

Ulkoasiainvaliokunnan mietintö 5/1997 vp

Hallituksen esitys laiksi Venäjän federaation kanssa rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä

Eduskunta on 6 päivänä helmikuuta 1997 lähettänyt ulkoasiainvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen 246/1996 vp.

Liikennevaliokunta on eduskunnan päätöksen mukaisesti antanut valiokunnalle lausuntonsa. Lausunto (LiVL 1/1997 vp) on otettu tämän mietinnön liitteeksi.

Valiokunnassa on ollut kuultavana ulkoasiainsihteri Olli Mattila ulkoasiainministeriöstä.

Käsiteltyään asian ulkoasiainvaliokunta esittää kunnioittavasti seuraavaa.

Esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Venäjän federaation kanssa 16 päivänä huhtikuuta 1996 Suomen ja Venäjän välisestä rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen. Sopimus korvaa rautateitse tapahtuvasta yhdysliikenteestä Neuvostoliiton kanssa vuonna 1947 tehdyn sopimuksen. Sopimuksessa sovitaan yleiset hallinnolliset puitteet rautatieyhdysliikenteen hoitamiseksi maiden välillä.

Neuvostoliiton hajottua ja Venäjän federaation perustamisen jälkeen tuli tarpeelliseksi tarkistaa rautatieyhdysliikennesopimuksen sisältöä ja terminologiaa sekä yksinkertaistaa voimassa olevaa sopimusjärjestelmää. Nyt käsiteltävällä sopimuksella järjestetään suhteet Venäjään. Muihin Itsenäisten valtioiden yhteisön (IVY) maihin ja Baltian maihin suhteet järjestetään erikseen. Rautatieyhdysliikennesopimuksesta tulee selkeästi niin sanottu pääsopimus, jossa Suomen liikenneministeriö ja Venäjän rautatieministeriö oikeutetaan tekemään toimivaltansa puitteissa

Helsingissä 21 päivänä maaliskuuta 1997

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Markus Aaltonen /sd, varapuheenjohtaja Eva Biaudet /r sekä jäsenet Esko Aho /kesk, Satu Hassi /vihr, Esko

rautatierajasopimus, Suomen ja Venäjän välisen rautatieyhdysliikennekonferenssin säännöt, sopimus matkustajien, matkatavaran, kiitotavaran ja tavaran kuljetusehdoista sekä muut sopimuksen toteuttamisen edellyttämät säännökset.

Sopimuksen asiallinen sisältö säilyy pääosin nyt voimassaolevan sopimuksen mukaisena eikä sopimus sinänsä tuo muutoksia vastuukysymyksiin tai rautatieliikenteen operatiiviseen hoitoon.

Ulkoasiainvaliokunta katsoo, että sopimuksen saattaminen voimaan on omiaan selkeyttämään rautatieyhdysliikennettä koskevaa sopimustilannetta Venäjän kanssa. Samalla selkeytetään Neuvostoliiton hajoamisen jälkeen vallinnutta oikeustilaa Suomen solmimien kansainvälisten sopimusten osalta.

Valiokunta ehdottaa kunnioittaen,

että Eduskunta hyväksyisi ne Helsingissä 16 päivänä huhtikuuta 1996 Suomen tasavallan hallituksen ja Venäjän federaation hallituksen välillä Suomen ja Venäjän välisestä rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen määräykset, jotka vaativat eduskunnan suostumuksen.

Samalla valiokunta ehdottaa,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin muuttamattomana.

Helle /vas, Sinikka Hurskainen /sd, Antero Kekkonen /sd, Kimmo Kiljunen /sd, Juha Korkea-aho /kesk, Martti Tiuri /kok ja Ben Zyskowitz /kok sekä varajäsen Kimmo Sasi /kok.

LIIKENNEVALIOKUNTA

Liite
Lausunto 1/1997 vp
Hallituksen esitys 246/1996 vp

Ulkoasiainvaliokunnalle

Eduskunta on 6 päivänä helmikuuta 1997 lähettänyt ulkoasiainvaliokunnan valmisteltavaksi käsiteltäväksi hallituksen esityksen 246/1996 vp laiksi Venäjän federaation kanssa rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä ja samalla määrännyt, että liikennevaliokunnan on annettava asiasta lausuntonsa ulkoasiainvaliokunnalle.

Asian johdosta on valiokunnassa ollut kuultavana neuvotteleva virkamies Yrjö Mäkelä liikenneministeriöstä.

Hallituksen esityksessä ehdotetaan, että eduskunta hyväksyisi Venäjän federaation kanssa 16 päivänä huhtikuuta 1996 Suomen ja Venäjän välisestä rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen. Sopimus korvaa rautateitse tapahtuvasta yhdysliikenteestä Neuvostoliiton kanssa vuonna 1947 tehdyn sopimuksen. Sopimuksessa sovitaan yleiset hallinnolliset puitteet rautatieyhdysliikenteen hoitamiseksi maiden välillä. Lähtökohtana liikenteessä on, että tavaroiden ja vau-
nujen luovutus toisen valtion rautateille tapahtuu vastaanottavan rautatien raja-asemalla. Sopimuksessa sovitaan muun muassa siitä, että kuljetuskaluston vaurioitumisen tai rikkoutumisen korjaamiseen tarvittavat tarvikkeet kuljetetaan puolin ja toisin rahtivapaasti ja perimättä tullimaksuja. Sopimuksessa on myös määritelty pääsäännöt sopimusosapuolten rautateiden työnte-

kijöiden rajanylitysehdoista ja oleskelusta raja-asemien alueella. Sopimus oikeuttaa Suomen liikenneministeriön ja Venäjän rautatieministeriön tekemään toimivaltansa puitteissa eriliset sopimukset rautatieyhdysliikennekonferenssin säännöistä, matkustajien, matkatavaran, kiitotavaran ja tavarankuljetusehdoista sekä rautatierajasopimuksen.

Sopimus tulee voimaan kolmenkymmenen päivän kuluttua siitä, kun sopimuspuolet ovat ilmoittaneet toisilleen sen valtion sisäisestä hyväksymisestä.

Esitykseen sisältyy lakiehdotus sopimuksen eräiden lainsäädännön alaan kuuluvien määräysten hyväksymisestä.

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella liikennevaliokunta ehdottaa, että eduskunta hyväksyisi ne Helsingissä 16 päivänä huhtikuuta 1996 Suomen tasavallan hallituksen ja Venäjän Federaation hallituksen välillä Suomen ja Venäjän välisestä rautatieyhdysliikenteestä tehdyn sopimuksen määräykset, jotka vaativat eduskunnan suostumuk-

sen. Edellä esitetyn perusteella liikennevaliokunta kunnioittavasti esittää,

että ulkoasiainvaliokunta ottaisi edellä lausutun huomioon asiaa käsitellessään.

Helsingissä 25 päivänä helmikuuta 1997

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Pauli Saapunki /kesk, varapuheenjohtaja Esko-Juhani Tennilä /va-r, jäsenet Janina Andersson /vihr, Tarja Filatov /sd, Minna Karhunen /kok, Risto Kuisma

/sd, Jorma Kukkonen /sd, Suvi Lindén /kok, Raimo Mähönen /sd, Reino Ojala /sd, Pekka Saarnio /vas ja Raimo Vistbacka /ps sekä varajäsen Tauno Pehkonen /skl.