

**Valtioneuvoston kirjelmä Eduskunnalle ehdotuksesta
neuvoston asetukseksi (Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen 2000/597/EY, Euratom soveltamisesta annetun asetuksen 1150/2000 muuttamisesta)**

Perustuslain 96 §:n 2 momentin perusteella lähetetään eduskunnalle Euroopan yhteisöjen komission 1 päivänä heinäkuuta 2003 tekemä ehdotus neuvoston asetukseksi Euroopan yh-

teisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen 2000/597/EY, Euratom soveltamisesta annetun asetuksen 1150/2000 muuttamisesta ja ehdotuksesta laadittu muistio.

Helsingissä 30 päivänä joulukuuta 2003

Ministeri *Leena Luhtanen*

Budjettineuvos Paavo Kytömäki

EHDOTUS NEUVOSTON ASETUKSEKSI EUROOPAN YHTEISÖJEN OMIEN VAROJEN JÄRJESTELMÄSTÄ TEHDYN PÄÄTÖKSEN 2000/597/EY, EURATOM SOVELTAMISESTA ANNETUN ASETUKSEN 1150/2000 MUUTTAMISESTA

1. Yleistä

Komissio antoi heinäkuun 1. päivänä 2003 ehdotuksen neuvoston asetukseksi Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen 2000/597/EY, Euratom soveltamisesta annetun asetuksen 1150/2000 muuttamisesta. Asetusehdotuksen tavoitteena on saattaa soveltamisasetus vastaamaan varainhoitovuoden 2002 alusta sovellettua Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehtyä neuvoston päätöstä (2000/597/EY) ja eräitä Amsterdamin sopimukseen liitettyjä lisäpöytäkirjoja sekä tehostaa jäsenvaltioiden perittävinä olevien perinteisten omien varojen käsittelyä.

2. Ehdotuksen pääasiallinen sisältö

2.1. Tekniset muutokset

Omia varoja koskevan neuvoston päätöksen (2000/597/EY) mukaisesti varainhoitovuodesta 2001 alkaen jäsenvaltiot ovat voineet pidättää kantamistaan perinteisistä omista varoista kantopalkkiona 25 % aikaisemman 10 %:n sijasta. Asetusehdotus ajantasaistaa kantopalkkion määrän (10 artiklan 1 kohta).

Omia varoja koskevan neuvoston päätöksen mukaan Yhdistyneen kuningaskunnan hyväksi tehdään budjettiepätasapainon korjaus, jonka rahoittavat muut jäsenvaltiot kuitenkin niin, että Saksa, Itävalta, Alankomaat ja Ruotsi maksavat muita pienemmän osuuden. Vaikka tästä menettelystä on säädetty yksityiskohtaisesti kyseisessä päätöksessä, korjaus on kuitenkin mainittava niiden sään-

nösten yhteydessä, joihin se vaikuttaa (6 ja 10 artikla).

Amsterdamin sopimukseen liitettyjen Tanskaa, Irlantia ja Yhdistynyttä kuningaskuntaa koskevien pöytäkirjojen nojalla nämä jäsenvaltiot voivat olla osallistumatta eräisiin yhteisiin toimenpiteisiin, joten ne eivät ole velvollisia rahoittamaan niitä hallintomenoja lukuun ottamatta. Koska asianomainen muutos tehdään tulopuolelle eli omiin varoihin, on sitä koskeva laskentamenetelmä ja budjetointitekniikka ehdotettu perusteltavaksi omien varojen soveltamista koskevassa uudessa asetuksessa (10 artikla).

Kaikista komission tileille myöhässä maksettavista varoista on maksettava viivästyskorkoa. Korkokantana käytetään korkoa, jota asianomainen jäsenvaltio soveltaa erääntymispäivänä rahamarkkinoilla toteuttamiinsa lyhytaikaisiin rahoitusoperaatioihin. Viivästyskorkojen laskennassa kohdataan nykyään käytännön ongelmia, jotka johtuvat lähinnä siitä, että peruskorkona käytettävää korkokantaa ei ole aina saatavilla. Jotta tällaiset ongelmat saataisiin ratkaistua ja viivästyskorkojen käsittely yhdenmukaistettua euroalueen sisällä, komissio ehdottaa, että korkokantana käytetään Euroopan keskuspankin perusrahoitusoperaatioihinsa soveltamaa korkoa (11 artikla).

Käytännön kokemus on osoittanut, että jäsenvaltioiden toimittamissa vuosittaisissa yhteenvetotileissä on yksinkertaisesti yhdistetty kuukausikatsausten tiedot. Näin ollen komissio esittää luopumista vuosittaisten yhteenvetotilien toimittamisvelvollisuudesta (7 artikla).

Jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle

tiedot perinteisten omien varojen keruun osalta tekemistään tarkastuksista vuosikertomuksen muodossa. Aikataulusyistä jäsenvaltioiden vuosikertomukset on esityksen mukaan toimitettava komissioon viimeistään asianomaista varainhoitovuotta seuraavan vuoden maaliskuun 1. päivänä (17 artikla 5 kohta).

2.2. Perinteisten omien varojen kirjanpitoon liittyvät hallinnolliset muutokset

Komissio teki vuonna 1997 ehdotuksen, jonka tarkoituksena oli parantaa tileistäpoistomenettelyä. Ehdotuksen mukaan jäsenvaltioiden olisi poistettava erillisestä kirjanpidosta kaikki yli 50 000 euron saamiset, jotka ovat perimättä vielä viiden vuoden kuluttua siitä päivämäärästä, jolloin perintäilmoitus on tullut lopullisesti täytäntöönpanokelpoiseksi. Ehdotuksen mukaan jäsenvaltioiden olisi myös ilmoitettava komissiolle kaikki tileistä poistetut saamiset, jotta tämä pystyisi arvioimaan, ovatko jäsenvaltiot toimineet perintäprosessissa asianmukaisesti. Eduskunta yhtyi tuolloin valtioneuvoston tätä ehdotuksen osaa koskevaan puoltavaan kantaan (U 37/1998 vp). Komission esitys vuodelta 1997 raukesi, koska eräästä toisesta ehdotuksen kohdasta ei neuvoston työryhmässä päästy yksimielisyyteen. Komissio katsoo kuitenkin, että sen alkuperäisessä ehdotuksessa esitetyt säännökset tileistäpoistomenettelystä olisi hyväksyttävä, jotta erillisen kirjanpidon saldo antaisi luotettavamman kuvan todelli-

sesta tilanteesta (17 artiklan 2 kohta).

Oikeusperusta. Asetusehdotuksen keskeinen oikeusperusta on Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehty neuvoston päätös (2000/597/EY).

Voimaantulo. Asetusehdotus tulisi voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä siitä, kun se on julkaistu Euroopan yhteisöjen virallisessa lehdessä.

3. Vaikutukset Suomen lainsäädäntöön ja talouteen

Ehdotettu säädös on normityypiltään asetus, joka pätee yleisesti ja on kaikilta osiltaan sitova. Asetusta sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa eikä sillä ole välittömiä vaikutuksia kansalliseen lainsäädäntöön. Asetus velvoittaisi lähinnä valtiota ja sen viranomaisia.

Asetusehdotuksella ei ole suoranaisia taloudellisia vaikutuksia.

Asetusehdotusta on käsitelty valtiovarainministeriön asettamassa omien varojen työryhmässä.

4. Valtioneuvoston kanta

Valtioneuvosto kannattaa komission ehdotusta neuvoston asetukseksi Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä tehdyn päätöksen 2000/597/EY, Euratom soveltamisesta annetun asetuksen 1150/2000 muuttamisesta.