

Maa- ja metsätalousvaliokunnan mietintö n:o 32 hallituksen esityksestä laiksi maaseutuelinkeinojen tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annetun lain 1 ja 8 §:n muuttamisesta

Eduskunta on 8 päivänä syyskuuta 1994 lähettänyt maa- ja metsätalousvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen n:o 139.

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina vanhempi hallitussihteeri Heikki Koponen maa- ja metsätalousministeriöstä, rahoitusasiamies Antti Huhtamäki Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitosta sekä varatuomari Agneta Ström Svenska Lantbruksproducenternas Centralförbundista.

Hallituksen esitys

Esityksessä ehdotetaan muutettavaksi maaseutuelinkeinojen tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annettua lakia siten, että sitä sovellettaisiin myös Euroopan unionin varoista myönnettyihin ja maksettuihin tukiin. Lisäksi laista esitetään poistettavaksi tarpeettomana mahdollisuus käyttää kalastusjärjestöjä apuna lain valvonnassa.

Esitys liittyy hallituksen esitykseen Suomen liittymisestä Euroopan unioniin tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä.

Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan samanaikaisesti Suomen Euroopan unioniin liittymistä koskevan sopimuksen kanssa. Voimaantuloajankohdasta säädettäisiin asetuksella.

Valiokunnan kannanotot

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää lakiehdotusta tarpeellisenä ja puoltaa sen hyväksymistä jäljempänä ehdotettavin muutoksin.

Maa- ja metsätalousministeriö on valiokunnalle antamassaan selvityksessä todennut antaneensa valtion maksuperustelain (150/92) 8 §:n nojalla päätöksen maaseutuelinkeinojen valituslautakunnan suoritteista perittävistä maksuista (149/93). Päätöksen 1 §:n mukaan lautakunnassa

peritään muutoksenhaussa käsittelymaksua 500 markkaa. Päätöksen 3 §:ssä on lueteltu ne päätösryhmät, joista ei kuitenkaan käsittelymaksua peritä. Maksuton on tämän mukaan muun muassa asia, jossa toimituskirja on muualla laissa säädetty vapaaksi leimaverosta tai maksusta. Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta, joka käsittelee muun muassa maaseutuelinkeinopii-rien päätöksistä tehtyt valitukset, on ensimmäisenä toimintavuotenaan vuonna 1993 antanut yhteensä 975 valituksesta päätöksen. Näistä maksullisia päätöksiä on ollut 85 kappaletta. Päätösten maksuttomuus on osaltaan johtunut siitä, että erityislaissa olevan säännöksen mukaan päätöksestä ei peritä leimaveroa tai muita maksuja. Lähinnä maaseutuelinkeinolain (1295/92) mukaisten avustuspäätösten maksuttomuus perustui leimaverolain (662/43) 12 §:ään, joka on kumottu 1.1.1994 voimaan tulleella leimaverolain muutoksella (1080/93). Toimituskirjojen maksuttomuus perustuu ja tulisi vastaisuudessa perustumaan nimenomaan maaseutuelinkeinojen tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annetun lain 12 §:ään.

Nyt käsiteltävänä olevassa esityksessä ei ole ehdotettu muutettavaksi maaseutuelinkeinojen tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annetun lain 12 §:ää. Maa- ja metsätalousministeriö on todennut, että hallitus tulee antamaan eduskunnalle lähitulevaisuudessa esityksen laiksi maaseutuelinkeinojen valituslautakunnasta annetun lain muuttamiseksi. Maaseutuelinkeinojen valituslautakunnan perimien käsittelymaksujen määrä on vuositasolla noin 400 000 markkaa. Arvio pohjautuu maa- ja metsätalousministeriön asettaman muutoksenhakutyöryhmän muistioon (työryhmämuistio MMM 1994:1). Muistion mukaan valituslautakunnan antamista päätöksistä tulisi pääsääntöisesti periä käsittelymaksu. Käsittelymaksua ei perittäisi luottojen maksuhelpotusta koskevassa asiassa eikä kasvinsuojelulain tai eläintautilain nojalla annettavan taikka yleisen edun kannalta tärkeässä ympäristön- tai työympäristönsuojeluun liit-

tyvässä asiassa annettavasta päätöksestä. Myös silloin kun maaseutuelinkeinopiiri antaa kunnan maaseutuelinkeinoviranomaisen päätöksestä tehdystä valituksesta ratkaisun, tulisi päätöksen olla maksullinen.

Edellä esitetyillä perusteilla maa- ja metsätalousministeriö on katsonut, että maaseutuelinkeinoiden tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annetun lain 12 §:ää tulisi muuttaa. Pitäen maa- ja metsätalousministeriön

muutosehdotusta tarpeellisena valiokunta ehdottaa sanottua pykälää muutettavaksi siten, että valituslautakunnan antamista päätöksistä perittäisiin pääsääntöisesti käsittelymaksu.

Valiokunta ehdottaa kunnioittaen,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin näin kuuluvana:

Laki

maaseutuelinkeinoiden tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä annetun lain (poist.) muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

muutetaan maaseutuelinkeinoiden tukitehtäviä hoidettaessa noudatettavasta menettelystä 18 päivänä joulukuuta 1992 annetun lain (1336/92) 1 §, (poist.) 8 §:n 4 momentti ja 12 § seuraavasti:

1 ja 8 §

(Kuten hallituksen esityksessä)

12 §

Päätöksen maksullisuus

Tässä laissa tarkoitettua tukea koskevista viranomaisten toimituskirjoista peritään maksu, siten kuin maksujen perimisestä erikseen säädetään

tai määrätään. Kunnan maaseutuelinkeinoviranomaisen ja, sikäli kun kysymys ei ole mainitun viranomaisen antamasta päätöksestä tehdystä valituksesta, maaseutuelinkeinopiirin antama toimituskirja on maksuton.

Voimaantulosäännös

(Kuten hallituksen esityksessä)

Helsingissä 28 päivänä lokakuuta 1994

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja S.-L. Anttila, varapuheenjohtaja Iivari, jäsenet Järvilahti, Kalli, Koski, Lahikainen, Ollila, Polvinen, Pul-

lainen, Rajamäki, Riihijärvi, Rinne, Saario (osittain), Saastamoinen (osittain), Urpilainen ja Westerlund sekä varajäsenet Jouppila (osittain) ja Laakkonen.