

EDUSKUNNAN
PERUSTUSLAKIVALIOKUNTAHelsingissä
10 päivänä huhtikuuta 1992
Lausunto n:o 6*Valtiovarainvaliokunnalle*

Valtiovarainvaliokunta on kirjeellään 8 päivästä huhtikuuta 1992 pyytänyt perustuslakivaliokunnan lausunnon hallituksen esityksestä n:o 29 laeiksi talletusten ja obligaatioiden veronhuojennuslain muuttamisesta sekä tulo- ja varallisuusverolain 59 ja 163 §:n muuttamisesta.

Valiokunnassa ovat olleet kuultavina lainsäädäntöjohtaja Seppo Mäkelä valtiovarainministeriöstä, toimistopäällikkö Vesa Vihriälä Suomen Pankista, professori Edward Andersson, professori Mikael Hidén, professori Ilkka Saraviita ja professori Kari S. Tikka.

Käsiteltyään asian valtiosääntöoikeudelliselta kannalta perustuslakivaliokunta esittää kunnioittaen seuraavaa.

Hallituksen esitys

Esityksessä ehdotetaan talletusten ja obligaatioiden veronhuojennuslain voimassaoloajan jatkamista yhdellä vuodella, vuoden 1993 loppuun. Verovapauden edellytyksiä muutettaisiin niin, ettei vastikään päätetty Suomen Pankin peruskoron korotus nosta verovapaiden tilien korkotasoa. Esityksessä ehdotetaan tehtäväksi myös tekninen tarkennus tulo- ja varallisuusverolaissa säädettyyn henkivakuutustuoton verokohteluun.

Lait on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian sen jälkeen, kun ne on hyväksytty. Veronhuojennuslain muutoksia sovellettaisiin niihin talletuskorkoihin, jotka kertyvät lain voimaantulopäivältä ja sen jälkeiseltä ajalta. Tulo- ja varallisuusverolain muutoksia sovellettaisiin kuluvalta vuodelta toimitettavasta verotuksesta alkaen.

Esityksen säätämisyjärjestysperusteluissa todetaan veronhuojennuslain muutosten kaventavan

verovapauden alaa, vaikka verovapaiden tilien korkotaso pysyy käytännössä ennallaan. Siksi tämä lakiehdotus olisi käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 68 §:n mukaisessa yhtä vuotta pidemmältä ajalta kannettavaa veroa koskevassa säätämisyjärjestyksessä. Tulo- ja varallisuusverolain muutosehdotus olisi käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:n mukaisesti, koska muutoksissa ei ole kysymys uudesta tai lisäystä verosta.

Valiokunnan kannanotot

Arvioitaessa talletusten ja obligaatioiden veronhuojennuslakiin ehdotettuja muutoksia lakiehdotuksen käsittelyjärjestykseen vaikuttavan valtiopäiväjärjestyksen 68 §:n kannalta on muutoksia verrattava nykyisin voimassa olevan lain mukaisiin verovapauden edellytyksiin. Oikeudellisesti arvioiden lakiehdotus kaventaa näitä edellytyksiä, vaikkakin tosiasiallisesti verovapaiden korkojen taso säilyy nykyisellään. Verovelvollisten kannalta talletusten verotus kiristyy vuonna 1992 verrattuna siihen, millaiseksi verotus muodostuisi, jos lain nykyiset säännökset jäisivät voimaan. Lakiehdotus tarkoittaa näin ollen valtiopäiväjärjestyksen 68 §:n 1 momentin mukaisen lisätyen veron säätämistä.

Tulo- ja varallisuusverolakiin ehdotetut muutokset merkitsevät lain 59 §:ään säädetyn väliaikaisen, pysyvään lakiin verrattuna veron kevenystä tarkoittavan säännöksen tekemistä pysyväksi ja lain 163 §:n muuttamista tavalla, joka niin ikään lieventää verotusta. Lakiehdotus on siksi käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:ssä säädettyssä järjestyksessä.

Edellä esitetyn perusteella perustuslakivaliokunta esittää kunnioittavasti,

että hallituksen esitykseen sisältyvä ensimmäinen lakiehdotus on käsiteltävä valtiopäiväjärjestyksen 68 §:ssä säädetyssä järjestyksessä ja

että hallituksen esitykseen sisältyvä toinen lakiehdotus voidaan käsitellä valtiopäiväjärjestyksen 66 §:ssä säädetyssä järjestyksessä.

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Zyskowitz, jäsenet Kaarilahti, Kekkonen, Koskinen, Laine,

J. Leppänen, Nikula, Näsi, Vistbacka ja Väistö sekä varajäsenet von Bell ja Vuoristo.
