

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle komission
alustavasta talousarvioesityksestä vuodelle 2006 (budjetti;
Euroopan unioni)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin mukaisesti lähetetään eduskunnalle yleisaineisto komission 27 päivänä huhtikuuta 2005 hyväksymästä Euroopan yhteisöjen alustavasta talousarvioesityksestä vuodelle 2006 sekä yleisaineistosta laadittu muistio.

Helsingissä 2 päivänä kesäkuuta 2005

Toinen valtiovarainministeri *Ulla-Maj Wideroos*

Budjettineuvos Rauno Lämsä

**EUROOPAN KOMISSION EUROOPAN YHTEISÖJEN ALUSTAVA TALOUSARVIO-
ESITYS VUODELLE 2006: YLEISKATSAUS****1. Yleistä**

Euroopan yhteisöjen komissio hyväksyi 27. päivänä huhtikuuta 2005 alustavan esityksensä Euroopan yhteisöjen yleiseksi talousarvoksi vuodelle 2006. Tämä muistio perustuu käytettävissä olevaan englanninkieliseen yleisaineistoon komission alustavasta talousarvioesityksestä.

Komission alustava talousarvioesitys vuodelle 2006 kokonaisuudessaan kaikille virallisille kielille käännettynä julkaistaan kesäkuussa 2005, jonka jälkeen se toimitetaan neuvostolle ja tiedoksi Euroopan parlamentille.

Euroopan yhteisöjen yleinen talousarvio perustuu Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 272 artiklaan ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 177 artiklaan.

2. Komission alustavan talousarvioesityksen pääasiallinen sisältö

Vuoden 2006 talousarvio on nykyisen rahoituskehyskauden (2000—2006) viimeinen. Talousarvioesitys sisältää aiempien poliittisten ja taloudellisten päätösten toimeenpanon lisäksi uuden komission linjanavauksen. Esityksessä korostuvat Barroson komission viisivuotiset strategiset päämäärät. Talousarvioesityksen painopisteet ovat taloudellinen kasvu ja työllisyys, solidaarisuus laajentuneessa unionissa, kansalaisten turvallisuuden parantaminen, tuleva laajentuminen sekä vahvempi unionin rooli maailmassa.

Maksumäärärahoja esitetään 112,6 mrd. euroa, mikä merkitsee 5,9 %:in kasvua vuoden 2005 budjettiin verrattuna. Nykyisten rahoitusnäkymien mukainen enimmäismäärä olisi 119,3 mrd. euroa. Tämä kuvastaa nykyisten kehysten sisältämää liikkumavaraa.

Alustava talousarvioesitys on siten huomattavasti vuodeksi 2006 sovittua enimmäismäärää pienempi. Esityksen mukaan EU:n talousarvioon käytettäisiin 1,02 % EU:n yhteenlasketusta bruttokansantulosta eli selvästi alle kehysten salliman 1,08 %:n tason. Vuoden 2005 hyväksytty budjetti vastaa 1,01 % unionin BKTL:sta.

Pakollisten menojen maksutukset kasvavat 1,3 % ja ei-pakollisten 9,4 %. Maksumäärärahojen marginaali on 6,74 mrd. euroa.

Alustavassa talousarvioesityksessä maksusitoumusten määrä nousee 121,3 mrd. euroon (kasvua 4,0 %). Pakollisten menojen kasvu on 1,4 % ja ei-pakollisten 5,7%. Sitoumusten marginaali on 2,42 mrd. euroa.

Menot

Komission esittämä maksumäärärahojen taso, 112 552 milj. euroa, on 5,9 % enemmän kuin vuonna 2005. Suurimpina syinä kasvuun ovat laajentuminen, yhteisen maatalouspolitiikan uudistus ja rakennepolitiikka. Taloudellisen kasvun vauhdittamiseen ja uusien työpaikkojen määrän ja laadun kohentamiseen liittyvät menot selittävät komission mukaan yli kolmanneksen maksumäärärahojen kokonaismäärästä. Liikkumavara maksumäärärahojen rahoituskehyskaton alla on noin 6,7 mrd. euroa, eli likimain sama kuin vuonna 2005.

Toimintalohkoittain tarkasteltaessa maksumäärärahojen kasvu on suurinta tutkimuksessa (26,4 %), tietoyhteiskuntaan liittyvissä määrärahoissa (18,7 %), työllisyys- ja sosiaalimäärärahoissa (11,3 %), kilpailupolitiikassa (11,2 %), petosten torjunnassa (10,8 %) ja aluepolitiikassa (9,2 %). Maatalouden toimintalohko kokonaisuudessaan kasvaa 5,2 %. Maaseudun kehittämismenot kasvavat 22,8 %.

Maksusitoumusten kasvu on voimakkainta

laajentumismenoissa (11,0 %) ja kilpailupoliitiikassa (11,2 %).

Otsakkeittain tarkasteltaessa kasvu on korkeimmillaan sitoumusten osalta otsakkeessa 1b maaseudun kehittämisessä (13,6%), otsakkeessa 2 koheesiorahastossa (17,5%), otsakkeessa 3 terveys- ja kuluttaja-asioissa (18,9%), otsakkeessa 4 Aasian osalta (8,5%) ja otsakkeessa 7 laajentumisessa (22,3%).

Komissio esittää joustoinstrumentin käyttöä otsakkeessa 4 (123,5 milj. euroa) Aasian tsunamikatastrofista aiheutuviin jälleenrakentamiskustannuksiin.

Seuraavassa esitetään maksusitoumusten (taulukko 1) ja maksumäärärahojen (taulukko 2) kehitys otsakkeittain talousarviovuosina 2005—2006.

Taulukko 1: Maksusitoumukset otsakkeittain (milj. euroa)

Otsake	Budjetti 2005	Rahoitus- kehykset 2006	Talousarvio- esitys 2006	Ero 2005/2006 %	Ero 2005/2006
1. Maatalous <i>marginaali</i>	49 676,45 1 762,55	52 618,00	51 412,32 1 205,68	3,5	1 735,87
2. Rakennetoimet <i>marginaali</i>	42 423,50 17,50	44 617,00	44 555,00 62,00	5,0	2 131,51
3. Sisäiset politiikat <i>marginaali</i>	9 052,00 -40,00	9 385,00	9 218,36 166,64	1,8	166,36
4. Ulkoiset toimet <i>marginaali</i>	5 371,00 -198,00	5 269,00	5 392,50 -123,50	1,4	75,50
5. Hallinto <i>marginaali</i>	6 292,69 -67,31	6 708,00	6 683,07 24,93	6,2	390,38
6. Varaukset	446,00	458,00	458,00	2,7	12,00
7. Liittymisstrategia <i>marginaali</i>	2 081,00 1 391,00	3 566,00	2 480,60 1 085,40	19,2	399,60
8. Kompensatiot	1 304,99	1 074,00	1 073,50	-17,7	-231,49

Taulukko 2: Maksumäärärahat otsakkeittain (milj. euroa)

Otsake	Budjetti 2005	Talousarvio- esitys 2006	Ero 2005/2006 %	Ero 2005/2006
1. Maatalous	49 114,85	51 352,62	4,6	2 237,77
2. Rakennetoimet	32 396,03	35 639,60	10,0	3 243,57
3. Sisäiset politiikat	7 923,79	8 836,23	11,5	912,45
4. Ulkoiset toimet	5 476,16	5 357,20	-2,2	-118,97
5. Hallinto	6 292,69	6 683,07	6,2	390,38
6. Varaukset	446,00	458,00	2,7	12,00
7. Liittymisstrategia	3 286,99	3 152,15	-4,1	134,84
8. Kompensatiot	1 304,99	1 073,50	-17,7	-231,49

Vuoden 2006 talousarvion rahoittamiseen tarvittavat omat varat, jotka edustavat 1,02 % jäsenvaltioiden yhteenlasketusta bruttokansantulosta, jäivät selvästi alle omien varojen

salliman enimmäismäärän, joka on 1,24 %.

Seuraavassa esitetään yhteenvetotaulukko komission esittämistä alustavista määrärahoista toimintaloikoittain (taulukko 3).

Taulukko 3: Vuoden 2006 EU:n alustava talousarvioehdotus (milj. euroa)

	Esitys 2006 sitoumukset	Budjetti 2005 sitoumukset	Ero % 2005/2006	Esitys 2006 maksatukset	Budjetti 2005 maksatukset	Ero % 2005/2006
Maatalous ja maaseudun kehittäminen	55 817	53 724	3,9	55 190	52 487	5,2
Kehitysapu	1 227	1 235	-0,7	1 205	1 316	-8,4
Aluepolitiikka	28 629	27 104	5,6	22 844	20 926	9,2
Tutkimus (ml. suora tutki- mus)	3 838	3 666	4,7	3 631	2 874	26,4
Ympäristö	331	325	2,1	299	320	-6,6
Työllisyys- ja sosiaaliasiat	11 937	11 579	3,1	10 089	9 061	11,3
Energia ja liikenne	1 463	1 415	3,4	1 305	1 348	-3,2
Koulutus ja kulttuuri	940	943	-0,4	911	870	4,8
Tietoyhteiskunta	1 423	1 373	3,7	1 416	1 192	18,7
Kalatalous	1 082	1 053	2,7	990	953	4,0
Terveys- ja kuluttaja-asiat	558	514	8,5	558	517	7,9
Oikeus- ja sisäasiat	604	596	1,3	587	582	1,0
Laaientuminen	2 194	1 976	11,0	2 301	2 712	-15,2
Ulkosuhteet	3 394	3 280	3,5	3 338	3 282	1,7
Talous- ja rahoitusasiat	436	453	-3,8	470	463	1,5
Kilpailu	99	89	11,2	99	89	11,2
Sisämarkkinat	74	73	1,2	77	73	5,8
Verotus ja tulliliitto	131	120	8,9	123	144	7,2
Lehdistö ja viestintä	192	194	-0,9	191	183	4,0
Petostentorjunta	66	61	7,1	65	58	10,8
Kauppa	83	76	8,8	83	77	7,6
Yritystoiminta	397	393	0,8	424	399	6,2
Humanitaarinen apu	519	513	1,2	520	515	0,8
Komission hallinto	664	648	2,5	664	648	2,5
Eläkkeet	945	900	5,1	945	900	5,1
Varaukset	229	223	2,7	229	223	2,7
Muut	1 519	1 728	-12,1	1 516	1 723	-12,0
Yhteensä komissio	118 791	114 258	4,0	110 070	103 905	5,9
Muut instituutiot	2 483	2 336	6,3	2 483	2 336	6,3
Yhteensä	121 274	116 594	4,0	112 552	106 241	5,9
Osuus bktl:stä, %	1,09	1,10		1,02	1,01	

Talousarvioehdotus 2006 toimintaloikoittain:**— Maatalous ja maaseudun kehittäminen**

Komissio esittää maatalousmenojen kokonaistasoksi 55,817 mrd. euroa sitoumuksina ja 55,190 mrd. euroa maksatuksina. Sitoumusten kasvaisivat täten 3,9 % ja maksa-

tukset 5,2 %.

Vuoden 2003 maataloustuki uudistus näkyy vuoden 2006 talousarvioesityksen myötä yhä selvemmin, kun maitosektorin suorat tuet nousevat uuden maitokiintiöpalloituksen myötä ja maaseudun kehittämiseen kohdennettavat varat kasvavat ennätyksellisesti, 13,6 % vuoteen 2005 verrattuna. Maaseudun kehittämiseen esitetään 7,8 mrd. euroa sitoumuksina ja

7,7 mrd. euroa maksatuksina (kasvu 22,8 %). Vuoden 2006 budjetissa toteutuu ensimmäistä kertaa ns. modulaation vaikutus eli yhteisen maatalouspolitiikan mukaisista suorista tuista siirretään 3 % maaseudun kehittämiseen. Modulaatiovarojen määrä on yhteensä 655 milj. euroa.

Uusien jäsenmaiden maanviljelijöiden suorat tuet nousevat laajentumispäätösten mukaisesti asteittain lähemmäksi (25 prosentin tasosta 30 prosenttiin) EU-15 maiden suorien tukien tasoa, mikä osaltaan nostaa suorien tukien menoja budjetissa.

— Rakennepoliittiset toimet

Alustavassa talousarvioesityksessä esitetään rakennetoimiin 28,629 mrd. euroa maksumäärärahoina ja 22,844 mrd. euroa maksumäärärahoina. Sitoumukset kasvavat 5,6 % vuodesta 2005. Maksumäärärahat kasvavat yhteensä 9,2 %.

Maksumäärärahojen kasvu johtuu ensisijaisesti laajentumisen vaikutuksesta ja nykyisen rahoituskehyskauden aikana tehdyistä korkeista sitoumustasoista.

Esityksen mukaisesti koheesiorahasta yli puolet kohdennetaan uusiin jäsenmaihiin.

— Lissabonin strategia (kasvu ja työllisyys)

Komission esitys tukee Lissabonin strategian painopisteitä lisäämällä tutkimuksen, energian ja liikennepolitiikan sekä tietoyhteiskunnan rahoitusta. Koulutukseen ja etenkin Socrates -ohjelmaan, sekä mm pk-yritysten innovaatio-ohjelmaan esitetään määrärahakasvua.

Lissabonin strategian alaiset maksumäärärahat ovat 39,138 mrd. euroa, jolloin kasvua vuoteen 2005 on 7,1 %. Maksatukset kasvavat 8,9 % ja ovat 33,217 mrd. euroa.

— Terveys- ja kuluttaja-asiat

Komissio painottaa terveys- ja kuluttaja-asioita tuntuvasti esityksessään. Sitoumukset kasvavat 8,5 % nousten 558 milj. euroon. Maksumäärärahoiksi esitetään 558 milj. euroa, jolloin kasvu vuoteen 2005 olisi 7,9 %.

— Ympäristö

Sitoumukset kasvavat unionin ympäristöohjelmissa 2,2 %, nousten 332 milj. euroon. Maksatukset alenevat 229 milj. euroon (-6,6 %).

— Oikeus ja sisäasiat

Kansalaisten turvallisuuden parantaminen on yksi komission keskeisistä päämääristä. Toimintalohkon sitoumuksiksi on esitetty 604 milj. euroa (+1,3 %) ja maksatuksiksi 587 milj. euroa (+1 %). Viisumien integroitu tietojärjestelmä, Schengen II tietojärjestelmä sekä kolmansien maiden kansalaisten maahanmuutto-, turvapaikka- ja integraatiopolitiikat ovat vahvasti esillä vuoden 2006 yleisesityksessä.

— Laajentuminen

Romanian ja Bulgarian liittymisen valmisteluun ja Kroatian sekä Turkin avustamiseen laajentumisprosessissa esitetään 2,194 mrd. euroa sitoumuksina (11 %:n kasvu verrattessa vuoden 2005 budjettiin) ja 2,301 mrd. euroa maksatuksina (-15,2 %).

— Ulkosuhteet

Sitoumuksia esitetään 5,140 mrd. euroa, joka merkitsee 2,2 % kasvua vuoteen 2005. Maksumäärärahoiksi esitetään 5,062 mrd. euroa (-1,1 %).

Aasian tsunamikatastrofiin liittyvä avustus sekä Irakin jälleenrakentaminen ovat kaksi keskeisintä syytä määrärahojen kasvuun Aasian kohdennetuissa varoissa.

Komissio esittää 123,5 milj. euron suuruisia joustoinstrumenttia muun muassa tsunamikatastrofin aiheuttamiin erityisiin menotarpeisiin.

EU:n ulkosuhdehallintoa ei komission yleisessä esityksessä erikseen mainita.

Tulot

Komission alustavan talousarvioesityksen tulosten kokonaissumma on 112 552 milj. euroa eli tasapainoperiaatteen mukaisesti yhtä suuri kuin maksumäärärahojen kokonais-

summa. Omilla varoilla katetaan tästä määrästä 111 267 milj. euroa ja sekalaisilla tuloilla 1 285 milj. euroa.

Tarvittavasta rahoituksesta katetaan noin ¾ BKTL-maksulla, noin 14 % ALV-maksulla ja 13 % perinteisillä omilla varoilla.

Uusien jäsenmaitten osuus omien varojen kokonaismäärästä on noin 6 %. Saksan maksuosuus on komission alustavien laskelmien mukaan noin 21 %, Ranskan noin 16 %, Italian noin 14 % ja Yhdistyneen Kuningaskunnan osuus noin 12 %. Neljä suurinta maksuosuutta muodostaa noin 2/3 kokonaisrahoitustarpeesta. Yhdistyneen Kuningaskunnan laskennallinen budjettiepätasapaino kasvaa laajentumisesta johtuen ja maksuhelpotus nousee vuoden 2005 5,1 mrd. eurosta 5,7 mrd. euroon. Vastaavasti maksuosuus alenee vuoden 2005 tasosta 1 %-yksiköllä.

3. Vaikutus Suomen lainsäädäntöön ja talousarvioon

Alustavalla talousarvioesityksellä ei ole välittömiä vaikutuksia Suomen lainsäädäntöön.

Taloudelliset vaikutukset otetaan huomioon Suomen vuoden 2006 talousarvioesityksessä. Sovelletavan menettelytavan mukaan kansalliseen budjettiesitykseen sisällytettävät maksut EU:iin perustuvat neuvoston ensimmäisen lukemisen tuloksiin. Todellinen lopullinen kustannus Suomelle selviää vasta molempien budjettivallan käyttäjien II käsittelyn jälkeen, eli joulukuussa 2005.

Mikäli komission alustava talousarvioesitys toteutuisi, Suomen jäsenmaksu Euroopan unionille nousisi vuonna 2006 kaikkiaan noin 1 647 milj. euroon ja budjettiin kirjattavien jäsenmaksujen osalta 1 540 milj. euroon. Tämä merkitsisi 27 milj. euron kasvua vuoden 2005 budjetissa olevaan jäsenmaksuun, joka tämänhetkisten tietojen mukaan on noin 65 milj. euroa ylimitoitettu. Nämä arviot tarkentuvat vuoden mittaan.

4. Valtioneuvoston kannanoton valmistelun lähtökohdat

Nyt käsiteltävänä olevan valtioneuvoston kannanoton valmistelussa on nojaututtu pääosin hallituksen tammikuussa 2005 määrittelemiin EU-budjettia koskeviin konkreettisiin

painopistelinjauksiin. EU-ministerivaliokunnan 21.01.2005 hyväksymän kannanotomistion yksityiskohtaisia tavoitteita pyritään edistämään budjettikäsittelyn eri vaiheissa.

Eduskunnan valtiovarainvaliokunta antoi lausuntonsa valtioneuvoston selvityksestä Suomen konkreettisista painopisteistä EU:n vuoden 2006 budjetin osalta maaliskuun 4. päivänä 2005 (VaVL 10/2005 vp — E 145/2004 vp). Lausunnossaan valiokunta tukee valtioneuvoston asettamia budjettiprioriteetteja, eikä valiokunnalla ollut niihin huomauttamista. Valtiovarainvaliokunta toteaa, että hallituksen kannanoton mukaisesti pilottihankkeiden merkityksen vahvistaminen tulevaan rahoituskehyskauteen valmistautumisessa sekä Lissabonin strategian mukaisten tietoyhteiskuntaan, tutkimukseen ja innovaatioon liittyvien hankkeiden edistäminen ovat perusteltuja. Valtiovarainvaliokunta painotti määrärahojen todellisen käyttöasteen huomiointien tärkeyttä määrärahojen mitoitukselta päätettäessä, sekä riittävien maksuäärärahojen turvaamista keskeisten rakennerahastohelmien sujuvan toteutuksen varmistamiseksi.

Neuvosto antoi päätelmät (6059/05) vuoden 2006 talousarvion suuntaviivoista maaliskuun 8. päivänä 2005. Neuvosto korosti ensisijaisesti toimielinten välisen sopimuksen täysimääräistä noudattamista talousarviomenettelyssä, rahoituskehysten mitoituksien kunnioittamista, riittävien marginaalien sisällyttämistä eri otsakkeisiin (poisluettuna otsake 2), sekä yleisen budjettikurin noudattamista.

Nämä kannanotot muodostavat perustan nyt käsiteltävälle valtioneuvoston kannanmuodostukselle.

Kannanottoa on käsitelty EU-asiain komitean alaisessa budjettijaostossa ja EU-ministerivaliokunnassa.

5. Valtioneuvoston kanta

Valtiovarainministeriö ilmoittaa asian oltua valtioneuvoston raha-asiainvaliokunnan käsiteltävänä perustuslain 96 §:n 2 momentin nojalla valtioneuvoston kannanottona Euroopan yhteisöjen alustavasta talousarvioesityksestä vuodelle 2006 seuraavaa:

Vuoden 2006 talousarvio päättää rahoitus-

kehyskauden 2000-2006. Suomi näkee tärkeäksi, että keskeisten ohjelmien toimeenpano ja rahoituksen täysimääräinen käyttö varmistetaan mahdollisimman hyvin vuoden 2006 talousarviossa. Myös valmistautumisen tulevaan rahoituskehyskauteen tulee heijastua vuoden 2006 talousarviossa.

Neuvoston 8. päivänä maaliskuuta 2005 hyväksymät vuoden 2006 talousarvion suunnataviivat ovat lähtökohtana budjettivalmistelulle.

Suomen keskeiset vuoden 2006 talousarviovalmistelun linjaukset ovat seuraavat:

1. On tärkeää säilyttää talousarvion yleinen kurinalaisuus samassa määrin kuin unionin jäsenvaltioissa. Neuvoston tulee soveltaa toimielinten välistä sopimusta täysimääräisesti.

2. Toimenpideohjelmien tulosten arviointia tulee tehostaa. Arvioinnin tulokset sekä edellisten määrärahamaksujen todellinen taso tulee ottaa huomioon määrärahamitoituksissa.

3. Eri otsakkeissa tulisi olla riittävät marginaalit tarpeellisen joustovaran jättämiseksi ennakoimattomien menojen varalta.

4. Komission esitys on aikaisempaa realistisempi, mikä luo hyvän pohjan vuoden 2006 budjettiprosessille. Samanlaista tiukkuutta, kuin komissio on noudattanut tarpeet huomioon ottaen otsakkeissa 1 ja 2 tulee soveltaa muihinkin otsakkeisiin. Otsakkeessa 3 on kuitenkin harkittava mahdollisuutta lisäyksen uudelleenkehittämis mahdollisuutta hyödyntäen.

5. Mikäli toimielinten välisen sopimuksen irtisanominen näyttäisi todennäköiseltä, neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä tulee noudattaa ja ottaa huomioon perustamissopimuksen 272 artiklan maksimikasvua koskevat määräykset (3,6% vuonna 2006) ei-pakollisten menojen kasvuun liittyen.

6. Erityisesti maatalouden ja maaseutupolitiikan, rakennepolitiikan ja tutkimus- ja kehi-

tystöimien osalta tarvitaan riittävät määrärahat tukien ja ohjelmien sujuvan toteutuksen näkökulmasta. Suomi on valmis hyväksymään komission esitykset näiden otsakkeiden osalta.

7. Sisäisissä politiikoissa tulee säilyttää vähintään komission esittämä marginaali mahdollisia uudelleenkehittämissä hyödyntäen koko budjettiprosessin ajan.

8. Joustoinstrumentin käyttöä komission esittämässä muodossa tulisi välttää. ECOFIN:n maaliskuisia päätelmiä joustoinstrumentin käytöstä tulee noudattaa. Uudelleenpriorisointien ja uudelleenkehittämissä avulla kaikki nyt esillä olevat tarpeet voidaan rahoittaa rahoituskehysten otsakkeitaisten enimmäismäärien puitteissa.

9. EU:n kilpailukyvyyn ja sosiaalisen koheesion parantaminen on ensiarvoista Lissabonin strategian täytäntöönpanon edistämiseksi. Vuoden 2006 budjetissa Suomi haluaa edistää edelleen erityisesti tietoyhteiskuntaan, tutkimukseen ja innovaatioihin liittyviä hankkeita.

10. Pilottihankkeita tulisi edistää uutta rahoituskehyskaudelta silmällä pitäen. Vuoden 2006 budjetilla tulee luoda pohja vuodesta 2007 lähtien toimeenpantaville uusille unionin tulevaisuuden kannalta tärkeiden politiikkalohkojen ohjelmille. Neuvoston budjettivalmistelussa tulisi keskittyä mahdollisten pilottihankkeiden käsittelyyn, erityisesti Lissabonin toimenpideohjelman konkreettiseen ja käytännön läheisempään toimeenpanoon liittyen.

11. Hallintomenoissa tulee saavuttaa vähintään kahden prosentin suuruiset kustannus- ja rationalisointisäästöt. Toimielinten toiminnallinen tuloksellisuus tulee ottaa yhdeksi keskeiseksi perustaksi hallinnollisia resursseja kohdennettaessa.