

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle ehdotuksesta
Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi (kansainvälinen verkkovierailu)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan yhteisöjen komission 12 päivänä heinäkuuta 2006 tekemä ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi verkkovierailuista yleis-

sä matkaviestinverkoissa yhteisön alueella ja sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun direktiivin 2002/21/EY muuttamisesta sekä ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 31 päivänä elokuuta 2006

Liikenne- ja viestintäministeri *Susanna Huovinen*

Neuvotteleva virkamies Tatu Tuominen

EUROOPAN YHTEISÖJEN KOMISSION EHDOTUS EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI VERKKOVIERAILUISTA YLEISISSÄ MATKAVIESTINTIVERKKOISSA YHTEISÖN ALUEELLA JA SÄHKÖISTEN VIESTINTÄVERKKOJEN JA –PALVELUJEN YHTEISESTÄ SÄÄNTELYJÄRJESTELMÄSTÄ ANNETUN DIREKTIIVIN 2002/21/EY MUUTTAMISESTA

1. Ehdotus ja sen tavoitteet

Euroopan yhteisöjen komissio antoi 12 päivänä heinäkuuta 2006 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi verkkovierailuista yleisissä matkaviestinverkoissa yhteisön alueella ja sähköisten viestintäverkkojen ja –palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä annetun direktiivin 2002/21/EY muuttamisesta KOM(2006) 382 lopullinen.

Asetusehdotuksen oikeusperusta on EY:n perustamissopimuksen artikla 95. Ehdotus käsitellään 251 artiklan mukaisesti (yhteispäätösmenettely).

Ehdotuksen tavoitteena on alentaa matkapuhelimen käytön kustannuksia Euroopan unionin alueella liikuttaessa.

2. Pääasiallinen sisältö

Ulkomailla - EU:n sisällä - soitetuista ja vastaanotetuista puheluista maksettaville hinnoille määriteltäisiin hintakatto. Hintakatto perustuisi komission määrittelemään EU:n keskimääräiseen mobiiliterminointihintaan (= tilaajamäärällä painotettu teleyritysten toisiltaan perimien verkkojen käyttökorvausten – tukkuhintojen – keskiarvo verkkoon saapuvan liikenteen osalta).

Vieraan maan sisällä soitettavasta puhelusta paikallinen operaattori saisi periä vierailijaoperaattorilta keskiarvohinnan kaksinkertaisena (=tukkuhinta) ja vieraasta maasta toiseen jäsenvaltioon soitettaessa puhelun tukkuhinta saisi olla kolme kertaa keskiarvohinta. Loppuasiakkaan maksettavaksi tuleva hinta saisi aina olla enintään 30 % tukkuhintaa kalliimpi. Puhelun vastaanottamisesta loppu-

asiakkaan maksama enimmäishinta saisi olla korkeintaan 30 % kalliimpi kuin keskiarvohinta ilman kertoimia.

Esimerkki: Jos mobiiliterminoinnin EU-keskiarvoksi määritellään 12,64 senttiä per minuutti, niin

- vierailumaan sisällä soitettu puhelu saisi maksaa enintään 32,9 senttiä ($2 \times 12,64 + 30\%$)
- vierailumaasta toiseen EU-maahan soitettaessa puhelu saisi maksaa enintään 49,3 senttiä ($3 \times 12,64 + 30\%$)
- puhelun vastaanottaminen ulkomailla saisi maksaa enintään 16,43 senttiä per minuutti ($12,64 + 30\%$).

Vähittäishintasääntely soitettujen puheluiden osalta tulisi voimaan vasta kuuden kuukauden kuluttua asetuksen voimaan saattamisesta. Puheluiden vastaanottaminen halpenisi kuitenkin heti. Myös tukkuhintasääntely tulisi voimaan heti. Vastaanotettujen puhelujen tukkuhintoja ei säänneltäisi lainkaan, vaan sääntely kohdistuisi vain vähittäishintaan.

Asetuksella myös velvoitettaisiin teleyritykset antamaan verkkovierailuasiakkailleen pyynnöstä ja veloituksetta asiakaskohtaista tietoa verkkovierailujen vähittäishinnoista.

Asetusta esitetään uudelleenarvioitavaksi kahden vuoden kuluttua sen voimaantulosta.

3. Lainsäädännölliset vaikutukset

Asetus siirtää teletoimintaa koskevaa kansallista lainsäädäntövaltaa komissiolle siten, että komissio voi jatkossa määrätä teleyritysten kansainvälisen verkkovierailun hinnoittelusta. Voimassa olevassa viestintämarkkina-laissa suomalaisella viranomaisella ei ole samankaltaista valtuutta puuttua teleyritysten

hinnoitteluun vastaavassa tilanteessa. Vies-
tintämarkkinalakia on muutettava siten, että
sen sanktiosäännöksiä voidaan soveltaa myös
tämän asetuksen säännösten rikkomistapauk-
siin.

4. Taloudelliset vaikutukset

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia valtion ta-
lousarvioon.

Kansainvälisen verkkovierailun taloudelli-
nen merkitys suomalaisille operaattoreille ei
ole ollut suuri, vain joitakin yksittäisiä pro-
sentteja koko matkapuhelinliiketoiminnan tu-
lonmuodostuksesta, mutta joillekin euroop-
palaisille operaattoreille prosenttiluku voi ol-
la yli 20.

Nyt esitetty sääntely kuitenkin osoittautu-
nee vähintäänkin kohtuulliseksi myös ope-
raattoreiden kannalta. Matkapuhelimen käyt-
tö EU:n sisällä todennäköisesti kasvaa, kun
hinnat ovat kaikkien tiedossa. Hintojen las-
keminen kilpailua kehittämällä on käytän-
nössä osoittautunut lähes mahdottomaksi to-
teuttaa. Erilaisia keinoja on kokeiltu jo vuo-
sien ajan, mutta niillä ei ole ollut juuri mitään
vaikutusta.

Lisäksi on huomattava, että komission esit-
tämän laskukaavan mukaiset hinnat ovat
enimmäishintoja. Eli hintakilpailu on edel-
leenkin täysin mahdollista ja todennäköisesti
jopa kasvaa asetuksen myötä. Tähän mennes-
sä tosiasiallista hintakilpailua ei kansainväli-
sessä verkkovierailussa ole käytännössä ol-
lut.

Suomalaisilla operaattoreilla on ollut mait-
tain ja operaattoreittain vaihtelevat hinnat,
joista jotkut ovat nyt jo alempia kuin komis-
sion esittämä hintakatto. Useimmat hinnat
ovat tosin korkeampia.

Esitetty sääntelymalli alentaa suomalaisten
operaattoreiden ulkomaisille operaattoreille
maksamia verkkovierailukorvauksia useim-
missa tapauksissa. Toisaalta myös ulkomai-
sten operaattoreiden suomalaisille operaatto-
reille maksamat korvaukset halpenevat, mut-
ta eivät läheskään yhtä paljoa, koska Suo-

nessa tukkuhinnatkin ovat olleet kohtuullisia
jo ennestään.

Ulkomailla vastaanotettujen puheluiden
osalta sääntely kohdistuu vain vähittäishin-
taan. Säännelty vähittäishinta saattaa eräissä
tapauksissa olla alempi kuin teleyritykselle
siitä aiheutuvat kulut.

Kokonaisuutena arvioiden uudistuksella
turvataan teleyrityksille edelleenkin kohtuul-
linen korvaus tarjoamastaan palvelusta ja
samalla asiakkaille selvästi yksinkertaisempi
mahdollisuus tietää paljonko matkapuheli-
men käyttö ulkomailla - EU:n sisällä - mak-
saa.

5. Osapuolten kuuleminen

Liikenne- ja viestintäministeriö järjesti kir-
jallisen lausuntokierroksen 24.7.2006 –
21.8.2006. Kaikki lausunnonantajat (18 kap-
paletta) puoltavat ehdotuksen tavoitetta si-
nänsä.

Lausunnonantajista teleyritykset sekä niitä
edustavat järjestöt huomauttavat kuitenkin,
ettei asetusehdotuksessa ole riittävästi huo-
mioitu puhelun vastaanottamisesta ulkomail-
la kotioperaattorille koituvia kustannuksia.
Niiden mukaan sääntelyn tulisi paremmin ot-
taa huomioon teleyritykselle aiheutuvat to-
delliset kulut.

Lisäksi joidenkin teleyritysten edustajat
huomauttavat, että hintatietojen pyytäminen
veloituksetta asetuksessa esitetyllä tavalla ei
ole teknisesti mahdollista, jos asiakas pyyn-
tää tehdessään on muualla kuin kotiverkossa.
Samoin tiedotusvelvollisuutta pidetään ylim-
toitettuna ja lisäkustannuksia tuovana.

6. Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto tukee verkkovierailuase-
tuksen voimaansaattamista edellyttäen, että
asetustekstiin mahdollisesti tehtävien muu-
tosten jälkeenkin voidaan odottaa sekä lop-
puasiakashintojen laskevan että teleyritysten
säilyttävän taloudelliset toimintaedellytykset.