

Sosiaalivaliokunnan mietintö n:o 19 hallituksen esityksestä laiksi työllisyyslain muuttamisesta

Eduskunta on 17 päivänä syyskuuta 1985 lähettänyt sosiaalivaliokuntaan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen n:o 102 laiksi työllisyyslain muuttamisesta.

Sosiaalivaliokunta on eduskunnan päätöksen mukaisesti pyytänyt asiasta valtiovarainvaliokunnan lausunnon. Valtiovarainvaliokunnan lausunto n:o 5 on tämän mietinnön liitteenä.

Asian johdosta ovat valiokunnassa olleet kuultavina hallitusneuvos Matti Ilonen työvoimaministeriöstä, nuorempi hallitussihteeri Ritva Liuko valtiovarainministeriöstä, apulaisosastopäällikkö Veikko Tattari Suomen Kaupunkiliitosta, osastopäällikkö Arto Laitinen Suomen Kunnallisiitosta ja hallintopäällikkö Sakari Möttönen Jy-

väskylän kaupungista. Käsiteltyään asian valiokunta esittää seuraavaa.

Hallituksen esityksellä ehdotetaan kumottavaksi työllisyyslain 2 a luku ja sen sisältämät säännökset siirrettäisiin pääosin asetukseen. Lakiin jäisivät välttämättä lain tasolla annettavat säännökset.

Sosiaalivaliokunta pitää lakiehdotusta tarkoituksenmukaisena. Valiokunta ehdottaa lakiin tehtäväksi eräitä teknisiä korjauksia ja poistettavaksi eräitä päällekkäisyyksiä. Näistä syistä valiokunta kunnioittavasti ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksyttäisiin näin kuuluvana:

Laki

työllisyyslain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan 23 päivänä joulukuuta 1971 annetun työllisyyslain (946/71) 2 a luku,

muutetaan 6 a §, sellaisena kuin se on 10 päivänä heinäkuuta 1981 annetussa laissa (535/81), sekä *lisätään* lakiin uusi 6 b ja 6 c § seuraavasti:

6 a §

(Poist.) Valtion tulo- ja menoarvion työllisyysmäärärahoista *voidaan* osoittaa tai myöntää tulo- ja menoarvion perustelujen mukaisesti määrärahoja valtion virastoille ja laitoksille, kunnille ja kuntainliitoille sekä yksityisille ja yhteisöille rakentamista, kunnossapitoa, perusparannusta, laajentamista ja rakenteellisesti uudelleen järjestämistä koskeviin hankkeisiin tai muihin investointeihin siten kuin asetuksella tarkemmin säädetään, sekä henkilöstön palkkaamiseen tai työttömälle maksettaviin korvauksiin siten kuin siitä on erikseen laissa tai asetuksessa säädetty *taikka* muutoin määrätty *tai* päätetty.

(2 mom. kuten hallituksen esityksessä)

6 b §

Työllisyysmäärärahoista myönnettävä valtion-

apu rakentamista, kunnossapitoa, perusparannusta, laajentamista, rakenteellisesti uudelleen järjestämistä tai muuta investointia koskevaan hankkeeseen ei saa yhdessä samaan kohteeseen suoritettavan muun valtionavun kanssa ylittää asianomaista valtionapuhanketta koskevissa erityissäännöksissä tai määräyksissä säädettyä tai *määrättyä taikka* muutoin vahvistettua hanketta koskevan valtionavun enimmäismäärää. Valtionapu ei kuitenkaan saa ylittää 90:tä prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista. Työllisyysmäärärahoista myönnetty valtionapu otetaan huomioon erityissäännösten perusteella myönnettävän valtionavun vähennyksinä.

Hankkeisiin, jotka toteutetaan vaikeimmilla työttömyysalueilla, voidaan sen lisäksi, mitä 1 momentissa on säädetty, osoittaa ylimääräistä valtionapua enintään 20 prosenttia valtionavun

perusteeksi hyväksyttävistä kustannuksista. Hankkeeseen tulevan valtion rahoituksen yhteismäärä ei kuitenkaan saa ylittää 90:tä prosenttia hyväksyttävistä kustannuksista. Ylimääräistä valtionapua ei oteta huomioon mahdollisesti myönnettävän muun valtionavun vähennyksenä.

Jos valtionavun enimmäismäärästä ei ole annettu 1 momentissa tarkoitettuja erityissäännöksiä tai -määräyksiä, työllisyysmäärärahoista myön-

nettävä valtionapu yhdessä muun valtionavun kanssa ei saa ylittää 75:tä prosenttia hankkeen hyväksyttävistä kustannuksista.

6 c §

(Kuten hallituksen esityksessä)

Voimaantulo- ja soveltamissäännös

(Kuten hallituksen esityksessä)

Helsingissä 14 päivänä marraskuuta 1985

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Halonen, varapuheenjohtaja S. Mikkola, jäsenet Ahonen, Ikonen, H. Kemppainen, Könkkölä, P. Leppänen,

Lipponen, Louvo, Nordman, Pesola, Raudaskoski, Skön ja Stenius-Kaukonen sekä varajäsen Törnqvist.

EDUSKUNNAN
VALTIOVARAINVALIOKUNTA

Liite

Helsingissä,
4 päivänä lokakuuta 1985
Lausunto n:o 5

Sosiaalivaliokunnalle

Sosiaalivaliokunta on eduskunnan päätöksen mukaisesti kirjeellään 19 päivänä syyskuuta 1985 pyytänyt valtiovarainvaliokuntaa antamaan lausunnon hallituksen esityksestä n:o 102 laiksi työllisyyslain muuttamisesta.

Valtiovarainvaliokunta on lausuntoaan laatiesaan kiinnittänyt huomiota yksinomaan lakiehdotuksen aiheuttamiin valtiontalouden hoitoon liittyviin seikkoihin.

Vuoden 1983 alusta tuli voimaan työllisyyslain muutos, jolla työllisyyslakiin lisättiin työllisyysmäärärahojen käyttömenettelyä säätelevä 2 a luku. Näitä säännöksiä edelsi jo aiemmin lakiin lisätty uusi 6 a §. Sekä alkuperäisen 6 a §:n että 2 a luvun toimeenpano ovat vaatineet varsin monimutkaista hallinnollista työtä ennen kuin määrärahoja on voitu käyttää. Koska edellä tarkoitettussa 2 a luvussa on kysymys pääasiassa viranomaisten välisistä menettelytavoista, niiden voidaan katsoa sopivan luonteeltaan hyvin asetuksella annettaviksi. Tätä puoltaa myös se, että työllisyyslaki on muiltakin osin varsin selvä puitelaki. Hallituksen esityksen perusteluissa katsotaan, että lain systematiikka selkiytyisi, jos yksityiskohtaiset säännökset tulisivat edellä maini-

tuinkin osin annettaviksi muualla kuin työllisyyslaissa. Tämän vuoksi hallitus ehdottaa kumottavaksi 2 a luvun ja säädettäväksi työllisyyslain 6 a §:ssä vain, että valtion tulo- ja menoarviossa työllisyyden hoitoon osoitetuista työllisyysmäärärahoista osoitetaan tai myönnetään tulo- ja menoarvion perustelujen mukaisesti määrärahoja valtion virastoille ja laitoksille, kunnille ja kuntainliitoille sekä yksityisille ja yhteisöille laissa sanottuja tarkoituksia varten siten kuin asetuksella tarkemmin säädetään. Lain 6 a §:n 2 momentissa ehdotetaan lisäksi määriteltäväksi työllisyysmäärärahojen käsite.

Valiokunta on käsitellyt asian edellä mainituin osin ja todennut hallituksen esitykseen sisältyvän lakiehdotuksen tältä osin tarkoituksenmukaiseksi. Hallituksen esityksen perusteluihin yhtyen valiokunta on päättänyt asettua edellä mainituin osin puoltamaan hallituksen esitykseen sisältyvän lakiehdotuksen hyväksymistä.

Edellä esitetyn perusteella valtiovarainvaliokunta esittää kunnioittaen lausuntonaan,

että sosiaalivaliokunta ottaisi edellä lausutun huomioon asiaa käsitellessään.

Valtiovarainvaliokunnan puolesta:

Pertti Salolainen

Arvo J. Kämppi

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Salolainen, varapuheenjohtaja Muurman, jäsenet Ajo, Impiö, Joutsenlahti, Linna, Malm, Martikainen,

Pohjala, Rönholm, Tenhiälä, Tikka ja Tuovinen sekä varajäsenet Hietala, Lahti-Nuuttila, Manninen, Pekkarinen ja Vepsäläinen.

