

U 17/2011 vp

Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle komission talousarvioesityksestä vuodelle 2012 (*budjetti; Euroopan unioni*) sekä ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi (*toimielinten sopimuksen muuttaminen ITER-hankkeen lisärahoitustarpeen kattamiseksi*)

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti lähetetään eduskunnalle yleisaineisto komission 20 päivänä huhtikuuta 2011 hyväksymästä Euroopan unionin talousarvioesityksestä vuodelle 2012 ja ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moit-

teettomasta varainhoidosta 17 päivänä toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen muuttamisesta monivuotisen rahoituskehityksen osalta ITER-hankkeen lisärahoitustarpeen kattamiseksi sekä yleisaineistosta ja ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 1 päivänä kesäkuuta 2011

Hallinto- ja kuntaministeri *Tapani Tölli*

Lainsäädäntöneuvos Martti Anttinen

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

MUISTIO
30.5.2011

EU/2010/1105

EUROOPAN KOMISSION TALOUSARVIOESITYS VUODELLE 2012: YLEISKATSAUS**1 Yleistä**

Euroopan komissio hyväksyi 20.4.2011 esityksensä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi vuodelle 2012 (COM(2011) 300:SEC(2011) 498). Tämä muistio perustuu englanninkieliseen yleisaineistoon komission talousarvioesityksestä.

Komission talousarvioesitys vuodelle 2012 julkaistaan kokonaisuudessaan ja kaikille virallisille kielille käännettynä kesäkuussa 2011, jolloin se toimitetaan neuvostolle ja Euroopan parlamentille. Vuoden 2012 talousarviomenettely on toinen Lissabonin sopimuksen mukainen talousarviomenettely. Lissabonin sopimuksen mukaisten säädösehdo-
tusten, eli rahoituskehysasetuksen, varainhoitoasetuksen ja talousarvioyhteistyötä koskevan toimielinten sopimuksen käsittely on vielä kesken Euroopan parlamentissa.

Euroopan unionin yleinen talousarvio perustuu Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 314 artiklaan.

Vuoden 2011 talousarviomenettelyssä jäi avoimeksi kysymys ITER-hankkeen (fuusio-energiahanke) rahoituksesta vuosille 2012 ja 2013. Euroopan parlamentti ei tuolloin hyväksynyt neuvoston hyväksymää ehdotusta, ja näin ollen komissio on tehnyt uuden ehdotuksen, joka ratkaistaan vuoden 2012 talousarviomenettelyn yhteydessä. Komission uudistetussa ehdotuksessa ITER-hankkeen rahoitukseksi komissio ehdottaa monivuotisen rahoituskehysten tarkistamista. Monivuotista rahoituskehystä tarkistetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 312 artiklan mukaisesti jäsenvaltioiden yksimielisellä päätöksellä sen saatua Euroopan parlamentin hyväksynnän. Koska Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen ei edelleen-

kään ole sopimuksen mukaisesti annettua rahoituskehysasetusta, rahoituskehystä tarkistetaan muuttamalla voimassaolevaa toimielinten sopimusta.

**2 Komission talousarvioesityksen
pääasiallinen sisältö****Menot**

Komissio esittää maksusitoumusmäärärahojen (sitoumukset) tasoksi 147,4 mrd. euroa, jossa kasvua vuoden 2011 sitoumuksiin on 5,3 mrd. euroa (+3,7 %). Maksumäärärahoiksi (maksut) komissio esittää 132,7 mrd. euroa, jossa kasvua vuoden 2011 maksuihin on 6,2 mrd. euroa (+4,9 %).

Sitoumuksissa kasvu on suhteellisesti suurinta oikeus- ja sisäasioissa (17,7 %) ja kilpailukyvyssä (+12,6 %), mikä selittyy osin ITER-hankkeen lisärahoitustarpeen kattamisella. Maatalousmenojen sitoumukset kasvoivat edellisvuodesta 2,6 %.

Sitoumusten liikkumavara rahoituskehysten mukaiseen enimmäismäärään verrattuna on 1,6 mrd. euroa, josta maatalousotsakkeessa on 652 milj. euroa. Maksujen kasvu johtuu erityisesti kilpailukykymenojen kasvusta 8,1 %:lla ja rakennepolitiikkamenojen kasvusta (+8,4 %). Liikkumavaraa maksujen osalta rahoituskehyksessä on 8,8 mrd. euroa.

Esityksen mukaan EU:n talousarvioon käytettäisiin sitoumuksina 1,12 % EU:n yhteenlasketusta bruttokansantulosta. Maksujen taso on 1,01 % EU:n yhteenlasketusta bruttokansantulosta.

Seuraavassa esitetään sitoumusten ja maksujen (taulukko 1) kehitys otsakkeittain talousarviovuosina 2011–2012.

Taulukko 1: Talousarvioesitys 2012

	Talousarvio 2011		Talousarvioesitys 2012		Ero	
	MSM (a)	MM (b)	MSM	MM	MSM	MM
1. Kestävä kasvu	64 501,2	53 279,9	67 962,5	57 700,9	5,37 %	8,30 %
<i>Liikkumavara (1)</i>			<i>151,5</i>			
— Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky	13 520,6	11 627,8	15 223,6	12 566,1	12,60 %	8,07 %
<i>Liikkumavara (1)</i>			<i>129,4</i>			
— Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio	50 980,6	41 652,1	52 738,9	45 134,8	3,45 %	8,36 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>22,1</i>			
2. Luonnonvarojen suo- jelu ja hallinta	58 659,2	56 378,9	60 158,4	57 948,4	2,56 %	2,78 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>651,6</i>			
3. Kansalaisuus, vapaus, turvallisuus ja oikeus	1 823,3	1 460,7	2 023,9	1 514,0	0,18 %	2,36 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>81,1</i>			
— Vapaus, turvallisuus ja oikeus	1 139,0	813,3	1 340,4	868,3	17,69 %	6,77 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>65,6</i>			
— Kansalaisuus	684,3	647,4	683,5	645,7	-22,44 %	-3,02 %
<i>Liikkumavara (2)</i>			<i>15,5</i>			
4. EU maailmanlaajuisena toimijana	8 759,3	7 238,7	9 009,3	7 293,7	2,85 %	0,76 %
<i>Liikkumavara (3)</i>			<i>246,7</i>			
5. Hallinto	8 171,4	8 170,1	8 281,4	8 281,7	1,35 %	1,37 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>472,6</i>			
Yhteensä	142 111,3	126 546,7	147 435,4	132 738,7	3,75 %	4,89 %
<i>Liikkumavara</i>			<i>1 603,5</i>			
Menot % BKTL	1,12 %	0,99 %	1,12 %	1,01 %		

(1) Otsakkeen 1 a liikkumavara ei sisällä Euroopan globalisaattorahaston määrärahoja (500 milj. euroa).

(2) Otsakkeen 3 liikkumavara ei sisällä Solidaarisuusrahaston määrärahoja (1 mrd. euroa).

(3) Otsakkeen 4 liikkumavara ei sisällä hätäapuvarausta (258,9 milj. euroa).

(a) MSM: maksusitoumusmäärärahat eli vuosittainen valtuutus

(b): MM: maksumäärärahat eli kassavirta, jonka perusteella Suomen maksut määräytyvät

Seuraavassa käydään esityksen sisältöä läpi otsakkeittain eli menolohkoittain.

Otsake 1 a: Kilpailukyky kasvun ja työllisyyden turvaamiseksi

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasoksi yhteensä 15 223,6 milj. euroa sitoumuksi-

na ja 12 566,1 milj. euroa maksuina. Sitoumukset kasvaisivat siten 12,6 % ja maksut kasvaisivat 8,1 % vuoteen 2011 verrattuna. Komission ehdotuksen mukaan liikkumavaraksi jää otsakkeessa 129,4 milj. euroa. Ehdotuksen mukaisesti sitoumukset jakautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2012		Muutos 2012/2011 %
	milj. euroa	%-osuus	
Tutkimuksen ja teknologisen kehityksen vahvistaminen	10 119,7	66,5 %	17,6 %
Kilpailukyky ja innovaatiot (CIP)	599,4	3,9 %	5,4 %
Euroopan laajuiset verkot (kuljetus ja energia)	1 360,0	8,9 %	7,4 %
Koulutuksen ja harjoittelun laadun parantaminen	1 193,3	7,8 %	3,3 %
Sosiaalipoliittinen agenda	195,1	1,3 %	1,1 %
Muut ohjelmat	1 004,8	6,6 %	1,6 %
Euroopan globalisaattiorahasto	500,0	3,3 %	0,0 %
Hajasijoitetut virastot	251,3	1,7 %	5,1 %
Yhteensä	15 223,6	100,0 %	12,6 %
<i>Liikkumavara</i>	<i>129,4</i>		

Otsakkeen määrärahojen yleisenä tavoitteena on edistää Euroopan kilpailukykyä, työllisyyttä, tuottavuutta ja sosiaalista koheesiota. Monet Eurooppa 2020 -strategian aloitteista sijoittuvat tähän otsakkeeseen. Otsakkeen 1 a suurimmalle ohjelmalle, tutkimuksen 7. puiteohjelmalle, ehdotettu rahoitus (10 119,7 milj. euroa) kasvaa 17,6 %. Kasvusta puolet, 750 milj. euroa aiheutuu ITER-hankkeen lisärahoituksesta. Tästä 750 milj. euron lisärahoituksesta 650 milj. euroa saadaan kehystä tarkistamalla 2 ja 5 otsakkeista sekä 100 milj. uudelleen kohdentamalla 7. puiteohjelman määrärahoja. Esityksen muita painopisteitä ovat kilpailukyky ja innovaatiot (CIP) (599,4 milj. euroa, +5,4 %), Euroopan laajuiset verkot (TEN) (1 360,0 milj. euroa, +7,4 %) sekä Elinikäinen oppiminen ja Erasmus Mundus (1 193,3 milj. euroa, +3,3 %).

Otsake 1 b: Kasvua työllisyyttä edistävä koheesio

Talousarvioesityksessä esitetään rakennetoimiin 52 738,9 milj. euroa sitoumuksina ja 45 134,8 milj. euroa maksuina. Sitoumukset kasvavat 3,4 % ja maksut 8,4 %. Komissio esittää käytettäväksi koheesiopolitiikkaan tarkoitetut määrärahat lähes täysimääräisesti siten, että liikkumavaraa jäisi 22,1 milj. euroa.

Konvergenssitavoitteen osuus kaikista otsakkeen sitoumuksista on 61,3 % ja koheesiorahaston osuus on noin 22,4 %. Sitoumusten osalta suurin kasvu on koheesiorahastossa, jonka sitoumukset kasvavat 6,4 %.

	TAE 2012		Muutos 2012/2011
	milj. euroa	%-osuus	%
Rakennerahastot	40 945,9	77,6 %	2,6 %
— Konvergenssitavoite (rakennerahastojen osuus)	32 303,3	61,3 %	2,9 %
— Alueellinen kilpailukyky ja työllisyys-tavoite	7 202,9	13,7 %	1,7 %
— Euroopan alueellisen yhteistyön tavoite	1 352,0	2,6 %	3,0 %
— Tekninen apu	87,6	0,2 %	- 0,6 %
Koheesiorahasto	11 793,0	22,4 %	6,4 %
Yhteensä	52 738,9	100,0 %	3,4 %
<i>Liikkumavara</i>	<i>22,1</i>		

Otsake 2: Luonnonvarojen suojelu ja hallinta

Komissio esittää 2 otsakkeen sitoumusten kokonaistasoksi 60,2 mrd. euroa. Maksuja 2 otsakkeen osalta esitetään 58,0 mrd. euroa. Sitoumusten osalta maatalouden menoihin

esitetään 44,2 mrd. euroa (+3,0 %) ja maa-seudun kehittämiseen 14,6 mrd. euroa (+1,3 %). Euroopan unionin ympäristösuoje-luohjelman (Life+) rahoitusta esitetään lisät-täväksi 4,3 % eli 354,8 milj. euron tasolle. Esityksen mukaan sitoumukset jakaantuvat seuraavasti:

	TAE 2012		Muutos 2012/2011
	milj. euroa	%-osuus	%
Markkinatuet ja suorat tuet	44 179,7	73,4	3,0
Maaseudun kehittäminen	14 616,9	24,3	1,3
Euroopan kalastusrahasto	672,7	1,1	2,2
Kalastushallinto ja kv-sopimukset	281,6	0,5	7,0
Ympäristö (Life+)	354,8	0,5	4,3
Muut toimet ja ohjelmat	5,0	0,1	-77,8
Hajautetut virastot	47,7	0,1	-0,1
Yhteensä	60 158,4	100,0	2,6
<i>Liikkumavara</i>	<i>651,6</i>		

Otsake 3 a: Vapaus, turvallisuus ja oikeus

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasok-si yhteensä 1 340,4 milj. euroa sitoumuksina ja 868,3 milj. euroa maksuina. Sitoumukset

kasvaisivat siten 17,7 % ja maksut 6,8 % vuoteen 2011 verrattuna. Komission esityk-sen mukaan liikkumavaraksi jää 65,6 milj. euroa. Esityksen mukaisesti sitoumukset ja-kautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2012		Muutos 2012/2011 %
	milj. eu- roa	%-osuus	
Perusoikeudet ja oikeudenmukaisuus	80,3	6,0	2,9
Turvallisuus ja vapauksien turvaaminen	141,8	10,6	6,6
Solidaarisuus ja muuttovirtojen hallinta	788,2	58,8	28,7
Muut ohjelmat	61,6	4,6	4,1
Hajasijoitetut virastot	268,5	20,0	6,3
Yhteensä	1 340,4	100,0	18,1
<i>Liikkumavara</i>	<i>65,6</i>		

Otsakkeen tärkeimmät ohjelmat ovat: Perusoikeudet ja oikeudenmukaisuus (80,3 milj. euroa, +2,9 %), Turvallisuus ja vapauksien turvaaminen (141,8 milj. euroa, +6,6 %) sekä Solidaarisuus ja muuttovirtojen hallinta (788,2 milj. euroa, +28,7 %).

Otsake 3 b: Kansalaisuus

Komissio esittää otsakkeen kokonaistasoksi yhteensä 683,5 milj. euroa sitoumuksina ja 645,7 milj. euroa maksuina. Sitoumukset laskevat siten 22,4 % ja maksut supistuisivat

3,0 % vuoteen 2011 verrattuna. Suurin syy sekä sitoumusten että maksujen supistumiseen on se, että Euroopan solidaarisuusrahasto on budjetissa varauksena ja se budjetoidaan vain tarvittaessa. Vuonna 2011 solidaarisuusrahastosta otettiin varoja käyttöön. Jos solidaarisuusrahasto jätetään laskennan ulkopuolelle, sitoumukset supistuisivat 0,1 % ja maksut 0,3 %. Komission esityksen mukaan liikkumavaraksi jää 15,5 milj. euroa. Esityksen mukaisesti sitoumukset jakautuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2012		Muutos 2012/2011 %
	milj. euroa	%-osuus	
Terveys- ja kuluttajansuoja	77,7	11,4 %	3,1 %
Kulttuuri 2007	59,1	8,6 %	2,7 %
Nuorisotoimintaohjelma	135,4	19,8 %	4,2 %
Media 2007	112,5	16,5 %	2,2 %
Kansalaisten Eurooppa	28,5	4,2 %	- 0,1 %
Pelastuspalvelun rahoitusväline	18,5	2,7 %	0,8 %
Tiedotustoiminta	93,9	13,7 %	- 2,3 %
Euroopan solidaarisuusrahasto	(1 000)	0,0 %	
Hajasijoitetut virastot	133,2	19,5 %	6,5 %
Yhteensä	683,5	100,0 %	- 22,4 %
<i>Liikkumavara</i>	<i>15,5</i>		

Otsake sisältää useita pieniä ohjelmia, esimerkiksi Kulttuuri 2007 -ohjelma (59,1 milj. euroa, +2,7 %), nuorisotoimintaohjelma (135,4 milj. euroa, +4,2 %), Media 2007 -ohjelma (112,5 milj. euroa, +2,2 %) ja terve-

ys- ja kuluttajansuojaohjelma (77,7 milj. euroa, 3,1 %).

Otsake 4: EU maailmanlaajuisena toimijana

Sitoumuksiin esitetään 9,0 mrd. euroa, joka merkitsee 2,9 % kasvua vuoteen 2011 verrattuna. Maksujen määräksi esitetään 7,3 mrd. euroa (muutos +0,8 %). Liikkumavaraksi jäi-

si 246,7 milj. euroa. Häätäpuvaraus (258,9 milj. euroa) rahoitetaan rahoituskehyksen ulkopuolelta. Esityksen mukaisesti sitoumukset jakaantuvat eri ohjelmiin seuraavasti:

	TAE 2012		Muutos 2012/2011
	milj. euroa	%-osuus	%
Liittymistä valmisteleva väline (IPA)	1 875,7	20,8 %	4,4 %
Euroopan naapuruus- ja kumppanuusinstrumentti (ENPI)	1 928,0	21,4 %	5,5 %
Kehitysyhteistyöinstrumentti (DCI)	2 576,0	28,6 %	- 2,7 %
Taloudellisen yhteistyön instrumentti (ICI)	25,1	0,3 %	0,0 %
Taloudellisen yhteistyön instrumentti (ICI+)	30,5	0,3 %	- 32,2 %
Demokratia ja ihmisoikeusinstrumentti	168,7	1,9 %	1,0 %
Ydinturvallisuusinstrumentti	77,3	0,9 %	2,0 %
Vakausinstrumentti	302,3	3,4 %	4,2 %
Humanitääriäinen apu	849,6	9,4 %	3,0 %
Makrotaloudellinen apu	105,0	1,2 %	0,1 %
Yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka	363,2	4,0 %	10,9 %
Lainatakuuvaraus	260,2	2,9 %	87,4 %
Hätäapuvaraus	258,9	2,9 %	2,0 %
Hajautetut virastot	20,3	0,2 %	- 0,2 %
Yhteensä	9 009,3	100,0 %	2,9 %
<i>Liikkumavara</i>	<i>246,7</i>		

Suurimmat suhteelliset korotukset sitoumusten osalta esitetään kehitysyhteistyöinstrumentille (2 576 milj. euroa, +21,4 %), liittymistä valmistelevaan välineeseen (1 875,7 milj. euroa, +20,8 %), Euroopan naapuruus- ja kumppanuusinstrumenttiin (1 928 milj. euroa, +21,4 %) ja erityisesti Euroopan lainatakuuvaraukseen (260,2 milj. euroa, +87,4 %). Yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sitoumukset kasvavat 10,9 % 363,2 milj. euroon.

Otsake 5: Hallinto

Hallintomenoihin esitetään yhteensä noin 8 281 milj. euroa sitoumuksina ja maksuina. Liikkumavaraksi esitetään 472,6 milj. euroa. Määrärahat kasvavat 1,3 % vuoteen 2011 verrattuna. Määrärahoissa ovat mukana eläkkeet ja EU:n koulut, jotka ovat eri instituutioiden yhteisiä. Eläkemenot (kaikki instituutiot) kasvavat vuodesta 2011 noin 50 milj. euroa (4 %).

Otsakkeen 5 hallintomenojen lisäksi hallintoon arvioidaan otsakkeen ulkopuolella kulu- van noin 1 198 miljoonaa euroa. Kasvu näis- sä hallintomenoissa on noin 2,2 % (n. 25 milj. euroa).

	TAE 2012		Muutos 2012/2011
	milj. euroa	%-osuus	%
Komissio	3 314,9	40,0 %	0,0 %
Muut instituutiot	3 485,1	42,1 %	1,7 %
Eläkkeet (kaikki instituutiot)	1 312,1	15,8 %	4,0 %
Eurooppa koulut	169,2	2,0 %	1,7 %
Yhteensä	8 281,3	100,0 %	1,3 %
<i>Liikkumavara</i>	472,6		

Tulot

Komission talousarvioehdotus ei sisällä tuloja, mutta kokonaissumma on tasapainopie-
riaatteen mukaisesti yhtä suuri kuin maksu-
määrärahojen kokonaismäärä, eli
132 739 milj. euroa. Tuloista katetaan seka-
laisilla tuloilla noin 1 500 milj. euroa ja loput
omilla varoilla. Komissio toimittaa tuloarviot
sisältävän esityksen myöhemmin. Tästä syys-
tä Suomen jäsenmaksujen suuruutta ei voida
vielä tarkasti määritellä.

3 Komission esitys toimielinten sopimuksen muuttamiseksi mo- nivuotisen rahoituskehyksen osalta ITER-hankkeen lisärahoi- tustarpeen kattamiseksi.

Talousarviomenettelyn yhteydessä tulee
uudelleen ratkaistavaksi myös ITER-
hankkeen lisärahoitustarpeen kattaminen, jo-
ta ei saatu vuoden 2011 talousarviomenette-
lyn yhteydessä ratkaistua.

Komissio teki 20.7.2010 ehdotuksen Eu-
roopan parlamentin ja neuvoston päätökseksi
talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja
moitteettomasta varainhoidosta 17 päivänä
toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopi-
muksen muuttamisesta monivuotisen rahoi-
tuskehyksen osalta ITER-hankkeen lisärahoi-
tustarpeen kattamiseksi (KOM(2010) 403 lo-
pullinen). Neuvosto saavutti esityksen poh-

jalta yksimielisyyden joulukuussa 2010. Eu-
roopan parlamentti hylkäsi kuitenkin ratkai-
sun, joten komissio joutui tekemään uuden
esityksen 20.4.2011 (KOM(2011) 226 lopul-
linen). Uusi esitys tarvittiin myös siksi, että
merkittävä osa aikaisemman esityksen rahoit-
uksesta olisi saatu vuoden 2010 budjetin
maatalousotsakkeen käyttämättömästä liik-
kumavarasta ja päätös vuoden 2010 rahojen
käytöstä olisi pitänyt tehdä vuoden 2010 ai-
kana.

Uusi esitys on määrältään ja rakenteeltaan
edellisen kaltainen. Lisärahoitus, kokonais-
määrältään 1,3 mrd euroa, perustuu sekä uu-
delleen kohdentamiseen kilpailukyötsak-
keen 1a sisällä (460 milj. euroa) että siirtoon
2 ja 5 otsakkeista 1 a otsakkeeseen (840 milj.
euroa). Otsakkeen 1a uudelleen kohdentami-
nen esitetään tehtäväksi tutkimuksen 7. pui-
teohjelman määrärahoista, jotka muodostavat
2/3 otsakkeen kokonaismäärästä. Rahoitus-
kehyksen 2007—2013 kokonaismäärä ei
muutu esityksen johdosta, vaan ehdotuksella
muutettaisiin otsakkeiden välistä tasapainoa.
Muutokset esitetään tehtäväksi sekä si-
toumuksiin että maksuihin. Rahoituskehyk-
sen tarkistaminen edellyttää jäsenvaltioiden
yksimielistä päätöstä ja Euroopan parlamen-
tin hyväksyntää.

Seuraavassa taulukossa esitetään yhteenve-
to esityksen mukaisista muutoksista määrä-
rahoihin ITER-hankkeen lisärahoitustarpeen
rahoittamiseksi:

	Milj. euroa			
	2011	2012	2013	2007—2013
1a. Kilpailukyky	0	650	190	840
2. Maatalous	- 650	0	0	- 650
3. Kansalaisuus, oikeus- ja sisäasiat	0	0	0	0
4. EU:n ulkosuhteet	0	0	0	0
5. Hallinto	- 190	0	0	- 190
6. Kompensaatiot	0	0	0	0
Maksusitoumukset yhteensä	840	650	190	0
Maksumäärärahat yhteensä	- 840	0	840	0

4 Vaikutus Suomen lainsäädäntöön ja talousarvioon

Talousarvioesityksellä ei ole välittömiä vaikutuksia Suomen lainsäädäntöön. Taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon Suomen vuoden 2012 talousarvioesityksessä. Sovelletun menettelytavan mukaan kansalliseen budjettiesitykseen sisällytettävät maksut EU:lle perustuvat komission esitykseen. Todellinen kustannus Suomelle selviää vasta sovittelukomitean jälkeen eli marraskuussa 2011.

5 Asian käsittely EU:ssa

Komissio hyväksyi talousarvioesityksen 20.4.2011, minkä jälkeen neuvoston työryhmä (budjettikomitea) aloittaa sen yksityiskohtaisen käsittelyn. Budjettikomitea päättäneen työnsä kesä-heinäkuun vaihteessa. Jollei neuvosto pääse työryhmässä ja Coreper-tasolla ratkaisuun neuvoston yhteisestä kannasta, järjestetään Ecofin (talousarvio) -neuvoston kokous 22.7.2011. On kuitenkin mahdollista, että viimeistään Coreper II -kokouksessa voidaan saavuttaa määränemistön neuvoston kannaksi talousarvioesityksen. Tässä tapauksessa neuvoston kanta hyväksyttäisiin kirjallisessa menettelyssä tai jonkin neuvoston yhteydessä ns. A-kohtana.

Euroopan parlamentti aloittaa käsittelyn syyskuussa siten, että se vahvistanee oman kantansa täysistunnossa lokakuussa 2011. Todennäköistä on, että parlamentin kanta tulee eroamaan neuvoston kannasta. Tällöin

kutsutaan koolle sovittelukomitea, jolla on Lissabonin sopimuksen mukaan 21 päivää aikaa päästä sopuun koko talousarviosta. Sovittelukomitean lopputulos tulee vielä vahvistaa molemmissa toimielimissä. Lopullinen talousarvio on selvillä todennäköisesti marraskuun lopussa 2011.

Suomen kannanotot hyväksyttiin EU-budjettijaostossa 10.5.2011.

6 Valtioneuvoston kanta

Valtiovarainministeriö ilmoittaa asian oltua valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnan käsiteltävänä perustuslain 96 §:n 2 momentin nojalla valtioneuvoston kannanottona Euroopan unionin talousarvioesityksestä vuodelle 2012 seuraavaa:

Neuvoston helmikuussa 2011 hyväksymien vuoden 2012 talousarvion suuntaviivojen tulee olla lähtökohtana budjettivalmistelulle. Suuntaviivojen mukaan vuoden 2012 talousarviossa on otettava huomioon taloustilanne ja kansallisia talouksia koskevat rajoitteet. Toisaalta on tärkeää jatkaa EU-ohjelmien ja toimien toteuttamista. Tavoitteiden tärkeysjärjestykseen asettaminen ja varojen uudelleenkohdentaminen ovat keskeisiä tekijöitä varojen käytössä vuonna 2012. Lisäksi suuntaviivoissa muistutetaan, että samalla kun julkisen talouden kurinalaisuutta vahvistetaan Euroopan unionissa on välttämätöntä, että unionin talousarviossa otetaan huomioon vakauttamistoimet, joita jäsenvaltiot ovat toteuttamassa alijäämän ja velan saattamiseksi kestävämmälle uralle. Suomen keskeiset

vuoden 2012 talousarviovalmistelun linjaukset neuvoston suuntaviivojen ohella ovat seuraavat:

1. Talous- ja rahoituskriisi vaikuttaa voimakkaasti jäsenvaltioiden ja unionin talouden toimintaympäristöön. Jäsenvaltioiden mahdollisuuksiin yhtäältä käyttää talousarvion ostamiseksi tukia ja toisaalta osallistua unionin talousarvion rahoittamiseen kohdistuu epävarmuuksia. Tämän vuoksi vuoden 2012 budjetin laadinnan yhteydessä on tarpeen käydä läpi suurimmat määrärahatarpeet yksityiskohtaisesti toimeenpanotilanteen ja tukien arvioitavissa olevan vastaanottokyvyn osalta. Realististen määrärahamitoitusten tulee ohjata koko talousarviomenettelyä.

2. Suomi allekirjoitti 18.12.2010 yhdessä Yhdistyneen kuningaskunnan, Saksan, Ranskan ja Alankomaiden kanssa kirjeen kuluvaan ja tulevaan rahoituskehysten tasosta. Kirjeen mukaisesti Suomi kannattaa kurinalaista rahoituskehysten ja EU-budjetin tasoa. Tämän mukaisesti Suomi tavoittelee vuodelle 2012

EU-budjetin kasvuprosenttia, joka jäisi alle vuoden 2011 kasvuprosentin (2,91 %). Komission esittämä kasvu, 4,9 %, on näin ollen liian korkea, eikä ole sellaisenaan hyväksyttävissä.

3. Eri otsakkeissa tulisi olla riittävä liikkumavara ennakoiduttuihin menoihin vastaimiseksi. Tämä edellyttää toimeenpanotietojen pohjalta kohdistettuja leikkauksia eri otsakkeissa sekä mahdollisten lisätarpeiden kattamista ensisijaisesti uudelleen kohdentamalla.

4. Suomi pitää tärkeänä unionin toiminnan tuloksellisuutta, avoimuutta sekä hallinnollisten menettelytapojen yksinkertaistamista. Hallintomenoihin käytettävien määrärahojen tulisi pysyä lähellä vuoden 2011 talousarvion tasoa.

5. Suomi katsoo, että ITER-hankkeen lisärahoitustarpeen kattaminen on ratkaistava osana kokonaisratkaisua.