

Maa- ja metsätalousvaliokunnan mietintö 13/1996 vp

Hallituksen esitys laiksi eläinlääkärintoimen harjoittamisesta annetun lain muuttamisesta

Eduskunta on 18 päivänä syyskuuta 1996 lähettänyt maa- ja metsätalousvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen 116/1996 vp.

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina nuorempi hallitussihteeri Erkki Arnkill maa- ja metsätalousministeriöstä, jaostopäällikkö Johannes Ijas Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitosta, toiminnanjohtaja Kalevi Juntunen Suomen Eläinlääkäriliitosta ja professori Tuula Honkanen-Buzalski Eläinlääkintä- ja elintarvikelaitoksesta. Lisäksi kirjallisen lausuntonsa antoi Suomen Kuntaliitto.

Hallituksen esitys

Hallituksen esityksessä ehdotetaan eläinlääkärintoimen harjoittamisesta annettua lakia muutettavaksi siten, että erillisestä maa- ja metsätalousministeriön eläinlääkintä- ja elintarvikeosaston järjestämästä eläinlääkärin laillistamistutkinnosta luovuttaisiin. Laillistamistutkintoon sisältyvät opintovaatimukset tulisivat osaksi eläinlääketieteen lisensiaatin tutkintoa. Teknisluonteisia tarkistuksia ehdotetaan tehtäväksi säännöksiin lääkkeiden määräämisestä ja määräämistä koskevan väärinkäytöksen seuraamuksesta. Lain kurinpitosäännöstä muutettaisiin vastaamaan paremmin nykyisen hallintokäytännön vaatimuksia. Lisäksi lakiin ehdotetaan otettavaksi säännös mahdollisuudesta kuulla erityisiä asiantuntijoita eläinlääkäreiden toimenharjoittamisen valvonnassa.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 1997 alusta.

Valiokunnan kannanotot

Asiantuntijakuulemisissa on esitetty erityisen vahinkoarviolautakunnan perustamista maa- ja metsätalousministeriön yhteyteen. Hallituksen

esityksen mukaan lautakunnan perustamista on jo aiemmin ehdotettu maa- ja metsätalousministeriölle. Lautakunnan tehtävänä olisi antaa lausuntoja eläinlääkinnässä sattuneista esinevahingoista. Lausuntojen perusteella olisi mahdollisuus pyrkiä sopuratkaisuihin tilanteissa, joissa eläinlääkärin virheelliseksi arvioitun tai väitetyn toiminnan perusteella vaaditaan korvausta eläinlääkäriltä tai hänen työnantajaltaan. Yleisimpiä riita-asioita ovat olleet eläinten hoitoon liittyvät vahingonkorvausvaatimukset, joissa korvaussumma ei ole ollut kovin merkittävä. Kun asia on käsitelty tuomioistuimessa, ovat oikeudenkäyntikustannukset saattaneet nousta itse korvausvaadetta suuremmiksi.

Esityksestä ilmenee, että eläinlääkäreiden ammatinharjoittamisen valvonta kuuluu maa- ja metsätalousministeriön eläinlääkintä- ja elintarvikeosastolle. Edellä tarkoitettu lausuntoasia saattaisi tulla eläinlääkintä- ja elintarvikeosaston käsiteltäväksi myös eläinlääkärin ammatinharjoittamista koskevana kanteluna. Jo lausunnossa jouduttaisiin ottamaan kantaa eläinlääkärin menettelyyn ammatinharjoittajana. Kanteluasian asianmukainen käsittely edellyttää kuitenkin, että valvontaviranomainen ei ole aiemmin osallistunut asian käsittelyyn. Tämän johdosta esitetyn lautakunnan tulisi olla ministeriöstä ja sen eläinlääkäreiden valvontatoiminnasta täysin erillinen, itsenäinen toimielin. Esityksessä on todettu, että toimielimen perustaminen edellyttäisi näin ollen muun muassa henkilöstöresurssien lisäämistä eikä sen perustamista ole katsottu voitavan nykyisessä taloudellisessa tilanteessa esittää. Esityksen mukaan palvelun järjestämisen ei voida myöskään muutoin katsoa kuuluvan ministeriön tehtäviin.

Esityksen perusteluihin viitaten valiokunta katsoo, ettei lakiehdotukseen ole syytä ottaa säännöksiä edellä tarkoitettusta vahinkoarviolautakunnasta. Valiokunta toteaa lisäksi, että tavoitteet, jotka on esitetty lautakunnan perustamista ehdotettaessa, voitaneen saavuttaa myös

aloitteentekijöiden omaehtoisien yhteistoiminnan pohjalta, esimerkiksi suosituksia antavan toimielimen muodostamisella.

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää lakiehdotusta tarpeellisena ja puoltaa sen hyväksymistä sellaisenaan.

Helsingissä 31 päivänä lokakuuta 1996

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Timo Kalli /kesk, varapuheenjohtaja Kari Rajamäki /sd, jäsenet Raimo Holopainen /sd, Minna Karhunen /kok, Tapio Karjalainen /sd, Esa Lahtela /sd,

Valiokunta ehdottaa kunnioittaen,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin muuttamattomana.

Tero Mölsä /kesk, Tuija Nurmi /kok (osittain), Erkki Pulliainen /vihr, Eila Rimmi /vas, Ola Rosendahl /r, Janne Viitamies /sd sekä varajäsenet Raimo Mähönen /sd ja Aulis Ranta-Muotio /kesk.