

**Ulkoasiainvaliokunnan mietintö n:o 14 hallituksen
esitykseen 70. Kansainvälisen työkonferenssin eräiden päätösten
johdosta**

Eduskunta on päätöspöytäkirjan ottein 6 päivästä kesäkuuta 1985 lähettänyt hallituksen edellä mainitun esityksen n:o 92 ulkoasiainvaliokuntaan. Eduskunnan päätöksen mukaisesti sosiaalivaliokunta on antanut asiasta liitteenä olevan lausunnon. Asian johdosta on ollut kuultavana sihteerinä Marjatta Raunila-Härmälä sosiaali- ja terveysministeriöstä. Käsiteltävään asiaan ulkoasiainvaliokunta esittää kunnioittaen seuraavaa.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että Kansainvälisen työjärjestön (ILO) vuodelta 1984 olevassa työllisyyspolitiikkaa koskevassa suosituksessa n:o 169 esitetyt periaatteet otetaan huomioon työllisyys- ja työvoimapolitiikkaa koskevia asioita valmisteltaessa siltä osin kuin se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista.

Suositus n:o 169 sisältää työllisyyspolitiikkaa koskevia yleisiä periaatteita sekä väestöpolitiikkaan, nuorison ja epäedullisessa asemassa olevien ryhmien ja henkilöiden työllistämiseen, teknologiapolitiikkaan, epäviralliseen sektoriin, pienyrityksiin, alueelliseen kehityspolitiikkaan, julkisiin sijoituksiin ja erityisesti julkisiin työllisyysohjelmiin, kansainväliseen taloudelliseen yhteistyöhön ja työllisyyteen sekä kansainväliseen muuttoliikkeeseen ja työllisyyteen liittyviä periaatteita ja toimenpide-ehdotuksia. Suositus täydentää ILO:n työllisyyspolitiikkaa koskevaa sopimusta n:o 122 ja suositusta n:o 122 vuodelta 1964. Suomi on ratifioinut mainitun sopimuksen.

Suosituksessa n:o 169 mainitut periaatteet eivät ole ristiriidassa Suomen lainsäädännön ja työvoimapolitiikan kehittämisperiaatteiden kanssa.

ILO:n perussäännön 19 artiklan mukaan kunkin jäsenvaltion tulee määrääjässä yleiskokouksen istunnon päättymisestä saattaa yleiskokouksessa hyväksytyt sopimukset ja suositukset lakia säätävän valtioelimen käsiteltäväksi lainsäädäntö- tai muita toimenpiteitä varten. Jäsenvaltio on lisäksi velvollinen ilmoittamaan tämän velvoitteen täyttämistä Kansainvälisen työtoimiston pääjohtajalle.

Hallituksen esityksen perustelujen, sosiaalivaliokunnan lausunnon ja saatujen selvitysten nojalla ulkoasiainvaliokunta katsoo, että työllisyyspolitiikkaa koskevassa suosituksessa n:o 169 olevat periaatteet olisi otettava huomioon tulevassa lainsäädäntötyössä.

Edellä esitetyn nojalla ulkoasiainvaliokunta kunnioittaen ehdottaa,

että Kansainvälisen työjärjestön suosituksen n:o 169 periaatteet otetaan huomioon tulevassa lainsäädäntötyössä sikäli kuin se on mahdollista ja tarkoituksenmukaista.

Helsingissä 8 päivänä marraskuuta 1985

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Liikanen, varapuheenjohtaja Zilliacus, jäsenet Aaltonen,

Elo, Helminen, Hetemäki-Olander, Kanerva, E. Laine, Paasio, Puolanne ja Tuomaala sekä varajäsenet Aho ja Pohjala.

EDUSKUNNAN
SOSIAALIVALIOKUNTA

Liite

Helsingissä,
22 päivänä lokakuuta 1985

Lausunto n:o 2

Ulkoasiainvaliokunnalle

Ulkoasiainvaliokunta on 11 päivänä kesäkuuta 1985 päivätyllä kirjeellään pyytänyt eduskunnan päätöksen mukaisesti sosiaalivaliokunnan lausuntoa hallituksen esityksestä n:o 92 70. kansainvälisen työkonferenssin eräiden päätösten johdosta.

Asian johdosta ovat valiokunnassa olleet kuultavina sihteeri Marjatta Raunila-Härmälä sosiaali- ja terveysministeriöstä, ylitarkastaja Tapani Tuomiharju työvoimaministeriöstä, valtiotieteen maisteri Pekka Castrén Suomen Työnantajain Keskusliitosta, oikeustieteen kandidaatti Matti Kunnari Liiketyönantajain Keskusliitosta, tutkimussihteeri Turo Bergman Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestöstä, sosiaalipoliittinen sihteeri Jukka Vainio Toimihenkilö- ja Virkamiesjärjestöjen Keskusliitosta ja pääsihteeri Ilpo Vilkkumaa kuntoutusasiain neuvottelukunnasta. Käsiteltävään asian valiokunta esittää seuraavaa.

Kansainvälisen työkonferenssin 70. istunnossa hyväksyttiin ILO:n työllisyyspolitiikkaa koskevaa yleissopimusta ja suositusta vuodelta 1964 täydentävä suositus n:o 169, joka koskee työllisyyspolitiikkaa. Suositus sisältää työllisyyspolitiikkaa koskevia yleisiä periaatteita sekä väestöpolitiikkaan, nuorison ja epäedullisessa asemassa olevien ryhmien ja henkilöiden työllistämiseen, teknologiapolitiikkaan, epäviralliseen sektoriin, pienyrityksiin, alueelliseen kehityspolitiikkaan, julkisiin

sijoituksiin ja työllisyysohjelmiin, kansainväliseen muuttoliikkeeseen ja työllisyyteen liittyviä periaatteita ja toimenpide-ehdotuksia. Oikeus työhön voitaisiin käytännössä toteuttaa käyttäen keinoja tuottavan ja työpaikan vapaaseen valintaan perustuvan täystyöllisyyden edistämistä. Suositus sisältää ajankohtaisia ja uusia ehdotuksia vuoden 1964 yleissopimuksen perustavoitteen, täystyöllisyyden kannalta.

Sosiaalivaliokunta on käsitellyt asiaa oman toimialansa kannalta. Valiokunta pitää merkittävänä ja painokkaasti huomioon otettavana käsiteltävänä olevan Kansainvälisen työjärjestön suosituksen 15 ja 16 kohtaa, jotka käsittelevät toimenpiteitä sellaisten henkilöryhmien hyväksi, joilla on toistuvasti vaikeuksia pysyvän työn löytämiseksi.

Valiokunnan käsityksen mukaan ei ole esteitä Kansainvälisen työjärjestön työllisyyspolitiikkaa koskevan suosituksen (täydentäviä määräyksiä), 1984 (n:o 169) määräysten ja periaatteiden huomioon ottamiselle. Edellä esitetyn perusteella sosiaalivaliokunta kunnioittavasti esittää lausuntonaan,

että hallituksen esitykseen sisältyvät ehdotukset hyväksyttäisiin.

Sosiaalivaliokunnan puolesta:

Tarja Halonen

Pentti Arajärvi

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Halonen, varapuheenjohtaja S. Mikkola ja jäsenet H.

Kemppainen, Könkkölä, P. Leppänen, Louvo, Moisander, Nordman, Paavilainen, Pesola, Rantanen, Skön ja Stenius-Kaukonen.