmeneen prosenttiin. Koroksi luettaisiin nykyisen kolmen prosentin sijasta neljä prosenttia sekä viiden prosentin sijasta kuusi prosenttia. Samalla vuotuismaksun vähimmäismäärä korotettaisiin 400 markkaan. Nämä toimenpiteet lisäisivät valtion tulokertymää vuonna 1992 90 miljoonalla markalla.

Valiokunta on hallituksen esitystä käsitellessään kiinnittänyt huomiota siihen, että metsänparannuslainojen takaisinperinnässä ovat perimiskustannukset muodostuneet korkeiksi verrattuna vuosittain takaisin perittäviin lainamääriin. Kustannuksiin vaikuttavat perinnässä olevien metsänparannuslainojen suuri määrä ja lainojen keskimääräisen vuotuismaksun alhaisuus, joka puolestaan johtuu lainoille myönnetyistä pitkistä maksuajoista. Valiokunnan saaman selvityksen mukaan metsänparannuslainojen perimiskustannusten on arvioitu olevan ainakin 10 miljoonaa markkaa vuodessa. Näitä kustannuksia samoin kuin pitkistä maksuajoista johtuvia muitakin rasituksia voitaisiin alentaa lisäämällä vapaaehtoista nopeutettua takaisinmaksua.

Valiokunta pitää ilmeisenä, että myös eräiden muiden valtionlainojen, kuten maatala- ja ns. aravalainojen kohdalla, on vastaavanlaisia kustannuksia.

Valiokunta edellyttää hallituksen ryhtyvän toimenpiteisiin kokonaisvaltaisen selvityksen tekemiseksi siitä, miten pitkillä maksuajoilla myönnettyistä valtionlainoista koituvia perimiskustannuksia ja muita kustannuksia voitaisiin alentaa, tarvittaessa vapaaehtoiseen lainojen nopeutettuun takaisinmaksuun kannustaan, lainoista johtuvien valtiontaloudellisten rasitusten keventämiseksi.

Esitys liittyy vuoden 1992 tulo- ja menoarvioesitykseen. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1 päivänä tammikuuta 1992. Uusia takaisinmaksusäännöksiä sovellettaisiin metsänparannuslainojen seuraavassa eli vuoden 1992 toukokuun kannossa.

Hallituksen esityksen mukaan lakiehdotus tulisi käsitellä perustuslain säätämisestä määrättyssä järjestyksessä, koska lakia sovellettaisiin myös sellaisiin metsänparannuslainoihin, jotka on myönnetty ennen lain voimaantuloa. Hallituksen esityksessä lausuttuun viitaten valiokunta katsoo, että lakiehdotus on käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 67 §:ssä säädetyllä tavalla.

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja

Helsingissä 21 päivänä marraskuuta 1991

saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää lakiehdotusta tarpeellisena ja puoltaa sen hyväksymistä sellaisenaan.

Maa- ja metsätalousvaliokunta ehdottaa kunnioittaen,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin muuttamattomana.

Edelleen valiokunta ehdottaa,

että lakiehdotus käsiteltäisiin valtiopäiväjärjestyksen 67 §:n 2 momentissa säädetyllä tavalla.

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja S-L. Anttila, varapuheenjohtaja Iivari, jäsenet Järvilahti,

Kalli, Kohijoki, Koski, Ollila, Polvinen, Pulliainen, Rajamäki, Riihijärvi, Saapunki, Saario ja Westerlund sekä varajäsen Laakkonen.

Vastalause

Hallitus esittää säädettäväksi lakia, jolla metsänparannuslakien nojalla myönnettyjen metsänparannuslainojen takaisinperintää nopeutettaisiin ja korkotasoa nostettaisiin.

Suomen Maaseudun Puolue hyväksyy sen, että takaisinmaksua nopeutetaan ja maksuerille määrätään minimitaso. Niitä voidaan perustella maksuerien monesti varsin pienillä määrillä ja yleisellä valtiontaloudellisella tilanteella.

Korkotason nostaminen on huomattavasti ongelmallisempi asia, sillä useinkaan lainaehtoihin ei ole kirjattu yksipuolista lainahtojen muuttamismahdollisuutta, kuten on myös laita

maatilatalouslainojen osalta. Tämän takia tulisi korkojen nostamisesta luopua ja tyytyä takaisinperinnän nopeuttamiseen. Muutos voidaan toteuttaa poistamalla hallituksen esityksen 4 §:n 1 ja 2 momentti ja numeroimalla 5, 6 ja 7 § tämän edellyttämällä tavalla sekä tekemällä tarvittavat muutokset 1 §:ään ja lain nimikkeeseen.

Edellä olevan perusteella ehdotan,

että valiokunnan mietintöön sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin näin kuuluvana:

Laki**metsänparannuslainojen takaisinperinnän nopeuttamisesta (poist.)**

Eduskunnan päätöksen mukaisesti, joka on tehty valtiopäiväjärjestyksen 67 §:ssä määrättyllä tavalla, säädetään:

1 §

Sen estämättä mitä metsänparannuslainojen vuotuismaksusta (*poist.*) säädetään voimassa olevissa ja niitä edeltävissä metsänparannussäännöksissä, noudatetaan, mitä tässä laissa säädetään.

4 §

(*Poist.*)

4—6 §

(Kuten valiokunnan mietinnön 5—7 §)

2 ja 3 §

(Kuten valiokunnan mietinnössä)

Helsingissä 21 päivänä marraskuuta 1991

Heikki Riihijärvi

