

VALTIOVARAINVALIOKUNNAN MIETINTÖ 9/1998 vp

**Hallituksen esitys laiksi leimaverolain eräiden
säännösten kumoamisesta**

JOHDANTO

Vireilletulo

Eduskunta on 7 päivänä toukokuuta 1998 lähettänyt valtiovarainvaliokunnan valmistelevasti käsiteltäväksi hallituksen esityksen 43/1998 vp laiksi leimaverolain eräiden säännösten kumoamisesta.

Eduskunta-aloitteet

Valiokunta on käsitellyt esityksen yhteydessä seuraavat eduskunta-aloitteet:

- lakialoite 13/1997 vp (Markku Pohjola /sd) laiksi leimaverolain 7 luvun kumoamisesta,
- toivomusaloite 56/1997 vp (Sakari Smeds /skl) asuntolainojen leimaverosta luopumisesta.

Jaostokäsittely

Asia on valmisteltu valtiovarainvaliokunnan verojaostossa.

Asiantuntijat

Verojaostossa ovat olleet kuultavina

- budjettineuvos Pekka Saarinen, valtiovarainministeriö
- vanhempi hallitussihteeri Jukka Vanhanen, valtiovarainministeriö
- esittelijä Jarmo Uhlbäck, oikeusministeriö
- ylitarkastaja Jarmo Mattsson, Verohallitus
- lakimies Raimo Husu, Rahoitustarkastus
- ekonomisti Jyrki Haaajnen, Suomen Pankki
- johtaja Erkki Kontkanen, Suomen Pankkiyhdistys
- toimitusjohtaja Risto Piepponen, Suomen Hypoteekkiyhdistys
- varatuomari Juha Koponen, Veronmaksajain Keskusliitto.

HALLITUKSEN ESITYS JA EDUSKUNTA-ALOITTEET

Hallituksen esitys

Saamistodisteiden leimaverotusta sekä kiinnitysleimaveroa koskevat leimaverolain aineelliset säännökset ehdotetaan kumottaviksi. Siten ehdotetaan kumottaviksi leimaverolaista sen 3 luku, johon siihen aiemmin tehtyjen muutosten jälkeen sisältyy vekselistä ja eräistä muista saamistodisteista suoritettavaa leimaveroa koskevia

säännöksiä, kiinteistökiinnityksistä suoritettavaa leimaveroa koskeva 4 luku sekä luotonantoleimaveroa, velkakiinnitystä ja maksua haettaessa suoritettavaa leimaveroa koskeva 7 luku.

Lakiehdotus on tarkoitettu tulemaan voimaan mahdollisimman pian. Lisäksi ehdotetaan

rahoitusmarkkinoiden häiriöttömän toiminnan turvaamiseksi, että verovirasto palauttaa hakemuksesta suoritettun veron, jonka suorittamisvelvollisuus on syntynyt nyt kumottavien säännösten perusteella 29 päivänä huhtikuuta 1998 tai sen jälkeen. Palautettavalle määrälle ei suoriteta korkoa.

Lakialoite

Lakialoitteeseen 13/1997 vp sisältyvän lakiehdotuksen mukaan leimaverolain 7 luku kumottaisiin.

Toivomusaloite

Toivomusaloitteessa 56/1997 vp ehdotetaan eduskunnan hyväksyttäväksi toivomus, että hallitus ryhtyisi toimenpiteisiin asuntolainojen leimaveron poistamiseksi.

VALIOKUNNAN KANNANOTOT

Perustelut

Hallituksen esityksen perusteluista ilmenevistä syistä ja saamansa selvityksen perusteella valiokunta pitää esitystä tarpeellisena ja tarkoituksenmukaisena. Valiokunta puoltaa hallituksen esitykseen sisältyvän lakiehdotuksen hyväksymistä.

Hallituksen esitys saattaa suomalaiset rahoituslaitokset ulkomaisten rahoituslaitosten kanssa kilpailuneutraaliin asemaan.

Monissa maissa on käytössä vieraan pääoman hankintaan kohdistuvia veroja. Varsinkin kiinnitettyyn velkaan kohdistuva luotonoton verotus on melko yleinen. Suhteellisen lievä luotonoton verotus ei siten yhteismarkkina-alueellakaan ole mahdoton.

Valiokunta toteaa, että Euroopan Keskuspankin rahapolitiikka lähtee yleisistä eurooppalaisista lähtökohdista eikä siten voi ottaa huomioon joidenkin maiden poikkeavia erityisolosuhteita. Kansalliset keskuspankit ovat tähän asti pyrkineet hillitsemään inflaatiota korkopolitiikalla. Euroalueella paikallista syntyvää inflaatiota ei kuitenkaan voida edellä mainituista syistä hillitä korkopolitiikalla. Siksi onkin erityisen tärkeää pyrkiä etsimään sellaisia korvaavia keinoja, joilla alueellista nousevaa inflaatiota ja erityisesti varallisuusarvojen epärealistista nousua voitaisiin hillitä.

Valiokunta katsoo, että yksi tällainen keino voi olla luotonottoon kohdistuva verotus. Silloin kuitenkin ehdoksi tulisi asettaa veron tehokkuus

suhteessa tavoiteltuun päämäärään ja sen neutraalisuus eri luotonantajien kannalta. Tämän vuoksi tällaisen järjestelmän luomista pitäisi arvioida myös yhteistyössä muiden euroalueen maiden kanssa.

Tämän vuoksi valiokunta katsoo, että hallituksen tulisi selvittää, voitaisiinko luotonottoon kehittää sellainen veroelementti, jonka tarvittaessa tapahtuvalla käyttöönotolla voitaisiin hillitä paikallisen inflaatiokierteen syntyä ja varallisuusarvojen epärealistista kohoamista, ja tavalta, joka turvaa rahoitusmarkkinoiden neutraalisuuden ja olisi euroalueelle soveltuva.

Valiokunta ehdottaa tätä koskevan lausuman hyväksymistä.

Käsittelemiensä aloitteiden suhteen valiokunta on asettunut kielteiselle kannalle.

Päätösehdotus

Valtiovarainvaliokunta kunnioittaen ehdottaa,

että lakiehdotus hyväksytään muuttamattomana,

että hyväksytään asiaa koskeva lausuma (Valiokunnan lausumaehdotus,)

että lakialoitteeseen 13/1997 vp sisältyvä lakiehdotus hylätään sekä

että toivomusaloite 56/1997 vp hylätään.

Valiokunnan lausumaehdotus

*Valiokunta edellyttää, että hallitus selvittää, voitaisiinko luotonottoon kehittää sellainen veroelementti, jonka tarvittaessa tapahtuvalla käyttöön-
otolla voitaisiin hillitä paikallisen inflaatiokierteen
syntyä ja varallisuusarvojen epärealistista koho-
amista, ja tavalla, joka turvaa rahoitusmarkkinoi-
den neutraalisuuden ja olisi euroalueelle soveltuva.*

Helsingissä 26 päivänä toukokuuta 1998

Asian ratkaisevaan käsittelyyn valiokunnassa ovat ottaneet osaa

pj. Mauri Pekkarinen /kesk
 vpj. Kari Rajamäki /sd
 jäs. Olavi Ala-Nissilä /kesk
 Ulla Anttila /vihr
 Pirjo-Riitta Antvuori /kok
 Timo Ihamäki /kok
 Bjarne Kallis /skl
 Timo Laaksonen /vas
 Reijo Laitinen /sd
 Håkan Malm /r
 Arja Ojala /sd

Maija Rask /sd
 Kimmo Sasi /kok
 Oiva Savela /kok
 Marja-Liisa Tykkyläinen /sd
 Jukka Vihriälä /kesk (osittain)
 vjäs. Ulla Juurola /sd
 Markku Koski /kesk
 Pekka Leppänen /vas
 Raimo Liikkanen /kesk (osittain)
 Matti Saarinen /sd
 Kari Uotila /vas.

