

**Valtiovarainvaliokunnan mietintö n:o 28 hallituksen esityksen
johdosta laiksi auto- ja moottoripyöräverosta annetun lain muutta-
misesta**

Eduskunta on 7 päivänä toukokuuta 1993 lähettänyt valtiovarainvaliokunnan valmistele-
vasti käsiteltäväksi edellä tarkoitetun hallituksen
esityksen n:o 42.

Valtiovarainvaliokunta on käsitellyt tämän
esityksen yhteydessä eduskunnan valiokuntaan
7 päivänä toukokuuta 1991 valmistelevasti käsi-
teltäväksi lähettämän ed. Lahti-Nuuttilan ym.
lakialoitteen n:o 18/1991 vp laiksi auto- ja moot-
toripyöräverosta annetun lain 17 §:n muuttami-
sesta. Niin ikään valiokunta on käsitellyt edus-
kunnan valiokuntaan valmistelevasti käsiteltä-
väksi 7 päivänä kesäkuuta 1991 lähettämät vuo-
den 1991 valtiopäiviltä olevat ed. Apukan ym.
toivomusaloitteen n:o 77 autoverojärjestelmän
uudistamisesta, ed. Moilasen ym. toivomusaloit-
teen n:o 115 lukkiutumattoman jarrujärjestel-
män kustannusten huomioon ottamisesta auto-
veroa määrättäessä, ed. Moilasen ym. toivomus-
aloitteen n:o 116 auto- ja moottoripyöräverolain
17 §:n mukaan vammaisille myönnettävän auto-
veron palautuksen perusteiden selkeyttämisestä,
ed. Mäkelän toivomusaloitteen n:o 125 autove-
ron palauttamisesta sotainvalideille, ed. Polven
toivomusaloitteen n:o 130 invalidien autoveron
palautusten korottamisesta, ed. Suhosen ym.
toivomusaloitteen n:o 148 invalidien autoveron
palautusoikeuden laajentamisesta, ed. Suhosen
ym. toivomusaloitteen n:o 149 autoveron palau-
tusoikeuden ulottamisesta sydän- ja astmapoti-
laisiin ja ed. Vistbackan ym. toivomusaloitteen
n:o 158 autoveron palautusjärjestelmän kehittä-
misestä vaikeavammaisten osalta sekä eduskun-
nan valiokuntaan 13 päivänä maaliskuuta 1992
valmistelevasti käsiteltäväksi lähettämän ed.
Mäkelän ym. toivomusaloitteen n:o 36/1992 vp
autoveron palauttamisesta sotainvalideille ja 14
päivänä huhtikuuta 1993 lähettämän ed. Suho-
sen ym. toivomusaloitteen n:o 41 lyijyttömän
bensiniin käytön edistämisestä.

Valtiovarainvaliokunnan asettamassa vero-
jaostossa, joka on valmistellut mietinnön valio-

kuntaa varten, ovat olleet kuultavina lainsää-
däntöneuvos Hannu Taipale ja vanhempi halli-
tussihteeri Heikki Kuitunen valtiovarainministe-
riöstä, ylijohtaja Harri Cavén liikenneministe-
riöstä, hallitusneuvos Tuulikki Haikarainen so-
siaali- ja terveysministeriöstä, ylijohtaja Ove
Knekt, johtaja Pirjo Tammivaara, toimistopääl-
likkö Leena Enlund ja toimistopäällikkö Matti
Ojala Autorekisterikeskuksesta, johtaja Tommy
Kivilaakso Helsingin piiritullikamarista, maa-
seutuasiamies Jukka-Pekka Kataja Maa- ja met-
sätaloustuottajain Keskusliitosta, insinööri
Richard Gunell Autoliitosta, toimitusjohtaja
Pekka Puputti Autotuoajat ry:stä edustaen myös
Kaupan Keskusliittoa, toimitusjohtaja Harri
Nykänen ja yhteiskuntatieteiden maisteri Eila
Lyyrylä Autoalan Keskusliitosta, osastopäällik-
kö Markku Maukonen Suomen Kuorma-auto-
liitosta, toiminnanjohtaja Lauri Säynäjoki Suo-
men Taksiliitosta, sosiaalishteeri Tuula Mikko-
la Invalidiliitosta sekä johtaja Risto Suominen
Suomen Yrittäjien Keskusliitosta edustaen myös
Teollisuuden ja Työnantajain Keskusliittoa. Li-
säksi Keskuskauppakamari ja Pienteollisuuden
Keskusliitto ovat antaneet asiasta kirjalliset lau-
sunnot.

1. Hallituksen esitys

Auto- ja moottoripyöräverosta annetun lain
3 §:n mukaan autoveroa suoritetaan auton ve-
rotusarvon määrä korotettuna 22 prosentilla ja
vähennettynä 4 600 markalla. Veron määrä on
kuitenkin aina vähintään 50 prosenttia vero-
tusarvosta. Uusille bensiinikäyttöisille henkilö-
autoille myönnetään vähäpäästöisyyden perus-
teella 4 500 markan suuruinen verotusarvosta
tehtävä vähennys.

Jotta odotettavissa oleva ajoneuvojen tuonti-
hintojen ja muiden kustannusten nousu ei täysi-
määräisesti vaikuttaisi henkilöautojen kuluttaja-

hintoja nostavasti, hallitus ehdottaa, että autoveron määrää alennettaisiin 20 prosenttiyksiköllä. Autovero olisi siten muutoksen jälkeen auton verotusarvon määrä korotettuna 2 prosentilla ja vähennettynä 4 600 markalla. Vähäpäästöisyyden perusteella myönnettävä vähennys säilyisi nykyisenä.

Hallitus ehdottaa, että autoverotuksen veropohjaa samalla laajennettaisiin. Tarve veropohjan laajentamiseen koskee esityksen mukaan välittömimmin pakettiautojen ja maastohenkilöautojen verotusta.

Liikevaihtoverotuksessa on valtioneuvoston tekemän periaatepäätöksen mukaan tarkoitus siirtyä arvonlisäverojärjestelmään 1 päivänä tammikuuta 1994. Arvonlisäveron alaiseen toimintaan hankittavat pakettiautot tulevat verovelvollisille vähennyskelpoisiksi. Järjestelmään sisältyvä ostovähennysmahdollisuus on tarkoitettu valtioneuvoston tekemän periaatepäätöksen mukaan koskemaan jo 1 päivänä helmikuuta 1993 ja sen jälkeen käyttöön otettuja uusia koneita ja laitteita eli siis myös pakettiautoja. Hallitus ehdottaa, että edellä mainituista syistä pakettiautojen verovapaudesta luovuttaisiin. Autoverolain 6 b §:ssä ehdotetaan pakettiautojen veroksi säädettyä 50 prosenttia verotusarvosta, jos ajoneuvo täyttää pykälässä pakettiautolle säädetty edellytykset. Muissa tapauksissa pakettiauton vero olisi sama kuin henkilöauton vero.

Maastohenkilöautosta suoritetaan nykyisin veroa 50 prosenttia auton verotusarvosta. Hallitus ehdottaa, että autoverolaista kumottaisiin 3 §:n 2 momentin säännös maastohenkilöauton veron määrästä, joten maastohenkilöauton vero olisi sama kuin muillakin henkilöautoilla.

Huoltoauto on säädetty autoverosta vapaaksi 21 päivästä huhtikuuta 1993 alkaen. Pakettiautojen verotuksen muutokseen liittyen ehdotetaan myös huoltoautojen vero säädettyä 50 prosentiksi verotusarvosta.

Autoverolain 6 §:ssä on säädetty verosta vapaaksi muun ohella ruumisauto. Käytännössä esiintyneiden keinottelutapausten välttämiseksi ehdotetaan autoverolain säännöksiä muutettavaksi siten, että ruumisauton käyttö rajattaisiin siten, että autoa on käytettävä yksinomaan ruumiiden ja hautaustoimintaan liittyvien kukkalaitteiden kuljettamiseen.

Ammattimaiseen liikenteeseen käytettävistä autoista myönnetään nykyisin ns. taksipalautus. Autoverosta maksuunpannaan autoveroa vain se määrä, millä vero ylittää 57 000 markkaa.

Autoverolain 7 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että ns. taksipalautuksen muodossa myönnettävä etu myönnettäisiin ainoastaan luvanvaraisesta henkilöliikenteestä tiellä annetun lain 2 §:n 3 kohdassa tarkoitettuun tilausliikenteeseen rekisteröitävistä ja käytettävistä autoista. Siten ns. taksipalautusedun ulkopuolelle jäisivät tavaraliikenteeseen käytettävät ajoneuvot.

Autoverolain maksuunpanoa koskevia säännöksiä ehdotetaan selkeytettäväksi autoverolain 8 §:ssä tarkoitettun ilmoittamisvelvollisuuden sekä 12 ja 13 §:ssä olevien maksuunpanoa koskevien säännösten osalta. Lisäksi ehdotetaan pakettiauton tavaratilan mittausta ja kantavuutta koskevia säännöksiä tarkennettaviksi ns. tyhjänä mittaamisen periaatteella.

Autorekisterikeskuksen toimintaa on muutettu siten, että Autorekisterikeskuksesta on muodostettu valtion liikelaitoksista annetussa laissa tarkoitettu liikelaitos. Samalla on perustettu viranomaistehtäviä varten Autorekisterikeskuksen ajoneuvohallinnon yksikkö. Autoverolakia ehdotetaan tarkennettavaksi siten, että lain niissä kohdissa, joissa viitataan autorekisterikeskukseen, mainitaan tämän ohella Autorekisterikeskuksen ajoneuvohallinnon yksikkö. Tämä aiheuttaa muutoksia useisiin autoverolain säännöksiin.

Laki ehdotetaan tulevaksi voimaan heti, kun se on hyväksytty ja vahvistettu. Ehdotetut veron määrän muutokset on kuitenkin saatettu voimaan valtioneuvoston päätöksellä 3 päivästä toukokuuta 1993 lukien.

2. Käsiteltyt aloitteet

Lakialoitteeseen n:o 18/1991 vp sisältyvän lakiehdotuksen mukaan invalidien autoveron palautusta korotettaisiin rinnastamalla vammaiselle suoritettava autoveron palautus suuruudeltaan ammattimaiselle vuokra-autoilijalle suoritettavaan autoveron palautukseen.

Toivomusalitteessa n:o 77/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi toimenpiteisiin autoverojärjestelmän uusimiseksi siten, että autoveron alentaminen toteutettaisiin maksamalla autoverosta tietty osa takaisin auton ostajalle jälkikäteen.

Toivomusalitteessa n:o 115/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi toimenpiteisiin auto- ja moottoripyöräverosta annetun lain muuttamiseksi niin, että lukkiutumattoman jarrujärjestel-

män aiheuttamat ylimääräkustannukset vähennetään autoveron perusteena olevasta hinnasta.

Toivomusaloitteessa n:o 116/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi toimenpiteisiin auto- ja moottoripyöräverolain 17 §:n mukaisten veronpalautusperusteiden selkeyttämiseksi ja yhdenmukaistamiseksi.

Toivomusaloitteessa n:o 125/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ottaisi vuoden 1992 tulo- ja menoarvioesitykseen 5 miljoonaa markkaa ylimääräisiin järjestelyihin, jotta voitaisiin aloittaa autoveron palauttaminen sotainvalideille myös silloin, kun haitta-aste on alle 80 prosenttia, siten, että palautusprosentti olisi sama kuin heidän invaliditeetti-prosenttinsa.

Toivomusaloitteessa n:o 130/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi pikaisesti toimenpiteisiin invalidien käyttöön hankkimien moottoriajoneuvojen veron määrittämiseksi samoin perustein kuin on säädetty ammattimaiseen liikenteeseen käytettävän auton osalta.

Toivomusaloitteessa n:o 148/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi kiireellisesti toimenpiteisiin autoveron palauttamista invalideille koskevien säännösten lieventämiseksi niin, että kaikki autoa tarvitsevat invalidit aina 40 prosentin invaliditeetista lähtien saisivat autoverosta riittävän palautuksen.

Toivomusaloitteessa n:o 149/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi kiireesti toimenpiteisiin invalidien autoveron palautusoikeuden ulottamiseksi koskemaan myös sydän- ja astmapotilaita.

Toivomusaloitteessa n:o 158/1991 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi toimenpiteisiin invalidien ostamien autojen veronpalautuksen korottamiseksi nykyisestä tasostaan.

Toivomusaloitteessa n:o 36/1992 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ottaisi valtion talousarvioesitykseen 5 miljoonaa markkaa ylimääräisiin järjestelyihin, jotta voitaisiin aloittaa autoveron palauttaminen sotainvalideille myös silloin, kun haitta-aste on alle 80 prosenttia, siten, että palautusprosentti olisi sama kuin heidän invaliditeetti-prosenttinsa.

Toivomusaloitteessa n:o 41 ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi kiireellisesti toimiin lyijyttömän bensiin-

nin käyttämisen edistämiseksi antamalla tuntuvan hinta- ja alentamalla lyijyttömän bensiinin veroa niin selvästi, että sen käyttö saadaan lisääntymään ilmansaasteiden vähentämiseksi merkittäväällä tavalla.

3. Valiokunnan kannanotot

Hallituksen esityksessä mainituista syistä ja saadun selvityksen perusteella valiokunta pitää lakiehdotusta tarpeellisenä ja puoltaa sen hyväksymistä seuraavin muutoksin.

3.1. Taksipalautus eräissä tapauksissa

Ammattiliikenteeseen tuleville autoille myönnetään autoverotuksessa 57 000 markan suuruisen vähennys. Tuotaessa maahan verollista henkilöautoa, joka ilmoitetaan otettavaksi taksikäyttöön, etu myönnetään heti autoa tullattaessa. Kun pakettiautona tuotu auto muutetaan ennen ensirekisteröintiä taksikäyttöön tulevaksi pikkubussiksi, autorekisterikeskus myöntää saman edun pannaessaan autoveroa maksuun rakennemuutoksen perusteella. Autoverolain tähdänsäiset 7 ja 13 a § on laadittu siitä lähtökohdasta, että pakettiautot ovat olleet verottomia. Pakettiautojen muuttuessa esityksen mukaan osittain verollisiksi tulisi autorekisterikeskuksen maksuunpanemaa veroa koskevaa 13 a §:ää tämentää säännöksellä, joka sovitaisi yhteen tullen jo kantaman veron ja siihen kohdistuvan taksipalautuksen sekä autorekisterikeskuksen maksuunpanon.

Yhdenmukaiseen lopputulokseen muun taksipalautusmenettelyn kanssa päästään järjestelyllä, jossa tulli maksuunpanee maahantuonnin yhteydessä autoveron pakettiautoja koskevan määrän mukaisesti ja myöntää samalla maahantuojan ilmoituksen perusteella tästä verosta tak siedun lain 7 §:n perusteella. Kun autorekisterikeskus myöhemmin maksuunpanee veroa täyteen henkilöautoveroon asti, autorekisterikeskuksen tulisi ottaa huomioon sekä tullen kantama autovero että tullen siitä myöntämä taksietu. Jos veron määrä pakettiautona on tällöin ollut vähemmän kuin 57 000 markkaa, osa taksietua on vielä käyttämättä. Tarkoituksena on, että autorekisterikeskuksen maksuunpanossa voitaisiin hyvittää tämä osuus. Autorekisterikeskus jatkaisi siten veron maksuunpanoa tullen jo kan-

tamasta pakettiautoverosta ja vastaavasti käytäisi alennuksena jäljellä olevaa taksiedun määrää. Taloudellinen lopputulos olisi sama kuin muissakin taksiedun myöntämistapauksissa. Asiaan liittyvät viranomaisten välistä tiedonkulkua ja ammattikäyttöä koskevaa selvitystä koskevat yksityiskohdat tulisi säätää erikseen tarvittavassa laajuudessa autoveroasetuksessa.

Jotta mainittu järjestely olisi selkeästi mahdollinen, auto- ja moottoripyöräverolain 13 a §:n 1 momentin loppuun ehdotetaan lisättäväksi tätä koskeva säännös, jonka mukaan maksuunpanoa toimitettaessa otetaan huomioon maa-hantuonnin yhteydessä kannettu vero ja siitä 7 §:n nojalla myönnetty alennus.

Jotta edellä sanotulla tavalla voitaisiin toimia samasta ajankohdasta, josta lukien pakettiautoista on kannettu veroa, ehdotetaan lisäksi lain voimaantulosäännöksessä säädettäväksi, että 13 a §:n 1 momenttia sovelletaan autoihin, jotka on luovutettu tullivalvonnasta 3.5.1993 tai sen jälkeen. Samalla ehdotetaan korjattavaksi voimaantulosäännöksen viimeistä 8, 12 ja 13 §:ää koskevaa virkettä siten, että mainitut pykälät tulisivat koskemaan myös voimaantulopäivän jälkeen tapahtuvia ajoneuvon muutoksia. Tätä tarkoittava sanonta on valiokunnan saaman selvityksen mukaan jäänyt säännöksestä pois erehdyksessä.

3.2. Kevyet linja-autot

Autoverolain 1 §:n mukaan autoverollisia ovat henkilöautot ja pakettiautot sekä muut autot, joiden oma paino on vähemmän kuin 1 800 kiloa. Siten vähintään 1 800 kilon painoiset linja-autot ovat autoverottomia. Käytännössä esiintyy tarvetta rakentaa pieniä linja-autoja pakettiautoina maahan tuoduista autoista. Tähän asti tämä on tarkoittanut verottoman pakettiauton muuttamista edelleen linja-autoksi ilman veroseuraamuksia.

Kun pakettiautot nyt ehdotetaan muutettavaksi verollisiksi ajoneuvoiksi, tällaista ajoneuvoa ei enää voitaisi rakentaa Suomessa pakettiautosta verotta linja-autoksi. Yksinkertainen tapa mahdollistaa myös näissä tapauksissa linja-auton verottomuus olisi lisätä vähintään 1 800 kilon painoinen linja-auto autoverolain 6 §:n 1 momentissa olevaan verottomien autojen luetteloon. Autoverolain 6 a §:ssä on säädetty, että pakettiauto saadaan tuoda maahan veroa suorit-

tamatta, jos se muutetaan ennen ensirekisteröintiä 6 §:n 1 momentin nojalla verosta vapaaksi ajoneuvoksi. Ehdotettu muutos asettaa kevyet linja-autot Suomessa sisustettuina samaan asemaan, jonka vastaava auto saa tuotaessa se maahan ulkomailla linja-autoksi rakennuttuna.

3.3. Pakettiautojen verotus

Hallitus ehdottaa, että pakettiauton verovapaudesta luovutaan ja että pakettiauton vero olisi 50 prosenttia verotusarvosta. Valiokunnan saaman selvityksen mukaan näin suuri veronkorotus aiheuttaa pakettiautojen myynnin niin olennaista supistumista, että veronkorotuksen tuottovaikutus on suunniteltua alhaisempi. Valiokunnan käsityksen mukaan alemman prosentin mukainen vero tuottaa valtiolle suunnitellun verotuoton. Valiokunta ehdottaa, että pakettiauton ja yhdenmukaisesti sen kanssa huoltoauton vero olisi 35 prosenttia.

Auto- ja moottoripyöräverosta annetun lain 17 §:ssä tarkoitetuissa tapauksissa ja pykälässä mainituin edellytyksin myönnetään invalideille autoveron palautusta. Mainittua 17 §:ää voidaan valiokunnan käsityksen mukaan soveltaa myös invalidin hankkimaan pakettiautoon. Valtiovarainvaliokunta kuitenkin toteaa, että invalidien omaan käyttöön tulevien pakettiautojen tosiasiallinen verotus kiristyy nykyisestä tilanteesta, jossa nämä autot muiden pakettiautojen tapaan ovat kokonaan verovapaita, niissä tapauksissa, joissa invalidin hankkimaan pakettiautoon eivät sovellu 17 §:n mukaiset yleiset autoveron invalidipalautuksen edellytykset.

Valiokunta edellyttää hallituksen pikaisesti selvittävän, miten invalidien omaan käyttöön tulevien pakettiautojen vero voidaan kompensoida invalideille niissä tapauksissa, joissa autoveron yleistä invalidipalautusta ei voida soveltaa.

Valiokunta edellyttää lisäksi, että autoverolain 17 §:ssä tarkoitettu autoveron invalidipalautusjärjestelmä kokonaisuudessaan uudistetaan.

Käsitlemiensä aloitteiden suhteen valiokunta on asettunut kielteiselle kannalle.

Valiokunta kunnioittaen ehdottaa,

että hallituksen esitykseen sisältyvä lakiehdotus hyväksyttäisiin näin kuuluvana:

Laki

auto- ja moottoripyöräverosta annetun lain muuttamisesta

Eduskunnan päätöksen mukaisesti

kumotaan auto- ja moottoripyöräverosta 14 päivänä marraskuuta 1967 annetun lain (482/62) 3 §:n 2 momentti, sellaisena kuin se on 31 päivänä toukokuuta 1990 annetussa laissa (478/90), *muutetaan* 3 §:n 1 momentti, 5 a §, 6 §:n 1 momentti, 6 b §:n 1 momentti, 7 §:n 1 momentti, 8 §:n 1 momentti, 12—13 a §, 14 §:n 1 momentti, 17 §:n 5 momentti, 18 §:n 3 momentti, 20 ja 23 §, sellaisina kuin ne ovat, 3 §:n 1 momentti 28 päivänä kesäkuuta 1991 annetussa laissa (986/91), 5 a §, 7 §:n 1 momentti, 8 §:n 1 momentti ja 12 § 17 päivänä marraskuuta 1989 annetussa laissa (986/89), 6 §:n 1 momentti 16 päivänä huhtikuuta 1993 (344/93), 6 b §:n 1 momentti ja 13 § mainituissa 31 päivänä toukokuuta 1990 annetussa laissa, 13 a § 18 päivänä kesäkuuta 1980 annetussa laissa (444/80) ja mainituissa 17 päivänä marraskuuta 1989 annetussa laissa, 14 §:n 1 momentti 12 päivänä toukokuuta 1978 annetussa laissa (350/78), 17 §:n 5 momentti 5 päivänä toukokuuta 1969 annetussa laissa (284/69), 18 §:n 3 momentti 7 päivänä huhtikuuta 1989 annetussa laissa (317/89) ja 20 § 5 päivänä joulukuuta 1969 annetussa laissa (746/69), sekä

lisätään 6 b §:ään uusi 4 momentti seuraavasti:

3 ja 5 a §

(Kuten hallituksen esityksessä)

6 §

Autoverosta on vapaa pelastusauto, sairausauto, invataksi, eläinlääkintäauto, kuorma-auto, yksinomaan ruumiiden ja hautajaistoimintaan liittyvien kukkalaitteiden kuljetukseen käytettävä ruumisauto ja kilpailutarkoituksiin erityisesti rakennettu, vain suljetulla alueella käytettävä auto, jota ei rekisteröidä. Autoverosta on vapaa myös matkailuauto, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa, ja linja-auto, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa. Huoltoautosta, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa, vero on 35 prosenttia verotusarvosta.

6 b §

Yksinomaan tavarankuljetukseen tarkoitetun pakettiauton vero on 35 prosenttia verotusarvosta, jos auton kokonaismassan ja oman massan erotus on vähintään 600 kilogrammaa ja jos ajoneuvon tavaratila täyttää jonkin seuraavista edellytyksistä:

(1—3 kohta kuten hallituksen esityksessä)

(4 mom. kuten hallituksen esityksessä)

7, 8, 12 ja 13 §

(Kuten hallituksen esityksessä)

13 a §

Jos verosta vapaa tai 3 §:n 1 momentissa tarkoitettua lievemmän verokannan mukaan ve-

rotettu auto on ennen ensirekisteröintiä muutettu laadultaan henkilöautoksi ja sitä ensi kertaa rekisteröitäessä merkitty rekisteriin luvanvaraisesta henkilöliikenteestä tiellä annetun lain (343/91) 2 §:n 3 momentissa tarkoitettuun tilausliikenteeseen käytettäväksi ja jos rekisteriin merkitty omistaja käyttää autoa pääasiallisesti tällaiseen liikenteeseen, on Autorekisterikeskuksen ajoneuvohallinnon yksikön auton omistajan hake-
muksesta 12 §:n 1 momentin mukaisen maksuunpanon yhteydessä otettava huomioon vähennyksenä 7 §:n 1 momentissa tarkoitettua maksuunpanematta jätettävää veroa vastaava määrä alennettuna sillä liikevaihtoveron määrällä, joka siitä olisi 7 §:n säännökset huomioon ottaen lisäksi kannettu, jos auto olisi tuotu maahan tai toimitettu verollisena. Maksuunpanoa toimitettaessa otetaan huomioon maahan-
tuonnin yhteydessä kannettu vero ja siitä 7 §:n nojalla myönnetty alennus.

(2 mom. kuten hallituksen esityksessä)

14, 17, 18, 20 ja 23 §

(Kuten hallituksen esityksessä)

Voimaantulosäännös

(1 mom. kuten hallituksen esityksessä)

Lain 3 §:ää, 5 a §:ää, 6 §:n 1 momenttia, 6 b §:n 1 momenttia ja 13 a §:n 1 momenttia sovelletaan ajoneuvoihin, jotka luovutetaan tullivalvonnasta tai toimitetaan 3 päivänä toukokuuta 1993 tai sen jälkeen. Lain 6 b §:n 4 momenttia sovelletaan ajoneuvoihin, jotka on luovutettu tullivalvonnasta tai toimitettu 15 päivänä kesäkuuta 1990 tai sen jälkeen. Lain 7 §:ää (*poist.*) sovelletaan ajoneuvoihin, jotka luovutetaan tullivalvonnas-

ta tai toimitetaan päivänä kuuta
1993. Lain 8 §:n 1 momenttia, 12 §:ää ja 13 §:ää
sovelletaan päivänä kuuta 1993

tai sen jälkeen tapahtuviin ajoneuvon rakenteen
tai sen käyttötarkoituksen muutoksiin.

Samalla valiokunta, jonka käsittelyn pohjana
on ollut hallituksen esitys, ehdottaa,

*että lakialoitteeseen n:o 18/1991 vp si-
sältyvä lakiehdotus hylättäisiin.*

Vielä valiokunta ehdottaa,

*että vuoden 1991 valtiopäiviltä olevat
toivomusaloitteet n:ot 77, 115, 116, 125,
130, 148, 149 ja 158 sekä toivomusaloit-
teet n:o 36/1992 vp ja 41 hylättäisiin.*

Helsingissä 17 päivänä kesäkuuta 1993

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa
ovat ottaneet osaa puheenjohtaja Mattila, jä-
senet Heikkinen, Hämäläinen, Jokiniemi, Kallis,
Lahti-Nuuttila, Louvo, Luukkainen, Mäki-Ha-

kola, Ryyänen, Sasi, Tiuri, Turunen ja Vähä-
kangas sekä varajäsenet Apukka, Backman
(osittain), Enestam, Liikkanen, Nyby (osittain),
Rajamäki (osittain) ja T. Roos (osittain).

Vastalause

Katsomme, ettei ammattimaiseen liikenteeseen käytetyille pakettiautoille tulisi säätää lainkaan veroa, sillä tällainen vero johtaisi epätarkoituksenmukaisen kaluston eli kuorma-autojen käyttöön. Toisaalta verollepano hankaloittaa kilpailutilannetta, kun kaikki tavarankuljetukseen käytetyt tai käytettävissä olevat ajoneuvot eivät olisi samalla tavoin verotettavia. Ehdottamallamme vapautuksella ei ole suurta vaikutusta valtiontalouteen, sillä runsaasta 200 000 pakettiautosta ammattimaiseen liikenteeseen on rekisteröity ainoastaan 3 200 pakettiautoa.

Muita kuin ammattimaiseen liikenteeseen käytettyjä pakettiautoja käytetään merkittävässä määrin yritysten, ammatinharjoittajien ja maanviljelijöiden liiketoimintaan ja ammatinharjoittamiseen liittyviin kuljetuksiin eikä niinkään yksityisajoksi katsottavaan henkilökuljetukseen. Tässä suhteessa viimeksi tehty pakettiautojen määrittelyä koskeva lainmuutos on osaltaan merkittävästi vähentänyt epäsuotavaa veronvälttämistä. Ehdotammekin, että vero 6 §:n 1 momentin ehdot täyttävälle muille kuin ammattimaiseen liikenteeseen käytettävälle pakettiau-

toille asetettaisiin hallituksen esittämän 50 %:n asemesta 25 %:ksi.

Mielestämme liikenteen kokonaisverotus ei tällä hetkellä ole kovin linjakasta, eikä esimerkiksi kaavailtu autojen käyttömaksu ole oikea tapa verotuksen muuttamiseksi. Käyttömaksu on vain uusi autovero, eikä se lainkaan suuntaudu oikeudenmukaisesti auton käytön verotukseen. Siksi tulisikin ryhtyä toimenpiteisiin koko liikenteen verotusjärjestelmän uudistamiseksi.

Ehdotamme,

*että valiokunnan mietintöön sisältyvä
lakiehdotus hyväksyttäisiin muutoin sel-
laisena kuin se on valiokunnan mietinnössä
paitsi lain 6 ja 6 b §:n 1 momentti näin
kuuluvina:*

6 §

Autoverosta on vapaa pelastusauto, sairausauto, invataksi, eläinlääkintäauto, kuorma-auto, yksinomaan ruumiiden ja hautajaistoimintaan liittyvien kukkalaitteiden kuljetukseen käytettävä ruumisauto ja kilpailutarkoituksiin erityisesti

rakennettu, vain suljetulla alueella käytettävä auto, jota ei rekisteröidä. Autoverosta on vapaa myös matkailuauto, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa, ja linja-auto, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa. Huoltoautosta, jonka oma massa on vähintään 1 800 kilogrammaa, vero on 25 prosenttia verotusarvosta.

6 b §

Yksinomaan tavarankuljetukseen tarkoitettun pakettiauton vero on 25 prosenttia verotusarvosta, jos auton kokonaismassan ja oman massan erotus on vähintään 600 kilogrammaa ja jos ajoneuvon tavaratila täyttää jonkin seuraavista edellytyksistä:

(1 ja 2 kohta kuten valiokunnan mietinnössä)

3) umpinaisen tavaratilan sisäkorkeus on vähintään 1,30 metriä ja sisäpituus vähintään 0,80

metriä sekä avoimen tavaratilan 3 momentin mukaisesti määrättävä pituus on vähintään 1,50 metriä, *paitsi milloin edellä mainitut ehdot täyttävä pakettiauto on rekisteröity ammattimaiseen liikenteeseen, se on veroton.*

(4 mom. kuten valiokunnan mietinnössä)

Lisäksi ehdotamme,

että mietinnön perusteluissa lausuttaisiin seuraavaa:

”Valiokunta toteaa, että nykyinen liikenteen verotus ei ole linjakasta eikä tarkoituksenmukaista.

Valiokunta edellyttää hallituksen ryhtyvän toimenpiteisiin liikenteen verotuksen kokonaisuudistuksen toteuttamiseksi.”

Helsingissä 17 päivänä kesäkuuta 1993

Asko Apukka
Mats Nyby
Timo Roos

Tuulikki Hämäläinen
Hannele Luukkainen
Jouni Backman

Pentti Lahti-Nuuttila
Juhani Vähäkangas
Kari Rajamäki

